

巴州和硕县 2023 年度 预算绩效评价报告

项目名称：2023 年自治区森林植被恢复费项目

项目单位：和硕县林业和草原局

主管部门：和硕县林业和草原局

委托单位：和硕县财政局

评价机构：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

主评人：

李爽爽

2024 年 7 月



新疆财讯睿智信息咨询有限公司

Xinjiang Caixun Ruizhi Information Consulting Co., Ltd

项目关键信息表

评价机构全称（盖章）：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

项目名称	2023年自治区森林植被恢复费			评价年度	2023年
财政局分管科室	和硕县财政局农业股		联系人及联系方式	其米克 5626605	
项目主管部门	和硕县林业和草原局		联系人及联系方式	古尼沙 5626605	
项目实施单位	和硕县林业和草原局		联系人及联系方式	古尼沙 5626605	
资金来源	自治区专项资金				
项目资金投入总额	212万元	项目资金执行数	212万元	资金执行率	100%
发放调查问卷	24份	回收有效问卷	24份	满意度情况	96.04%
采用的评价方法与评价标准	<p>（一）采用的评价方法：主要运用公众评判法、成本效益分析法、因素分析法共三种方法进行评价。（具体应用情况详见报告正文）</p> <p>（二）采用的评价标准：分别采用计划标准、行业标准、历史标准对绩效指标完成情况进行比较。</p>				
绩效评价结果	根据绩效评价实施方案确定的指标体系及评分标准，评价小组通过采用资料核查、数据分析、对比分析等方式，对“2023年自治区森林植被恢复费”进行了独立、客观的评价，该项目最终评分结果为98.12分，绩效评级为“优”。其中，项目决策20分，得分率100%；项目过程18.12分，得分率90.60%；项目产出42分，得分率100%；项目效益18分，得分率100%。				
项目主评人（签字）					



摘 要

一、项目概述

(一) 项目概述

发展有机葡萄产业，不仅能够显著提升葡萄产品的附加值，还能有效增加农民收入，为葡萄酒产业的蓬勃发展奠定坚实基础。同时，这一举措能够极大地促进葡萄酒酿造业与种植业的协同发展，推动行业整体水平的飞跃。关键在于，要积极引进先进技术，推动规模化种植模式的形成，并不断优化管理水平，力求在提质增效的道路上迈出坚实步伐。根据《新疆特色林果业发展“十四五”规划》、《新疆维吾尔自治区葡萄酒产业“十四五”发展规划》、《和硕县葡萄酒产业高质量发展实施方案》《关于印发2023年自治区林草专项资金项目申报指南的通知》、《关于下达2023年自治区林草专项资金任务的通知》（新林规字〔2023〕9号）、《关于印发〈关于加强林业和草原项目资金绩效管理的指导意见〉的通知》（新林规字〔2019〕879号）、《新疆维吾尔自治区林业改革发展资金管理实施细则》（新财建〔2019〕90号）等文件精神，设立和硕县2023年自治区森林植被恢复费项目。该项目通过购置60吨不锈钢冷冻保温罐8个，开展修剪、施肥、灌溉、病虫害防治等技术，建设酿酒葡萄县级林果基地示范园1400亩，统一进行果园技术管理，促进农牧民提升市场意识，进而带动整体产业从量变积累到质变飞跃，并促进和硕地区生态林果产业的规模化发展。



(二) 项目实施情况

截至 2023 年 12 月 31 日,自治区森林植被恢复费项目实施完成情况非常显著,已取得了多项重要成果,同时也存在部分工作尚待完成。

1.已完成工作

(1) 林果基地示范园建设:占地 1400 亩的酿酒葡萄县级林果基地示范园已全面建成,种植了优质酿酒葡萄,并展示了良好的生长态势。

(2) 果园技术管理策略实施:统一的果园技术管理策略得到有效执行,包括有害生物防控、精细整形修剪、土壤改良与肥水管理等关键抚育环节,为果园的健康发展提供了有力保障。

(3) 节水灌溉系统部署:节水灌溉系统已成功部署并投入使用,实现了水资源的高效利用,降低了灌溉成本,提高了葡萄产量与质量。

(4) 优良葡萄品种推广:成功推广了多个优良葡萄品种,提升了区域葡萄产业的竞争力,为葡萄酒产业的可持续发展奠定了坚实基础。

(5) 不锈钢冷冻保温罐采购与部署:和硕县林业和草原局顺利完成了 8 个总容量达 60 吨的不锈钢冷冻保温罐的采购与部署工作,为葡萄的保鲜与后续加工提供了强有力的支持。



(6) 科技型农业支柱产业培育：通过项目实施，成功培育了具有鲜明特色的科技型农业支柱产业，增强了龙头企业的科技创新能力与带动农民增收致富的能力。

(7) 经济效益与社会效益初显：项目不仅直接提升了周边村民的经济水平，还通过提供就业岗位等方式，有效发挥了龙头企业在扶贫帮困、带动地方发展中的积极作用，展现了企业社会责任与担当。

2.未完成工作

(1) 市场拓展与品牌建设：虽然已推广了优良葡萄品种，但在市场拓展与品牌建设方面仍需加大力度，提升产品知名度和市场竞争力。

(2) 长期监测与评估：为确保项目长期效益的发挥，需建立长效监测与评估机制，对项目实施效果进行定期评估与调整。

(三) 绩效目标

1.总目标

和硕县林业和草原局启动的林果提质增效工程与品牌建设战略，通过以下举措实现目标：

(1) 稳固产业基础：以稳定葡萄种植面积为基石，确保林果产业基础稳固，为长期发展奠定坚实基础。

(2) 技术示范与引领：实施统一的技术标准、田间管理及病虫害统防统治，构建优质高产高效的示范园区，作为展示先进种植技术的窗口，发挥示范引领与辐射带动的强大效应，推动周边基地升级。



(3) 提升生产能力：引入节水灌溉技术，推广优良品种，配备先进林果机械化设备，注重土壤改良与农家肥增施，多措并举提升果园综合生产能力，显著提高果品产量与质量。

(4) 优化产业结构：通过技术措施的深入落实，进一步优化林果产业结构，促进有机绿色果品的规模化生产，增强市场竞争力。

(5) 风险保障与可持续发展：推动林果业保险制度建设，为果农提供收入保障，降低自然灾害等风险对果业生产的影响，确保产业可持续发展。

(6) 产业融合与提质增效：加大高标准果园及特色林果示范项目建设力度，探索实施林果业融合类项目，以产业融合促进提质增效，推动林果业向更高层次、更高水平发展。

通过这些努力，和硕县林业和草原局旨在打造具有鲜明地域特色与市场竞争力的林果产业，为乡村振兴与农民增收致富贡献更大力量。

2.年度绩效目标

根据《2023年财政支出项目绩效目标申报表》，本专项资金2023年度绩效目标如下：

表1 2023年自治区森林植被恢复费项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
产出指标	数量指标	林果企业、合作社产加销一	=1个	计划标准	无	10	按照完成比例	工作资料，说明材料



		体化建设数量					赋分	
		林果基地示范园建设面积	≤1400亩	计划标准	无	10	按照完成比例赋分	工作资料, 说明材料
	质量指标	项目验收合格率	≥85%	其他标准	无	10	按照完成比例赋分	说明材料
	时效指标	任务完成时间	2023年12月	行业标准	无	5	按照完成比例赋分	工作资料, 说明材料
		林果企业(合作社)产加销一体化项目补助及时率	≥90%	其他标准	无	5	按照完成比例赋分	工作资料, 说明材料
成本指标	经济成本指标	林果基地示范园建设补助标准	=800元/亩	历史标准	800元/亩	10	按照完成比例赋分	工作资料, 说明材料
		林果企业(合作社)产加销一体化项目补助	≤100万元/个	其他标准	无	10	按照完成比例赋分	工作资料, 说明材料
效益指标	社会效益指标	防治结果是否解决防治实际问题	是	其他标准	无	10	按照完成比例赋分	工作资料, 说明材料
		林业生态系统功能改善可持续影响(是否显著)	是	历史标准	无	10	按照完成比例赋分	工作资料, 说明材料
满意度指标	满意度指标	辖区群众满意度	≥80%	历史标准	无	10	按照完成比例赋分	工作资料, 说明材料

二、绩效评价情况

(一) 评价结论

由评价组研发并通过主管单位确认的评价指标体系及评分标准, 通过基础数据填报和访谈获取的数据, 评价组对《2023年自治区森林植被恢复费》项目进行了独立客观的评价, 最终评分结果为98.12分, 评价等级为“优”。



表 2-1 项目指标得分情况汇总表

一级指标	权重分	得分	得分率
项目决策	20	20	100%
项目过程	20	18.12	90.60%
项目产出	42	42	100%
项目效益	18	18	100%
合计	100	98.12	98.12%

（二）预算执行情况

2023 年自治区森林植被恢复费项目全年预算资金 212 万元，全部为自治区专项资金，实际到位资金 212 万元，资金到位率为 100%。截至 2023 年 12 月 31 日，实际支出 212 万元，资金执行率 100%。

