## 和硕县 2022 年全面实施预算绩效管理工作情况说明

为认真贯彻落实自治区党委、政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(新党发〔2018〕30号)和自治区财政厅《全面实施预算绩效管理的工作方案》(新财预〔2018〕158号)精神,贯彻落实州党委、政府关于全面预算绩效管理的工作部署,强化事前、事中、事后绩效管控,切实增强财政资金统筹调控能力,促进预算与绩效管理深度融合,提升预算管理水平和政策实施效果,为推动经济社会高质量提供有力保障。现将我县2022年全面实施预算绩效管理工作开展情况汇报如下。

## 一、全面实施预算绩效管理开展情况

今年以来,在州党委、政府的坚强领导下,坚持以信息化推动 预算编制和绩效管理一体化,紧紧围绕绩效目标、绩效监控、绩效 评价等环节,将一般公共预算、政府性基金预算、社会保险基金 预算及国有资本经营预算全部纳入绩效管理范围,形成事前绩效 评估,事中绩效监控、事后绩效评价"三位一体"的绩效管理闭环 系统,有效提高了财政资源配置效率和使用效益。

(一)事前绩效评估情况。坚持加强源头管控,结合预算评审、项目审批等,对重大政策、项目开展事前绩效评估,重点论证立项必要性、投入经济性、绩效目标合理性、实施方案可行性、筹资合规性等,要求部门加强基建投资绩效评估,并评估结果作为申请预算的必备条件。按照《自治区财政支出事前绩效评估管理暂

行办法》,采取现场评估和部门自评相结合的方式,对工作类、业务类以及其他重点项目进行评估,重点评估项目依据是否充分、项目实施是否有效、测算需求是否合理、用途与资金是否匹配、指标反映项目是否准确全面五个方面,防止财政资源配置的低效无效。今年对2个新增项目开展事前绩效评估,涉及资金109万元。

- (二)预算绩效目标情况。结合县域实际,全面设置部门单位整体绩效目标、政策及项目绩效目标,明确产出成本、经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和服务对象满意度等绩效指标,并将绩效目标设置作为预算安排的前置条件,加强绩效目标审核,做到绩效目标与预算同步批复下达。今年共完成52个一级部门单位部门整体绩效目标编制工作,涉及资金58848万元。财政部门审核11个部门单位年初项目绩效目标,涉及资金2018万元。
- (三)预算绩效监控情况。认真贯彻落实重大政策、项目绩效跟踪机制,对绩效目标实现程度和预算执行进度实行"双监控"。按照预算绩效管理要求,组织部门单位对照设定的绩效目标和预算执行进度,实施动态监控,确保绩效目标如期保质保量完成,确保财政资金安全、有效运行。结合 2022 年部门预算编制,完成 52个一级部门单位部门整体绩效目标的 6 月监控,涉及资金 58848万元,预算资金执行率 49%,与序时进度持平;完成 5 月 104 个项目支出绩效目标绩效监控,涉及资金 32109 万元,预算执行率 32%,与序时进度相差 9%,由于年初疫情影响,部分农林水项目施工较晚,导致项目单位资金支付迟缓。在监控过程中,通过动态了解项

— 2 —

目实时数据,及时掌握项目预算执行过程中的绩效目标总体完成情况,对预算执行率与项目总体目标完成率偏差超过20%及监控审核得分低于60分的项目及时提出整改意见,督促5个单位51.97万元项目及时整改及纠偏,确保在年底项目顺利完成年初目标,提高资金使用效益。

- (四)2021年预算绩效评价结果应用。通过部门自评和第三方评价相结合的方式,对预算执行情况开展绩效评价。要求各部门单位对预算执行情况以及政策、项目实施效果开展绩效自评,评价结果报送财政部门。根据2021年度绩效完成情况,对84个部门单位进行部门整体绩效自评,涉及资金53904万元;对65个项目支出进行自评,涉及资金55651万元,各部门单位从项目的产出数量、质量、时效、成本以及经济效益、社会效益、服务对象满意度等指标完成情况进行自评。依据绩效评价结果,发挥绩效评价在"全过程"绩效管理中的核心作用,对2021年4个项目依据绩效评价结果情况调减预算资金28.74万元。
- (五)2021年重点绩效评价情况。根据《自治州2022年全面实施预算绩效管理的工作方案》要求,今年从2021年项目支出中重点选取10个项目引入第三方机构开展重点绩效评价工作,评价结果作为改进预算的依据。从重点绩效评价结果看,被评价项目总体良好,较上年比不仅在重点评价数量上增加一倍,而且能够较好地实现预期绩效目标,资金和项目管理制度进一步健全完善。
- (六)预算绩效真实性核查工作情况。实施预算绩效真实性 核查是压实资金使用部门绩效管理主体责任,提高绩效评价工作质