三、经验、问题和建议

（一）主要经验及做法

1. 统筹兼顾，极大程度地发挥了财政资金的作用

和硕县林业和草原局在此项目建设过程中，能够统筹兼顾，合理分配项目建设所需资金额度，将有限的财政资金利用到刀刃上，极大程度地发挥了财政资金的作用。

2. 为保证绿色食品卫生、安全生产奠定了基础

生态保护和可持续发展是 2023 年自治区森林植被恢复费项目的基本原则，项目区无工业污染，土地开辟，空气清新；采用生物防治技术防治病虫害，是国内最成熟先进的保护地植被新技术；施用腐熟有机肥；采用机井灌溉，水质良好；项目基地土质良好。总体来说环境符合发展生态农业的条件和要求，为保证绿色食品卫生、安全生产奠定了基础。

3. 提高村民种植知识水平，带动周边村民经济水平



2023年自治区森林植被恢复费项目对当地村民进行了长期种植知识培训，同时在日常生产活动中进行劳动培训，通过劳动培训改变村民的知识结构、劳动素养。该项目通过种植葡萄技术、病虫害防治、职业技能等知识的传授，开阔了村民的视野，增强发展技能，理清致富思路；该项目的实施，培育了独具特色的科技型农业支柱产业，增强了龙头企业科技实力和带动村民增收致富能力，壮大了和硕县区域的经济。有机葡萄基地的建设完成，带动了周边村民的经济水平，对周边村民提供了就业岗位，在很大程度上起到了龙头企业扶贫帮扶的作用。

4. 有效促进经营主体的综合生产能力和经营效益

通过实施林果企业、合作社产销一体化建设，促进新疆百年庄酒业有限公司的综合生产能力和经营效益提高，发挥引领示范和综合效应，带动和硕县葡萄酒产业在加工、销售环节代化升级，提升经营主体品牌知名度和美誉度，推进和硕县葡萄酒产业延长产业链、提升价值链、完善利益链。

（二）存在问题与不足

1. 内控制度不健全

评估小组收集基础资料期间，和硕县林业和草原局提供的项目支出明细表与项目申报书、国库集中支付凭证不相符，且对项目基本情况不太了解，导致收集资料容易出错；单位财务人员无固定人选，内部控制组织机构不健全。

2. 制度执行有效性亟待提高

和硕县林业和草原局虽然针对项目制定了任务要求，但



在项目具体实施过程中，仍存在未按照既定要求实施的现象。根据该单位提供的佐证材料及现场调研情况可知，该项目的监督检查力度不够，未按要求对项目进度进行监管，且对设备使用情况未进行监管，缺乏对项目实施的有效监督，不能及时发现并纠正项目实施过程中的偏差，导致制度不能有效执行。

（三）建议和改进措施

1. 完善内控制度，防范化解重大风险

根据和硕县林业和草原局自身特点，结合单位职责，完善单位内部控制制度，优化单位内部控制环境，加强对单位内部人员的培训，使他们认识到内部控制制度的重要性，增加执行内部控制制度的主动性，防范化解重大风险。

2. 加强项目制度执行有效性

建议项目实施单位要严格遵守项目管理制度，同时做好资料留存及档案整理工作，持续加强制度执行有效性，明确分工，压实责任，切实加大项目实施过程把控力度，提高项目管理精细化水平。切实按相关制度规定加强项目管理各环节管控，保障项目程序的合规性。以制度建设为目标，落实责任，切实加强项目事前、事中、事后控制，不断提高项目管理水平。



目录

一、项目概况	1
(一) 项目背景	1
(二) 项目内容及规模	2
(三) 资金来源及使用情况	3
(四) 项目组织与管理情况	8
(五) 项目绩效目标	10
二、评价工作概述	12
(一) 评价目的与原则	12
(二) 评价方法	12
(三) 绩效评价指标体系	13
(四) 评价组织实施	14
三、评价结论	16
四、绩效评价分析	18
(一) 项目决策情况	18
(二) 项目过程情况	21
(三) 项目产出情况	24
(四) 项目效益情况	26
五、主要经验及存在问题	28
(一) 主要经验及做法	28
(二) 存在问题	29
六、相关建议	29



(一) 完善内控制度，防范化解重大风险	29
(二) 加强项目制度执行有效性	30
七、绩效评价结果应用建议	30
(一) 绩效结果挂钩次年预算资金安排	30
(二) 及时对评价中发现的问题进行整改	30
(三) 绩效结果挂钩报告公开	30
八、其他需要说明的问题	31
附件 1 综合评分表	32
附件 2 基础表	44
附件 3 满意度问卷	47
附件 4 问卷调查报告	51
附件 5 访谈提纲	56
附件 6 现场照片	58



和硕县 2023 年自治区森林植被恢复费项目 预算绩效评价报告

受和硕县财政局委托，新疆财讯睿智信息咨询有限公司于 2024 年 6 月 12 日至 2024 年 7 月 31 日对和硕县林业和草原局负责管理实施的 2023 年自治区森林植被恢复费项目开展了绩效评价，评价情况如下：

一、项目概况

（一）项目背景

新疆林果产业是新疆经济的重要组成部分，自“一带一路”倡议提出以来，新疆经济发展面临新的历史机遇和挑战。近年来，自治区党委、自治区人民政府高度重视特色林果业发展，把林果业作为推进乡村振兴战略、推动“一产上水平，高质量发展”的主导产业来打造。2018 年全面启动“推进南疆特色林果业提质增效、助力脱贫攻坚行动”，2019 年自治区特色林果业提质增效首次由行动升级为工程，实行五级书记抓林果的工作机制。根据新疆日报《新疆林业发展实现“绿富美”》报道，从 2000 年开始，新疆大力推动林果业发展，20 多年来，新疆林果种植面积从 380 万亩发展到目前的 2200 万亩，占全国林果种植面积的 13%，成为全国林果主产区。近年来实施的特色林果业提质增效行动，林果业开始从注重“量”向提高“质”转变，产业层次实现飞跃，数据显示，林果收入占全疆农民人均纯收入的 25%左右。由此可见，特色林果业产业的发展，特别是龙头企业的入驻，带动了特色林果业的产业化，使特色



林果业在新疆经济发展中的影响力越来越大，已成为新疆经济发展中的新的经济增长点。

2023 年自治区森林植被恢复费项目投资 212 万元，通过购置 60 吨不锈钢冷冻保温罐 8 个，开展修剪、施肥、灌溉、病虫害防治等技术，建设酿酒葡萄县级林果基地示范园 1400 亩，统一进行果园技术管理，促进农牧民提升市场意识，进而带动整体产业从量变积累到质变飞跃，并促进和硕地区生态林果产业的规模化发展。

(二) 项目内容及规模

1. 项目内容

2023 年自治区森林植被恢复费项目通过购置 8 个 60 吨容量的不锈钢冷冻保温罐，并应用修剪、施肥、灌溉、病虫害防治等先进技术，成功建设了 1400 亩的酿酒葡萄县级林果基地示范园。示范园实行统一的技术管理，指导果农完成有害生物防控、整形修剪、土肥水管理等抚育管理工作。通过实施统一的技术标准、田间管理、病虫害统防统治和统一采收，示范园建立了优质、高产、高效的运营模式。同时，示范园还积极推广节水灌溉技术，引进新品种，购置配套的林果机械化设备，改良土壤并增施农家肥。该项目充分发挥了示范引领和辐射带动作用，通过强化基地建设并落实各项技术措施，有效提高了示范园的产量。

2. 项目规模及范围

2023 年自治区森林植被恢复费项目建设葡萄县级林果基地示范园 1400 亩，林果企业、合作社产加销一体化 1 个，



详见下表:

序号	单位名称	建设内容	建设地点
1	巴州海王生态农业有限责任公司	建设葡萄县级林果基地示范园 500 亩，包括水肥一体化升级改造和数字果园改造等	和硕县特吾里克镇
2	和硕县润丰园种植农民专业合作社	建设葡萄县级林果基地示范园 300 亩，包括补植补造、土壤改良、品种改良、架型改良、苗木嫁接、有害生物防治、有机肥采购、配套机械化设施、灌溉设施维护等	和硕县塔哈其乡河北新村
3	新疆瑞泰青林酒业有限公司	建设葡萄县级林果基地示范园 300 亩，包括滴灌带改造，购买修枝剪等	和硕县乌什塔拉乡乌什塔拉村
4	新疆瑞峰葡萄酒庄有限责任公司	建设葡萄县级林果基地示范园 300 亩，包括整形修剪、有害生物防治、改造滴灌、肥水管理、配备机械化设备、购置水溶有机肥等	和硕县曲惠镇
5	新疆百年庄酒业有限公司	建设林果企业、合作社产加销一体化 1 个，包括购置 8 个不锈钢冷冻保温罐，用于葡萄果汁冷冻保温	和硕曲惠镇

3.评价时段

本项目资金的评价时段为 2023 年 1 月 1 日 - 2023 年 12 月 31 日。

(三) 资金来源及使用情况

1.资金分配情况



2023年自治区森林植被恢复费项目全年预算资金212万元，全部为自治区专项资金，实际到位资金212万元，资金到位率为100%。其中：巴州海王生态农业有限责任公司40万元、和硕县润丰园种植农民专业合作社24万元、新疆瑞泰青林酒业有限责任公司24万元、新疆瑞峰葡萄酒庄有限责任公司24万元、新疆佰年庄酒业有限公司100万元。具体分配情况见下表1-1:

表 1-1 项目资金分配情况

序号	单位名称	预算数(万元)
1	巴州海王生态农业有限责任公司	40
2	和硕县润丰园种植农民专业合作社	24
3	新疆瑞泰青林酒业有限责任公司	24
4	新疆瑞峰葡萄酒庄有限责任公司	24
5	新疆佰年庄酒业有限公司	100
合计		212

2.资金使用情况

2023年自治区森林植被恢复费项目全年支出资金212万元，资金执行率为100%，其中用于支付：巴州海王生态农业有限责任公司40万元、和硕县润丰园种植农民专业合作社24万元、新疆瑞泰青林酒业有限责任公司24万元、新疆瑞峰葡萄酒庄有限责任公司24万元、新疆佰年庄酒业有限公司100万元。项目资金支出严格按照《关于提前下达2023年自治区财政林草专项资金的通知》(巴财建[2022]125号)、关于印发《新疆维吾尔自治区林业改革发展资金



管理实施细则》的通知（新财建〔2019〕90号）、《关于印发自治区林业和草原专项资金稽查办法的通知》（新林发〔2022〕233号）、《关于印发〈自治区林业厅规划、计划、项目、资金和国有资产管理办法〉的通知》（新林发〔2017〕77号）文件要求，将2023年自治区森林植被恢复费项目资金用于相关项目支出，具体支出情况见下表：项目资金支出情况表1-2、巴州海王生态农业有限责任公司项目资金使用情况表1-3、和硕县润丰园种植农民专业合作社项目资金使用情况表1-4、新疆瑞泰青林酒业有限责任公司项目资金使用情况表1-5、新疆瑞峰葡萄酒庄有限责任公司项目资金使用情况表1-6、新疆百年庄酒业有限公司项目资金使用情况表1-7。

表1-2 项目资金支出情况

序号	单位名称	预算数（万元）	执行数（万元）
1	巴州海王生态农业有限责任公司	40	40
2	和硕县润丰园种植农民专业合作社	24	24
3	新疆瑞泰青林酒业有限责任公司	24	24
4	新疆瑞峰葡萄酒庄有限责任公司	24	24
5	新疆百年庄酒业有限公司	100	100
合计		212	212

表1-3 巴州和硕县巴州海王生态农业有限责任公司项目资金使用情况

序号	项目	规格、参数、结构	单位	数量	单价（元）	自治区财政资金（万元）
1	智能水肥一体机	FQ-P30	台	1	50000	5
2	自动搅拌式肥料桶	D-黑色锥底加药箱 1000升带搅拌器	个	5	2000	1
3	砂石过滤器	定制	台	1	9000	0.9



序号	项目	规格、参数、结构	单位	数量	单价 (元)	自治区财政 资金(万元)
4	手动叠片过滤器	4寸阳螺纹接口-120目 -耐腐蚀	台	1	10000	1
5	电磁阀	多若特-75S系列、3寸 及4寸通用法兰接口-三 通常闭型	个	50	480	2.4
6	流量计	测针-1/4寸阴螺纹	个	2	200	0.04
7	油封压力表	型号250-4公斤-1/4寸 阳螺纹	个	2	100	0.02
8	注肥管路	FM-高密度PE给水管 90MM*6M/0.6MPA	条	5	240	0.12
9	管道加压泵	IRG-451CW	台	1	30000	3
10	水泵变频控制系统	DFK-S18.5-IV, 185Kw, ABB,	台	1	10000	1
11	搅拌机	Jw400	个	1	3000	0.3
12	无线阀门控制系统	DF-变频控制器	个	50	800	4
13	压力补偿管道	TYP+I6MM管径 -0.38MM	卷	100	1010	10.1
14	系统云平台	NMC控制器	套	1	20000	2
15	墒情数据采集终端	定制	套	4	10000	4
16	视频监控	海康威视鹰眼360度	个	1	28200	2.82
17	服务器	主控制器MCU	套	1	20000	2
18	显示器	TCL65V6EA	台	1	3000	0.3
合计						40

表 1-4 和硕县润丰园种植农民专业合作社项目资金使用情况

序号	项目	规格、参数、结构	单位	数量	单价 (元)	自治区财政 资金(万元)	备注
1	牵引式风送喷雾机	3WF-1700	台	1	17200	1.72	
2	旋耕机	1LGKN-160	台	1	4300	0.43	
3	葡萄苗木	粗度 0.5cm-0.8cm	株	4000 0	4	16	



4	水溶肥		吨	7.5	6000	4.5	
5	桶肥		吨	2	5900	1.18	
	秸秆粉碎机	120 型	台	1	4300	0.43	
合计						24.26	自筹资金 0.26 万元

表1-5 新疆瑞泰青林酒业有限责任公司项目资金使用情况

序号	项目	规格、参数、结构	单位	数量	单价 (元)	自治区财政资金 (万元)
1	锂电修枝剪	电动	台	20	480	0.96
2	滴灌管	PVC 材质 200	根	164	185	3.03
3	滴灌带	PVC 材质 200	卷	450	400	18
4	滴灌管	PVC 材质 110	根	223	90	2.01
合计						24

表1-6 新疆瑞峰葡萄酒庄有限责任公司项目资金使用情况

序号	项目建设内容	规格、参数、结构	单位	数量	单价 (元)	自治区财政资金 (万元)
1	PVC 管道	直径 200mm	根	100	250	2.5
2	PVC 管道	直径 160mm	根	600	160	9.6
3	修枝剪	电动	把	20	2000	4
4	有机水溶肥	25 公斤/袋	吨	4	6000	2.4
5	矿源黄腐酸钾	25 公斤/袋	吨	2	12500	2.5
6	钢丝	10#	吨	5	6000	3
合计						24

表1-7 新疆百年庄酒业有限公司项目资金使用情况

序号	项目建设内容	规格、参数、结构	单位	数量	单价 (元)	自治区财政资金 (万元)	备注
1	不锈钢冷冻保温管	60T	个	8	12875	100	总金额 103 万元自筹资金 3 万



序号	项目建设内容	规格、参数、结构	单位	数量	单价(元)	自治区财政资金(万元)	备注
合计						100	

(四) 项目组织与管理情况

1. 项目组织情况

本项目涉及部门为和硕县财政局、和硕县林业和草原局及各相关企业。各部门主要职责如下：

和硕县财政局：主要负责审核专项资金的年度预算及项目资金拨付管理，协同各部门制订专项资金管理办法，根据专项资金预算和项目公示结果、实施进度及时拨付资金，并对专项资金使用情况进行绩效评价的监督检查。

和硕县林业草原局：组织项目申报、审核，并对项目实施情况进行监督检查，负责专项资金拨付管理。组织编制专项资金绩效目标和年度预算，负责项目总结和绩效评价自评工作；负责制定项目实施方案；指导、协调、监督、管理项目顺利实施。

巴州海王生态农业有限责任公司：负责该项目的组织、指导、协调和日常工作，积极开展项目前期工作，严格按批复组织项目实施，准确上报进度数据和信息，保障项目按期建成发挥效益。

新疆瑞峰葡萄酒庄有限责任公司：负责该项目的组织、指导、协调和日常工作，积极开展项目前期工作，严格按批复组织项目实施，准确上报进度数据和信息，保障项目按期建成发挥效益。



新疆瑞泰青林酒业有限责任公司：负责该项目的组织、指导、协调和日常工作，积极开展项目前期工作，严格按批复组织项目实施，准确上报进度数据和信息，保障项目按期建成发挥效益。

和硕县润丰园种植农民专业合作社：负责该项目的组织、指导、协调和日常工作，积极开展项目前期工作，严格按批复组织项目实施，准确上报进度数据和信息，保障项目按期建成发挥效益。

新疆百年庄酒业有限公司：负责该项目的组织、指导、协调和日常工作，积极开展项目前期工作，严格按批复组织项目实施，准确上报进度数据和信息，保障项目按期建成发挥效益。

2.资金管理情况

本项目资金由和硕县财政局下拨和硕县林业和草原局，资金支付由和硕县财政局通过国库支付中心直接支付。和硕县林业和草原局根据自治区财政厅关于印发《新疆维吾尔自治区林业改革发展资金管理实施细则》的通知（新财建〔2019〕90号）、《新疆维吾尔自治区林业改革发展资金管理实施细则》《关于下达2023年自治区林草专项资金任务的通知》（巴林草发〔2023〕7号）、《关于提前下达2023年自治区林草专项资金的通知》（新财资环〔2022〕134号）和自治区林业和草原局《关于下达2023年自治区林草专项资金任务的通知》（新林规字〔2023〕9号）等资金管理规定，严格落实对项目资金监管，做到项目资金专款专用，无



违规使用项目资金情况发生。项目建设所需资金要足额及时到位，专款专用，严禁将自治区财政补助资金截留、挤占或挪用，严禁新增政府债务或产生隐性债务风险。在项目资金使用和管理方面，严格执行国家有关财务、会计制度，实行专人管理、专账核算、专款专用。资金支付实行报账制，严格实行财政国库集中支付管理制度，按照批准的年度预算和用款计划拨付，不得办理无预算、无项目、无用款计划、超预算、超计划的拨付，不得擅自改变支出用途。并接受财政局、审计局日常监督和检查，切实加强资金使用的跟踪检查和审计。

(五) 项目绩效目标

1.总目标

和硕县林业和草原局启动的林果提质增效工程与品牌建设战略，通过以下举措实现目标：

(1) 稳固产业基础：以稳定葡萄种植面积为基石，确保林果产业基础稳固，为长期发展奠定坚实基础。

(2) 技术示范与引领：实施统一的技术标准、田间管理及病虫害统防统治，构建优质高产高效的示范园区，作为展示先进种植技术的窗口，发挥示范引领与辐射带动的强大效应，推动周边基地升级。