— 3 —

- 量,确保绩效自评结果真实的重要监督手段。今年从 2021 年项目中选取 9 个项目,涉及资金 1555 万元,对资金执行率和绩效目标部分核心指标完成情况进行举证,经过财政部门对举证资料核查绩效自评结果总体真实性完成较好。
- (七)预算绩效管理培训工作。积极组织各部门单位领导、 财务及项目人员参加预算绩效管理工作培训。2022年组织各部门 单位项目及财务人员进行预算绩效培训工作7次,参与260人次。 分别在开展绩效管理工作每个节点前,聘请专业讲师重点就绩效目 标、绩效运行监控、绩效自评及评价指标体系进行深入细致的讲解, 为参训人员对当前预算绩效管理工作理清思路和方法,提高了预算 绩效管理人员的业务水平。
- (八)重视预算绩效公开。加强预算绩效信息公示公开,2022 年度和硕县在县人民政府网站对年初预算安排5个重点项目及52 个部门单位部门整体绩效信息进行公示公开,主动接受社会监督, 搭建社会公众参与绩效管理的途径和平台。

## 二、全面实施预算绩效管理存在问题

- (一)部门单位绩效管理主体责任重视不够。部分部门单位领导前期的定势思维,认为预算绩效管理是财政部门的工作,其他部门参与的主动性和积极性不高,部门单位内部分工不明确,财务与项目不配合,互相推诿,导致预算绩效工作报送不及时,绩效管理工作能力不高。
- (二)部门单位绩效管理人员业务有待提高。部分部门单位人 员结构参差不齐,变动较大,缺少绩效相关业务培训,大部分部门

**—** 4 **—** 

安排财务人员主抓,项目人员辅助,导致绩效目标设置中存在冗长 细碎、缺乏核心要素等情况,不能客观、准确的反映项目建设实效。

## 三、预算绩效管理下一步措施和计划

- (一)压实部门单位主体责任。按照全面实施预算绩效管理要求以及《关于进一步加强自治区全面实施预算绩效管理体系建设的通知》(新财预〔2021〕77号)文件规定,进一步建立健全部门单位内部的预算绩效管理制度。进一步压实部门单位和资金使用部门的预算绩效管理主体责任,强化"花钱必问效、无效必问责"的绩效管理约束。
- (二)进一步扩大事前评估工作。在安排 2023 年部门预算时,对新增、民生保障、公共服务、生态保护等社会关注度高,具有明显社会、经济效益或生态影响的项目开展事前项目绩效评估。将评价结果予以支持的项目作为安排预算和改进管理的重要依据。
- (三)完善绩效管理共性体系。根据财政部《中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引(试行)》及《自治区项目支出绩效目标设置指引》等文件要求,对我县绩效共性指标体系开展系统性归纳,指导各部门单位科学、合理、精准设置项目支出绩效目标。按照"少而精"的原则,以共性体系为基准,将绩效指标聚焦到项目实施预期的核心成效上,从源头推动预算绩效管理提质增效。以共性指标体系为主干,引指各部门单位充分结合本部门单位资金支出实际情况,从提高绩效目标设置开始,提高绩效管理水平、用好各项财政资金。
  - (四)实施绩效管理真实性核查。按照自治区绩效管理要求,

— 5 —

在对部门单位预算绩效材料全覆盖审核的基础上,按一定比例,随 机抽取部分项目,对项目核心指标完成情况的真实性进行实地核 查。对发现自评结果真实性存在问题的项目,实行评价结果"一票 否决",收回资金并严肃追究项目实施单位和项目负责人的绩效责 任。通过真实性核查,及时纠正部门绩效自评不规范行为,进一步 强化部门单位预算绩效管理责任担当。

- (五)加强绩效管理审核力度。依托自治区财政绩效管理系统提升预算管理效能,加强预算绩效目标设置、监控运行、单位绩效自评审核力度,对监控中提示的红色数据重点关注,立即下达整改通知,及时纠偏。加快绩效管理与预算管理深度融合,对监控及评价结果较低的项目资金,次年减少预算安排或不予安排资金,提高资金使用效率。
- (六)深入开展绩效管理宣传及培训。充分利用各种视频、微信公众号等平台,加强宣传绩效管理理念及成果,强化预算绩效意识。通过组织多种形式的预算绩效管理专题培训,灌输预算绩效管理新理念、新思路、新方法,形成部门领导、财务、项目负责人共同关注预算绩效的新格局。

和硕县财政局 2022年11月22日