(3) 提升生产能力：引入节水灌溉技术，推广优良品种，配备先进林果机械化设备，注重土壤改良与农家肥增施，多措并举提升果园综合生产能力，显著提高果品产量与质量。



(4) 优化产业结构：通过技术措施的深入落实，进一步优化林果产业结构，促进有机绿色果品的规模化生产，增强市场竞争力。

(5) 风险保障与可持续发展：推动林果业保险制度建设，为果农提供收入保障，降低自然灾害等风险对果业生产的影响，确保产业可持续发展。

(6) 产业融合与提质增效：加大高标准果园及特色林果示范项目建设力度，探索实施林果业融合类项目，以产业融合促进提质增效，推动林果业向更高层次、更高水平发展。

通过这些努力，和硕县林业和草原局旨在打造具有鲜明地域特色与市场竞争力的林果产业，为乡村振兴与农民增收致富贡献更大力量。

2.年度绩效目标

根据《2023年财政支出项目绩效目标申报表》，本专项资金2023年度绩效目标如下：

表 1-8 2023 年自治区森林植被恢复费项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
产出指标	数量指标	林果企业、合作社产加销一体化建设数量	=1 个	计划标准	无	10	按照完成比例赋分	工作资料, 说明材料
		林果基地示范园建设面积	<=1400 亩	计划标准	无	10	按照完成比例赋分	工作资料, 说明材料
	质量指标	项目验收合格率	>=85%	其他标准	无	10	按照完成比例赋分	说明材料



	时效指标	任务完成时间	2023年12月	行业标准	无	5	按照完成比例赋分	工作资料, 说明材料
		林果企业(合作社)产加销一体化项目补助及时率	$\geq 90\%$	其他标准	无	5	按照完成比例赋分	工作资料, 说明材料
成本指标	经济成本指标	林果基地示范园建设补助标准	$= 800$ 元/亩	历史标准	800元/亩	10	按照完成比例赋分	工作资料, 说明材料
		林果企业(合作社)产加销一体化项目补助	≤ 100 万元/个	其他标准	无	10	按照完成比例赋分	工作资料, 说明材料
效益指标	社会效益指标	防治结果是否解决防治实际问题	是	其他标准	无	10	按照完成比例赋分	工作资料, 说明材料
		林业生态系统功能改善可持续影响(是否显著)	是	历史标准	无	10	按照完成比例赋分	工作资料, 说明材料
满意度指标	满意度指标	辖区群众满意度	$\geq 80\%$	历史标准	无	10	按照完成比例赋分	工作资料, 说明材料

二、评价工作概述

(一) 评价目的与原则

本次评价坚持定量优先、定量与定性相结合的方式, 始终遵循科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关的基本原则。通过对2023年自治区森林植被恢复费项目资金进行绩效评价, 旨在了解项目资金使用和项目管理情况、取得的业绩及效益, 进而分析在政策、预算资金安排、项目管理等方面存在的问题并提出针对性建议。

(二) 评价方法

本次评价主要运用公众评判法、成本效益分析法、因素分析法等多种方法, 具体评价方法如下:



公众评判法: 2023 年自治区森林植被恢复费项目评价小组通过对辖区群众发放满意度问卷抽样调查等方式进行评判的方法。

成本效益分析法: 2023 年自治区森林植被恢复费项目评价小组将专项资金投入与项目的产出及效益进行关联性分析, 对专项目资金进行评价。

因素分析法: 2023 年自治区森林植被恢复费项目评价小组结合专项实际情况综合分析影响绩效目标实现、实施效果的因素, 对项目进行评价。

(三) 绩效评价指标体系

1. 指标体系设计思路

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点, 结合绩效目标, 由项目组独立研制科学的指标体系。评价指标体系按照逻辑分析法设计, 包括项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四部分内容, 力求全面考察项目决策、资金投入、过程管理、产出效果和社会效益, 体现从项目本身、执行到效果的逻辑路径。评价指标体系是评价的依据, 评价数据通过由基础表、问卷、访谈等方式获取。

2. 指标解释

(1) 权重

本项目评价指标体系各指标的权重由评价组根据项目评价需求, 在调研基础上依据指标的重要性进行分配, 在经专家论证后结合专家意见最终确定。

(2) 评价标准



本项目评价指标体系的评价标准按照计划标准、行业标准、历史标准等制定。对于定性指标，一般通过问卷及访谈采集相关数据，在实施过程中运用等级描述法进行考核，通过设置分级标准来体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，一般通过公式等方式予以量化，可以准确数量定义、精确衡量并能设定目标值的考核指标。

3. 指标体系

根据自治区财政厅《关于印发〈自治区本级财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（新财预〔2018〕188号）、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等相关文件要求，本次专项资金的评价指标体系包括评价指标、权重、指标解释、计算公式、评分标准，完整的绩效评价指标体系及评分过程详见附件1。

（四）评价组织实施

1. 评价人员

本次评价委托方为和硕县财政局，受托方为新疆财讯睿智信息咨询有限公司。新疆财讯睿智信息咨询有限公司负责完成评价工作，公司高度重视此次和硕县财政局对重点评价工作的要求，配备专门人力，重视质量效益评价。组织人力进行前期调查、研究讨论、制定工作方案。具体人员名单如下：

表 2-1 评价组组员表

序号	姓名	评价中的角色	工作职责
1	李爽爽	项目主评人	负责绩效评价过程指导
2	田文艳	项目质控	负责项目评价方案、项目报告等重点工作的质量控制，技术指导



序号	姓名	评价中的角色	工作职责
3	肖一梅	项目经理	负责对项目实施统筹、资料收集，整理及数据分析、撰写工作方案及评价报告并对评价报告进行负责
4	邓静	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
5	杨英	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
6	张梦梦	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等

2. 评价进度

本次项目的评价期间为 2024 年 6 月 12 日至 2024 年 7 月 31 日，具体安排如下：

（1）方案制定——2024 年 6 月 12 日前

受和硕县财政局委托后，对专项资金进行调研，与预算单位沟通，收集相关资料，了解专项资金的内容、操作流程、管理机制、资金使用、产出和效果等情况，根据专项资金实际情况和绩效管理要求制定绩效评价工作方案。

（2）评价实施阶段——2024 年 6 月 27 日前

数据采集（2024 年 6 月 16 日前）。将基础表发送至和硕县林业和草原局按照预算绩效管理要求填报相关数据并加盖公章。

实地调研（2024 年 6 月 27 日前）。根据数据采集结果，对和硕县林业和草原局相关负责人进行访谈，并对其填报的数据进行复核。调研结束后，对相关材料及数据进行分析整理。

（3）报告撰写阶段——2024 年 7 月 31 日前



撰写评价报告（2024年7月23日前）。对复核后的数据和资料进行汇总，依据评分标准对绩效指标进行评分，并形成政策评价结论。在此基础上，按照预算绩效管理要求撰写绩效评价报告。

报告提交（2024年7月31日前）。撰写完成的绩效评价报告提交和硕县财政局，并根据和硕县财政局的安排与单位沟通确认。

三、评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对2023年自治区森林植被恢复费项目进行了独立客观的评价，最终评分结果为98.12分，评价等级为“优”。各部分得分情况详见表3-1。评分过程详见附件1。

表 3-1 项目指标得分情况汇总表

一级指标	权重分	得分	得分率
项目决策	20	20	100%
项目过程	20	18.12	90.60%
项目产出	42	42	100%
项目效益	18	18	100%
合计	100	98.12	98.12%

各项指标得分情况见下表 3-2:

表 3-2 项目指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	得分	得分率
A 项目决策 (20)	A1 项目 立项(8)	A101 立项依据充分性	4	充分	充分	4	100.00%
		A102 立项程序规范性	4	规范	规范	4	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	得分	得分率
	A2 绩效目标 (6)	A201 绩效目标合理性	3	合理	合理	3	100%
		A202 绩效指标明确性	3	明确	明确	3	100%
	A3 资金投入 (6)	A301 预算编制科学性	3	科学	科学	3	100%
		A302 资金分配合理性	3	合理	合理	3	100%
B 项目过程 (20)	B1 资金管理 (10)	B101 资金到位率	3	100%	100%	3	100%
		B102 预算执行率	4	100%	100%	4	100%
		B103 资金使用合规性	3	合规	合规	3	100%
	B2 组织实施 (10)	B201 管理制度健全性	5	健全	健全	5	100%
		B202 制度执行有效性	5	执行且有效	执行且较为有效	3.12	62.40%
C 产出 (42)	C1 产出数量 (12)	C101 林果企业、合作社产加销一体化建设数量	6	=1 个	1 个	6	100%
		C102 林果基地示范园建设面积	6	<=1400 亩	1400 亩	6	100%
	C2 产出质量 (6)	C201 项目验收合格率	6	>=85%	100%	6	100%
	C3 产出时效 (12)	C301 任务完成时间	6	2023 年 12 月	2023 年 12 月	6	100%
		C302 林果企业 (合作社) 产加销一体化项目补助及时率	6	>=90%	100%	6	100%
	C4 产出成本 (12)	C401 林果基地示范园建设补助标准	6	=800 元/亩	800 元/亩	6	100%
		C402 林果企业 (合作社) 产加销一体化项目补助	6	<=100 万元/个	100 万元/个	6	100%
	D 效益 (18)	D1 项目效益	D101 果品产量较非示范园增产	4	≥10%	10%	4



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	得分	得分率
	(15)	D102 有害生物成灾率	4	≤1%	0%	4	100%
		D103 优等果提升率	4	≥5%	5%	4	100%
		D104 商品果提升率	3	≥5%	5%	3	100%
	D2 满意度 (3)	D201 辖区群众满意度	3	≥80%	96.04%	3	100%
总分			100	-	-	98.12	98.12%

四、绩效评价分析

(一) 项目决策情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 20 分，绩效评价得分 20 分，得分率 100%，具体分析如下：

1. 项目立项

(1) 立项依据充分性：

①项目立项依据《新疆维吾尔自治区和硕县林业草原保护发展“十四五”规划》（2020-2025）、《新疆维吾尔自治区葡萄酒产业发展规划》（2019-2025）、《关于印发2023年自治区林草专项资金项目申报指南的通知》、《新疆维吾尔自治区林业改革发展资金实施细则》（新财建〔2019〕90号）、《关于和硕县2023年自治区林草专项资金林果提质增效项目实施方案的批复》（巴林草发〔2023〕48号）、《关于下达2023年自治区林草专项资金任务通知》（新林规字〔2023〕9号）等相关文件；②2023年自治区森林植被恢复费项目立项与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配，符合国家相关法律法规及发展政策，符合行业规划要求，围绕2023年度工作重点和工作计划制定经费预算，属



于公共财政支持范围；③依据《和硕县林业和草原局职能配置、内设机构和人员编制规定》可知，2023年自治区森林植被恢复费项目是和硕县林业和草原局组织、指导林产品质量监督的工作范畴，故该项目与项目单位职责密切相关。

综上所述，该指标分值4分，依据评分标准得4分，得分率100%。

（2）立项程序规范性：

①根据2023年和硕县润丰园种植农民专业合作社葡萄县级林果基地示范园建设项目申报书、2023年新疆瑞泰青林酒业有限责任公司酿酒葡萄县级林果基地示范园建设项目申报书、2023年新疆佰年庄酒业有限责任公司林果企业、合作社产加销一体化建设项目申报书、2023年巴州海王生态农业有限公司自治区林果提质增效项目申报书、2023年新疆瑞峰葡萄酒庄有限责任公司自治区林果提质增效项目申报书，可知本项目立项前已按2023年自治区林草专项资金项目申报指南的通知进行申报；②依据《关于上报和硕县2023年自治区财政林草专项林果业提质增效项目实施方案的请示》（硕林草〔2023〕7号）、《关于和硕县2023年自治区林草专项资金林果提质增效项目实施方案的批复》（巴林草发〔2023〕48号），项目立项符合规定程序；③依据《关于提前下达2023年自治区财政林草专项资金的通知》（巴财建〔2022〕135号）、《关于和硕县2023年自治区林草专项资金林果提质增效项目实施方案的批复》（巴林草发〔2023〕48号）可知审批文件和材料合规。



综上所述，该指标分值4分，依据评分标准得4分，得分率100%。。

2. 绩效目标

（1）绩效目标合理性：

①依据和硕县林业和草原局提供的《2023年自治区森林植被恢复费项目》绩效目标表分析，该项目绩效设立总目标和年度目标；②依据项目申报书、会议纪要、财务资料、项目自查报告及现场考察分析，项目年度目标完整、明确、可衡量、可实现和总目标相关。

综上所述，该指标分值3分，依据评分标准得3分，得分率100%。

（2）绩效指标明确性：

①依据《2023年自治区森林植被恢复费项目绩效目标申报表》，绩效目标细化分解了10条具体的三级指标；②项目绩效目标指标量化率为80%，达到《自治区项目支出绩效目标设置指引》70%的要求；③依据项目申报书、会议纪要、财务资料、项目自查报告及现场考察分析，项目指标与项目计划数相符。

综上所述，该指标分值3分，依据评分标准得3分，得分率100%。

3. 资金投入

（1）预算编制科学性：

①依据项目申报书、会议纪要、政策性文件《关于下达2023年自治区林草专项资金任务的通知》（巴林草发〔2023〕



7号)、《关于印发2023年自治区林草专项资金项目申报指南的通知》分析,预算编制依据充分、合理;②依据2023年度自治区林果提质增效项目库汇总表,预算编制细化。

综上所述,该指标分值3分,依据评分标准得3分,得分率100%。

(2) 资金分配合理性:

①依据2023年度自治区林果提质增效项目库汇总表和《关于和硕县2023年自治区林草专项资金林果提质增效项目实施方案的批复》(巴林草发〔2023〕48号)分析,预算资金分配依据充分;②单位申报计划表,资金分配额度合理,与项目单位实际相适应。

综上所述,该指标分值3分,依据评分标准得3分,得分率100%。

(二) 项目过程情况

从评价得分情况看,此项评价满分为20分,绩效评价得分18.12分,得分率90.60%,具体分析如下:

1. 资金管理

(1) 资金到位率:

依据《关于下达2023年自治区林草专项资金任务的通知》(巴林草发〔2023〕7号),资金到位率达100%。

综上所述,该指标分值3分,依据评分标准得3分,得分率100%。

(2) 预算执行率:



依据《关于和硕县 2023 年自治区林草专项资金林果提质增效项目实施方案的批复》（巴林草发〔2023〕48 号）、《关于下达 2023 年自治区林草专项资金任务的通知》（巴林草发〔2023〕7 号），财务支付凭证分析，本项目预算总额 212 万元，截至 2022 年 12 月 31 日，实际支出 212 万元，预算执行率达 100%。

综上所述，该指标分值 4 分，依据评分标准得 4 分，得分率 100%。

（3）资金使用合规性：

和硕县 2023 年自治区森林植被恢复费项目严格按照预期绩效目标执行预算资金。严格按照《和硕县林业和草原局收支管理内部控制制度》、《和硕县林业和草原局预算管理内部控制制度》、《和硕县林业和草原局项目及资金管理制度》、《新疆林业改革发展资金管理实施细则（新财建 2019-90 号）》执行，对项目经费使用进行规范管理，财务制度健全、执行严格。资金的拨付有完整的审批程序和手续，在项目资金拨付和使用过程中，为确保项目资金的安全性，提高项目资金使用效率，严格遵循项目资金的拨付程序，认真审核项目实施各阶段的相关材料和手续，根据项目实施进展情况拨付资金。资金使用符合该项目的立项批复。资金不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

综上所述，该指标分值 3 分，依据评分标准得 3 分，得分率 100%。

2. 组织实施



（1）管理制度健全性：

①依据基础表与现场实地考察，该项目制定了《和硕县林业和草原局收支管理内部控制制度》、《和硕县林业和草原局预算管理内部控制制度》、《和硕县林业和草原局项目及资金管理制度》、《和硕县林业和草原局合同管理内部控制制度》、《和硕县林业和草原局政府采购管理内部制度》、《和硕县林业和草原局建设项目管理内部控制制度》相关财务和业务管理制度；②依据《新疆林业改革发展资金管理实施细则》（新财建（2019-90）号）文件要求，相关财务制度合法、合规、完整。

综上所述，该指标分值 5 分，依据评分标准得 5 分，得分率 100%。

（2）制度执行有效性：

①依据相关财务资料分析，2023 年自治区森林植被恢复费项目经费遵守相关法律法规和相关管理规定，但根据现场调研及和硕县林业和草原局提供的相关制度文件可知，该项目的监督检查力度不够，未按要求对项目进度情况进行监管，且对设备使用情况未进行监管，缺乏对项目实施的有效监督，不能及时发现并纠正项目实施过程中的偏差，导致制度不能有效执行，故扣除 $5*25\%=1.25$ 的分；②项目未调整，支出手续完备；③项目申报书、实施方案、自查报告、验收单、支付凭证、设备使用记录等资料齐全并及时归档，但评估小组收集基础资料期间，和硕县林业和草原局提供的项目支出明细表与项目申报书、国库集中支付凭证不相符，且



对项目基本情况不太了解,导致收集资料容易出错,扣除 0.63 分; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。

综上所述,该指标分值 5 分,依据评分标准得 3.12 分,得分率 62.40%。

(三) 项目产出情况

从评价得分情况看,此项评价满分为 42 分,绩效评价得分 42 分,得分率 100%,具体分析如下:

1. 产出数量

(1) 林果企业、合作社产加销一体化建设数量

依据会议纪要、项目申报书、支付凭证、《关于和硕县 2023 年自治区林草专项资金林果提质增效项目实施方案的批复》(巴林草发〔2023〕48 号)与现场实地考察分析,实际林果企业、合作社产加销一体化建设 1 个。

综上所述,该指标分值 6 分,依据评分标准得 6 分,得分率 100%。

(2) 林果基地示范园建设面积

依据会议纪要、项目申报书、支付凭证、《关于和硕县 2023 年自治区林草专项资金林果提质增效项目实施方案的批复》(巴林草发〔2023〕48 号)与现场实地考察分析,五家补助企业建设面积 1400 亩。

综上所述,该指标分值 6 分,依据评分标准得 6 分,得分率 100%。

2. 产出质量



(1) 项目验收合格率

依据林业和草原局提供的和硕县 2023 年度自治区林果提质增效自查验收报告，项目验收合格率 100%。

综上所述，该指标分值 6 分，依据评分标准得 6 分，得分率 100%。

3. 产出时效

(1) 任务完成时间

依据林业和草原局党组会议纪要、国库支付凭证与资金兑现，任务完成时间 2023 年 8 月，达到年初设定的目标值。

综上所述，该指标分值 6 分，依据评分标准得 6 分，得分率 100%。

(2) 林果企业（合作社）产加销一体化项目补助及时率

依据林业和草原局党组会议纪要、国库支付凭证与资金兑现，林果企业（合作社）产加销一体化项目补助及时率 100%。

综上所述，该指标分值 6 分，依据评分标准得 6 分，得分率 100%。

4. 产出成本

(1) 林果基地示范园建设补助标准

依据林业和草原局党组会议纪要、项目申报资料、《关于和硕县2023年自治区林草专项资金林果提质增效项目实施方案的批复》（巴林草发〔2023〕48号）与国库支付凭证，



林果基地示范园建设补助标准为800元/亩，达到年初设定的目标值。

综上所述，该指标分值6分，依据评分标准得6分，得分率100%。

（3）林果企业（合作社）产加销一体化项目补助

依据林业和草原局党组会议纪要、项目申报资料、《关于和硕县2023年自治区林草专项资金林果提质增效项目实施方案的批复》（巴林草发〔2023〕48号）与国库支付凭证，林果企业（合作社）产加销一体化项目补助成本为100万元/个。

综上所述，该指标分值6分，依据评分标准得6分，得分率100%。

（四）项目效益情况

从评价得分情况看，此项评价满分为18分，绩效评价得分18分，得分率100%，具体分析如下：

1. 项目效益

（1）果品产量较非示范园增产

依据林业和草原局提供的和硕县2023年度自治区林果提质增效自查验收报告，2023年度自治区林果提质增效项目库汇总表及现场实际考察分析，果品产量较非示范园增产10%。

综上所述，该指标分值4分，依据评分标准得4分，得分率100%。

（2）有害生物成灾率



依据林业和草原局提供的和硕县2023年度自治区林果提质增效自查验收报告，2023年度自治区林果提质增效项目库汇总表及现场实际考察分析，有害生物成灾率0%。

综上所述，该指标分值4分，依据评分标准得4分，得分率100%

（3）优等果提升率

依据林业和草原局提供的和硕县2023年度自治区林果提质增效自查验收报告，2023年度自治区林果提质增效项目库汇总表及现场实际考察分析，优等果提升率5%。

综上所述，该指标分值4分，依据评分标准得4分，得分率100%。

（4）商品果提升率

依据林业和草原局提供的和硕县2023年度自治区林果提质增效自查验收报告，2023年度自治区林果提质增效项目库汇总表及现场实际考察分析，商品果提升率5%。

综上所述，该指标分值3分，依据评分标准得3分，得分率100%。

2. 满意度

（1）辖区群众满意度

评价组通过对辖区群众进行问卷调查，共收集24份有效问卷，经过对满意度问卷数据分析，整体满意程度为96.04%，达到年初设定的目标值。

综上所述，该指标分值3分，依据评分标准得3分，得分率100%。



五、主要经验及存在问题

（一）主要经验及做法

1. 统筹兼顾，极大程度地发挥了财政资金的作用

和硕县林业和草原局在项目建设过程中，能够统筹兼顾，合理分配各类项目建设所需资金额度，将有限的财政资金利用到刀刃上，极大程度地发挥了财政资金的作用。

2. 为保证绿色食品卫生、安全生产奠定了基础

生态保护和可持续发展是 2023 年自治区森林植被恢复费项目的基本原则，项目区无工业污染，土地开辟，空气清新；采用生物防治技术防治病虫害，是国内最成熟先进的保护地植被新技术；施用腐熟有机肥；采用机井灌溉，水质良好；项目基地土质良好。总体来说环境符合发展生态农业的条件和要求，为保证绿色食品卫生、安全生产奠定了基础。

3. 提高村民种植知识水平，带动周边村民经济水平

2023 年自治区森林植被恢复费项目对当地村民进行了长期种植知识培训，同时在日常生产活动中进行劳动培训，通过劳动培训改变村民的知识结构、劳动素养。该项目通过种植葡萄技术、病虫害防治、职业技能等知识的传授，开阔了村民的视野，增强发展技能，理清致富思路；该项目的实施，培育了独具特色的科技型农业支柱产业，增强了龙头企业科技实力和带动村民增收致富能力，壮大了和硕县区域的经济。有机葡萄基地的建设完成，带动了周边村民的经济水平，对周边村民提供了就业岗位，在很大程度上起到了龙头企业扶贫帮扶的作用。



4. 有效促进经营主体的综合生产能力和经营效益

通过实施林果企业、合作社产销一体化建设项目，促进新疆百年庄酒业有限公司的综合生产能力和经营效益提高，发挥引领示范和综合效应，带动和硕县葡萄酒产业在加工、销售环节代化升级，提升经营主体品牌知名度和美誉度，推进和硕县葡萄酒产业延长产业链、提升价值链、完善利益链。

(二) 存在问题

1. 内控制度不健全

评估小组收集基础资料期间，和硕县林业和草原局提供的项目支出明细表与项目申报书、国库集中支付凭证不相符，且对项目基本情况不太了解，导致收集资料容易出错；单位财务人员无固定人选，内部控制组织机构不健全。

2. 制度执行有效性亟待提高

和硕县林业和草原局虽然针对项目制定了任务要求，但在项目具体实施过程中，仍存在未按照既定要求实施的现象。根据该单位提供的佐证材料及现场调研情况可知，该项目的监督检查力度不够，未按要求对项目进度进行监管，且对设备使用情况未进行监管，缺乏对项目实施的有效监督，不能及时发现并纠正项目实施过程中的偏差，导致制度不能有效执行。

六、相关建议

(一) 完善内控制度，防范化解重大风险

根据和硕县林业和草原局自身特点，结合单位职责，完善单位内部控制制度，优化单位内部控制环境，加强对单位



内部人员的培训，使他们认识到内部控制制度的重要性，增加执行内部控制制度的主动性，防范化解重大风险。

（二）加强项目制度执行有效性

建议项目实施单位要严格遵守项目管理制度，同时做好资料留存及档案整理工作，持续加强制度执行有效性，明确分工，压实责任，切实加大项目实施过程把控力度，提高项目管理精细化水平。切实按相关制度规定加强项目管理各环节管控，保障项目程序的合规性。以制度建设为目标，落实责任，切实加强项目事前、事中、事后控制，不断提高项目管理水平。

七、绩效评价结果应用建议

（一）绩效结果挂钩次年预算资金安排

项目进行综合性绩效评价结论为“优”。该项目的实施，带动和硕县林产业化发展，并辐射周边其他村镇，为劳动力提供就业机会，为和硕地区农林业经济发展做出贡献。因此建议予以资金优先保障，继续推进。

（二）及时对评价中发现的问题进行整改

建议项目实施单位根据绩效评价报告中所反馈的问题和提出的建议及时研究制定整改措施，积极落实整改要求，切实提高项目管理水平，并在规定的时间内将整改情况报和硕县财政局。

（三）绩效结果挂钩报告公开

积极推进评价结果和评价报告等绩效信息的公开。按照政府信息公开有关规定，由和硕县财政局将本次绩效评



价的结果信息进行公开，加强社会和舆论监督，提高财政资金使用透明度。

八、其他需要说明的问题

本次评价涉及的相关数据由和硕县林业和草原局提供的资料中提取。评价组在对本次评价中发现的问题存在局限性，可能影响本次评价结果。



附件 1 综合评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
A 项目决策 (20)	A1 项目立项 (8)	A10 1 立项依据充分性	4	考察项目立项的依据文件是否充分, 是否与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划以及部门的基本职能和工作计划相适应。	充分	通用标准	评价要点: ①有相关政策依据(国家、省部级或市级政策依据); ②项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配; ③项目与项目单位职责密切相关。以上三项各占 1/3 权重分, 符合得该项权重分, 不符合不得分。	①项目立项依据《新疆维吾尔自治区和硕县林业草原保护发展“十四五”规划》(2020-2025)、《新疆维吾尔自治区葡萄酒产业发展规划》(2019-2025)、《关于印发 2023 年自治区林草专项资金项目申报指南的通知》、《新疆维吾尔自治区林业改革发展资金实施细则》(新财建〔2019〕90 号)、《关于和硕县 2023 年自治区林草专项资金林果提质增效项目实施方案的批复》(巴林草发〔2023〕48 号)、《关于下达 2023 年自治区林草专项资金任务通知》(新林规字〔2023〕9 号)等相关文件; ②2023 年自治区森林植被恢复费项目立项与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配, 符合国家相关法律法规及发展政策, 符合行业规划要求, 围绕 2023 年度工作重点和工作计划制定经费预算, 属于公共财政支持范围; ③依据《和硕县林业和草原局职能配置、内设机构和人员编制规定》可知, 2023 年自治区森林植被恢复费项目是和硕县林业和草原局组织、指导林产品质量监督的工作范畴, 故该项目与项目单位职责密切相关。综上所述, 该指标分值 4 分, 依据评分标准得 4 分, 得分率 100%。	4	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		A10 2 立项程序规范性	4	项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	通用标准	评价要点：①立项前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等；②项目立项是否符合规定程序；③审批文件和材料是否合规完整。以上三项各占 1/3 权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	①根据 2023 年和硕县润丰园种植农民专业合作社葡萄县级林果基地示范园建设项目申报书、2023 年新疆瑞泰青林酒业有限责任公司酿酒葡萄县级林果基地示范园建设项目申报书、2023 年新疆百年庄酒业有限公司林果企业、合作社产销一体化建设项目申报书、2023 年巴州海王生态农业有限公司自治区林果提质增效项目申报书、2023 年新疆瑞峰葡萄酒庄有限责任公司自治区林果提质增效项目申报书) 可知本项目立项前已按 2023 年自治区林草专项资金项目申报指南的通知进行申报；②依据《关于上报和硕县 2023 年自治区财政林草专项林果业提质增效项目实施方案的请示》(硕林草〔2023〕7 号)、《关于和硕县 2023 年自治区林草专项资金林果提质增效项目实施方案的批复》(巴林草发〔2023〕48 号)，项目立项符合规定程序；③依据《关于提前下达 2023 年自治区财政林草专项资金的通知》(巴财建〔2022〕135 号)、《关于和硕县 2023 年自治区林草专项资金林果提质增效项目实施方案的批复》(巴林草发〔2023〕48 号)可知审批文件和材料合规。综上所述，该指标分值 4 分，依据评分标准得 4 分，得分率 100%。	4	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
A2 绩效目标 (6)		A201 绩效目标合理性	3	考察是否设立了项目总目标及年度目标，以及项目年度目标的完整性、明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性。	合理	通用标准	评价要点：①设立了总目标和年度目标先得 20%的权重分（两项各占 10%的权重分）；②再根据项目年度目标是否完整、明确、合理、可衡量、可实现和总目标相关、是否有时间限制，每符合一项，再得 1/6 的剩余权重分。	①依据和硕县林业和草原局提供的《2023 年自治区森林植被恢复费项目》绩效目标表分析，该项目绩效设立总目标和年度目标；②依据项目申报书、会议纪要、财务资料、项目自查报告及现场考察分析，项目年度目标完整、明确、可衡量、可实现和总目标相关。综上所述，该指标分值 3 分，依据评分标准得 3 分，得分率 100%。	3	100%
		A202 绩效指标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明确细化情况。	明确	通用标准	评价要点：①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，满足得 30%权重分，不满足得零分；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现，满足得 30%权重分，不满足得零分；③是否与项目目标任务数或计划数相对应，满足得	①依据《2023 年自治区森林植被恢复费项目绩效目标申报表》，绩效目标细化分解了 10 条具体的三级指标；②项目绩效目标指标量化率为 80%，达到《自治区项目支出绩效目标设置指引》70%的要求；③依据项目申报书、会议纪要、财务资料、项目自查报告及现场考察分析，项目指标与项目计划数相符。综上所述，该指标分值 3 分，依据评分标准得 3 分，得分率 100%。	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							40%权重分，不满足得零分。			
A3 资金投入 (6)		A301 预算编制科学性	3	考察预算编制是否科学、合理，是否存在明显不合理之处。	科学	通用标准	评价要点：①预算编制依据充分、合理；②预算编制细化；以上两项各占 50%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	①依据项目申报书、会议纪要、政策性文件《关于下达 2023 年自治区林草专项资金任务的通知》（巴林草发〔2023〕7 号）、《关于印发 2023 年自治区林草专项资金项目申报指南的通知》分析，预算编制依据充分、合理；②依据 2023 年度自治区林果提质增效项目库汇总表，预算编制细化。综上所述，该指标分值 3 分，依据评分标准得 3 分，得分率 100%。	3	100%
		A302 资金分配合理性	3	考察项目资金分配是否合理。	合理	通用标准	评价要点：①预算资金分配依据是否充分；②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。以上两项各占 50%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	①依据 2023 年度自治区林果提质增效项目库汇总表和《关于和硕县 2023 年自治区林草专项资金林果提质增效项目实施方案的批复》（巴林草发〔2023〕48 号）分析，预算资金分配依据充分；②单位申报计划表，资金分配额度合理，与项目单位实际相适应。综上所述，该指标分值 3 分，依据评分标准得 3 分，得分率 100%。	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
B 项目过程 (20)	B1 资金管理 (10)	B101 资金到位率	3	反映项目预算资金的实际到位情况; 资金到位率=实际到位金额/预算批复金额×100%	100%	通用标准	评价要点: 资金到位率达 100%则得满分, 低于则每降低 1%扣相应权重的 5%, 扣完为止。	依据《关于下达 2023 年自治区林草专项资金任务的通知》(巴林草发〔2023〕7 号), 资金到位率达 100%。综上所述, 该指标分值 3 分, 依据评分标准得 3 分, 得分率 100%。	3	100%
		B102 预算执行率	4	反映项目预算资金的实际执行情况; 预算执行率=实际支出金额/预算批复金额×100%	100%	通用标准	评价要点: 预算执行率达 100%则得满分, 低于则每降低 1%扣相应权重的 5%, 扣完为止。	依据《关于和硕县 2023 年自治区林草专项资金林果提质增效项目实施方案的批复》(巴林草发〔2023〕48 号)、《关于下达 2023 年自治区林草专项资金任务的通知》(巴林草发〔2023〕7 号), 财务支付凭证分析, 本项目预算总额 212 万元, 截至 2022 年 12 月 31 日, 实际支出 212 万元, 预算执行率达 100%。综上所述, 该指标分值 4 分, 依据评分标准得 4 分, 得分率 100%。	4	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		B103 资金使用合规性	3	反映项目资金使用是否合规	合规	通用标准	评价要点：资金使用合规得满分，不合格得零分。	和硕县 2023 年自治区森林植被恢复费项目严格按照预期绩效目标执行预算资金。严格按照《和硕县林业和草原局收支管理内部控制制度》、《和硕县林业和草原局预算管理内部控制制度》、《和硕县林业和草原局项目及资金管理制度》、《新疆林业改革发展资金管理实施细则（新财建 2019-90 号）》执行，对项目经费使用进行规范管理，财务制度健全、执行严格。资金的拨付有完整的审批程序和手续，在项目资金拨付和使用过程中，为确保项目资金的安全性，提高项目资金使用效率，严格遵循项目资金的拨付程序，认真审核项目实施各阶段的相关材料和手续，根据项目实施进展情况拨付资金。资金使用符合该项目的立项批复。资金不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。综上所述，该指标分值 3 分，依据评分标准得 3 分，得分率 100%。	3	100%
	B2 组织实施 (10)	B201 管理制度健全性	5	项目实施单位的业务管理制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保	健全	通用标准	评价要点：①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。以上两项各占 50% 的权重分，满足则得分，否则扣	①依据基础表与现场实地考察，该项目制定了《和硕县林业和草原局收支管理内部控制制度》、《和硕县林业和草原局预算管理内部控制制度》、《和硕县林业和草原局项目及资金管理制度》、《和硕县林业和草原局合同管理内部控制制度》、《和硕县林业和草原局政府采购管理内部制度》、《和硕县林业和草原局建设项目管理内部控制制度》相关财务和业务管理制度；②依据《新疆	5	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				障情况。			除对应权重分。	林业改革发展资金管理实施细则》（新财建（2019-90）号）文件要求，相关财务制度合法、合规、完整。综上所述，该指标分值5分，依据评分标准得5分，得分率100%。		
		B202 制度 执行 有效 性	5	项目实施是否符合相关业务管理规定，用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	有效	通用 标准	评价要点：①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；②项目调整及支出调整手续是否完备；③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。以上四项各占25%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	①依据相关财务资料分析，2023年自治区森林植被恢复费项目经费遵守相关法律法规和相关管理规定，但根据现场调研及和硕县林业和草原局提供的相关制度文件可知，该项目的监督检查力度不够，未按要求对项目进度情况进行监管，且对设备使用情况未进行监管，缺乏对项目实施的有效监督，不能及时发现并纠正项目实施过程中的偏差，导致制度不能有效执行，故扣除5*25%=1.25的分；②项目未调整，支出手续完备；③项目申报书、实施方案、自查报告、验收单、支付凭证、设备使用记录等资料齐全并及时归档，但评估小组收集基础资料期间，和硕县林业和草原局提供的项目支出明细表与项目申报书、国库集中支付凭证不相符，且对项目基本情况不太了解，导致收集资料容易出错，扣除0.63分；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支	3.12	62.40%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								撑等落实到位。综上所述，该指标分值 5 分，依据评分标准得 3.12 分，得分率 62.40%。		
C 项目产出 (42)	C1 产出数量 (12)	C101 林果企业、合作社产销一体化建设数量	6	考察林果企业、合作社产销一体化建设数量	=1 个	计划标准	评价要点：达到目标值得满分，低于则每降低 1%扣除 5%的权重分，扣完为止。	依据会议纪要、项目申报书、支付凭证、《关于和硕县 2023 年自治区林草专项资金林果提质增效项目实施方案的批复》（巴林草发〔2023〕48 号）与现场实地考察分析，实际林果企业、合作社产销一体化建设 1 个。综上所述，该指标分值 6 分，依据评分标准得 6 分，得分率 100%。	6	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		C102 林果基地示范园建设面积	6	考察林果基地示范园建设面积	≤1400亩	计划标准	评价要点：达到目标值得满分，低于则每降低1%扣除5%的权重分，扣完为止。	依据会议纪要、项目申报书、支付凭证、《关于和硕县2023年自治区林草专项资金林果提质增效项目实施方案的批复》（巴林草发〔2023〕48号）与现场实地考察分析，五家补助企业建设面积1400亩。综上所述，该指标分值6分，依据评分标准得6分，得分率100%。	6	100%
	C2 产出质量（6）	C201 项目验收合格率	6	考察项目验收合格率	≥85%	计划标准	评价要点：达到目标值得满分，低于则每降低1%扣除5%的权重分，扣完为止。	依据林业和草原局提供的和硕县2023年度自治区林果提质增效自查验收报告，项目验收合格率100%。综上所述，该指标分值6分，依据评分标准得6分，得分率100%。	6	100%
	C3 产出时效（12）	C301 任务完成时间	6	考察任务完成时间	2023年12月	计划标准	评价要点：达到目标值得满分，低于则每降低1%扣除5%的权重分，扣完为止。	依据林业和草原局党组会议纪要、国库支付凭证与资金兑现，任务完成时间2023年8月，达到年初设定的目标值。综上所述，该指标分值6分，依据评分标准得6分，得分率100%。	6	100%
		C302 林果企业（合作社）产加销一体化项目补助及时率	6	考察林果企业（合作社）产加销一体化项目补助及时率	≥90%	计划标准	评价要点：达到目标值得满分，低于则每降低1%扣除5%的权重分，扣完为止。	依据林业和草原局党组会议纪要、国库支付凭证与资金兑现，林果企业（合作社）产加销一体化项目补助及时率100%。综上所述，该指标分值6分，依据评分标准得6分，得分率100%。	6	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		体化项目补助及时率								
	C4 产出成本 (12)	C401 林果基地示范园建设补助标准	6	考察林果基地示范园建设补助标准	=800元/亩	计划标准	评价要点: 达到目标值得满分, 低于则每降低 1%扣除 5%的权重分, 扣完为止。	依据林业和草原局党组会议纪要、项目申报资料、《关于和硕县 2023 年自治区林草专项资金林果提质增效项目实施方案的批复》(巴林草发〔2023〕48 号)与国库支付凭证, 林果基地示范园建设补助标准为 800 元/亩。综上所述, 该指标分值 6 分, 依据评分标准得 6 分, 得分率 100%。	6	100%
		C402 林果企业(合作社)产加销一体化项目补助	6	考察林果企业(合作社)产加销一体化项目补助成本	≤100万元/个	计划标准	评价要点: 达到目标值得满分, 低于则每降低 1%扣除 5%的权重分, 扣完为止。	依据林业和草原局党组会议纪要、项目申报资料、《关于和硕县 2023 年自治区林草专项资金林果提质增效项目实施方案的批复》(巴林草发〔2023〕48 号)与国库支付凭证, 林果企业(合作社)产加销一体化项目补助成本为 100 万元/个。综上所述, 该指标分值 6 分, 依据评分标准得 6 分, 得分率 100%。	6	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
D 项目效益 (18)	D1 项目效益 (15)	D10 1 果品产量较非示范园增产	4	考察果品产量较非示范园增产	$\geq 10\%$	计划标准	评价要点: 达到目标值得满分, 低于则每降低 1%扣除 5%的权重分, 扣完为止。	依据林业和草原局提供的和硕县 2023 年度自治区林果提质增效自查验收报告, 2023 年度自治区林果提质增效项目库汇总表及现场实际考察分析, 果品产量较非示范园增产 10%。综上所述, 该指标分值 4 分, 依据评分标准得 4 分, 得分率 100%。	4	100%
		D10 2 有害生物成灾率	4	考察有害生物成灾率	$\leq 1\%$		评价要点: 达到目标值得满分, 低于则每降低 1%扣除 5%的权重分, 扣完为止。	依据林业和草原局提供的和硕县 2023 年度自治区林果提质增效自查验收报告, 2023 年度自治区林果提质增效项目库汇总表及现场实际考察分析, 有害生物成灾率 0%。综上所述, 该指标分值 4 分, 依据评分标准得 4 分, 得分率 100%。	4	100%
		D10 3 优等果提升率	4	考察优等果提升率	$\geq 5\%$		评价要点: 达到目标值得满分, 低于则每降低 1%扣除 5%的权重分, 扣完为止。	依据林业和草原局提供的和硕县 2023 年度自治区林果提质增效自查验收报告, 2023 年度自治区林果提质增效项目库汇总表及现场实际考察分析, 优等果提升率 5%。综上所述, 该指标分值 4 分, 依据评分标准得 4 分, 得分率 100%。	4	100%
		D10 4 商品果提升率	3	考察商品果提升率	$\geq 5\%$		评价要点: 达到目标值得满分, 低于则每降低 1%扣除 5%的权重分, 扣完为止。	依据林业和草原局提供的和硕县 2023 年度自治区林果提质增效自查验收报告, 2023 年度自治区林果提质增效项目库汇总表及现场实际考察分析, 商品果提升率 5%。综上所述, 该指标分值 3 分, 依据评分标准得 3 分, 得分率 100%。	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	D2 满意度 (3)	D201 辖区群众满意度	3	考察辖区群众满意度	$\geq 80\%$	计划标准	评价要点: 达到目标值得满分, 低于则每降低 1% 扣除 5% 的权重分, 扣完为止。	评价组通过对辖区群众进行问卷调查, 共收集 24 份有效问卷, 经过对满意度问卷数据分析, 整体满意程度为 96.04%, 达到年初设定的目标值。综上所述, 该指标分值 3 分, 依据评分标准得 3 分, 得分率 100%。	3	100%
总分			100						98.12	98.12%



附件 2 基础表

基础表 1 和硕县自治区社会福利补助资金项目数据需求表

序号	指标名称	实际完成值	数据来源部门	有无佐证材料	备注
1	林果企业、合作社产加销一体化建设数量	1 个	和硕县林业和草原局	有	关于和硕县 2023 年自治区林草专项资金林果提质增效项目实施方案的批复（巴林草发〔2023〕48 号）
2	林果基地示范园建设面积	1400 亩	和硕县林业和草原局	有	关于和硕县 2023 年自治区林草专项资金林果提质增效项目实施方案的批复（巴林草发〔2023〕48 号）
3	项目验收合格率	100%	和硕县林业和草原局	有	项目验收单、项目支出明细表
4	任务完成时间	2023 年 8 月	和硕县林业和草原局	有	项目验收单、项目支出明细表
5	林果企业（合作社）产加销一体化项目补助及时率	100%	和硕县林业和草原局	有	项目验收单、项目合同、项目支出明细表
6	林果基地示范园建设补助标准	800 元/亩	和硕县林业和草原局	有	关于提前下达 2023 年自治区财政林草专项资金的通知（巴财建〔2022〕135 号）
7	林果企业（合作社）产加销一体化项目补助	100 万元/个	和硕县林业和草原局	有	关于提前下达 2023 年自治区财政林草专项资金的通知（巴财建〔2022〕135 号）
8	防治结果是否解决防治实际问题	是	和硕县林业和草原局	有	和硕县 2023 年林果提质增效项目自查报告
9	林业生态系统功能改善可持续影响（是否显著）	是	和硕县林业和草原局	有	和硕县 2023 年林果提质增效项目自查报告
10	辖区群众满意度	100%	和硕县林业和草原局	有	满意度调查报告和调查问卷
填写单位：和硕县林业和草原局			填写人：古尼沙		填写日期：2024 年 6 月 11 日



基础表 2 和硕县自治区社会福利补助资金项目相关文件需求表

序号	三级指标	政策文件	有/无	政策文件名	文号	备注
1	立项依据充分性	相关政策文件（国家、省部级或市级政策依据）	有	“十四五”积极应对人口老龄化工程和托育建设实施方案	无	
2	立项规范性	专项资金立项程序性文件（实施意见、会议纪要等）	有	和硕县规划评审委员会2023年第二次会议议程	无	
3	绩效目标设定合理性	2023年本项目专项资金的绩效目标	有	自治区社会福利补助资金项目支出绩效目标表	无	
4	预算执行率	预算资金申请文件	有	关于巴州和硕县未成年人保护中心、建设项目可行性研究报告批复的申请	无	
5		预算资金批复相关文件	有	关于提前下达2023年自治区彩票公益金支持社会福利事业补助资金预算的通知	(巴财社〔2022〕111号)	
6	财务制度健全性	专项资金管理办法	有	和硕县民政局财务管理制度	无	
7		其他针对专项资金的财务管理制度	有	和硕县民政局合同管理内部控制制度	无	
8	资金使用情况	资金支出明细	有	会计凭证，科目余额表	无	
		资金的拨付完整的审批程序和手续	有	银行回单，国库支付凭证，发票，工程项目资金付款审批表，中标通知书，合同，施工方基本账户、安全生产许可证、建筑业企业资质证书、营业执照、法定代表人身份证	无	
9	财务监控有效性	针对专项资金的财务检查、定期报告、财务审计等相关管控	有	施工日志	无	



		措施				
10	管理制度健全性	专项资金的申报、审核（含评审、公示、申诉机制）、资金拨付、跟踪管理、变更项目验收等方面的管理制度	有	和硕县民政局建设项目的内部控制制度	无	
11	制度执行有效性	上述制度的执行过程性材料	有	按文件合同正常支付	无	

填写单位：和硕县民政局

填写人：张丽娟

填写日期：2024年6月21日

注：本表由和硕县民政局张丽娟填写；上表行数不够的，请自行添加行数填写；本部分内容若填“有”，需提供相应政策制度文件或证明材料。



附件 3 满意度问卷

2023 年自治区森林植被恢复费项目调查问卷

尊敬的先生/女士:

您好! 受和硕县财政局的委托, 我公司对 2023 年自治区森林植被恢复费项目的辖区群众满意程度展开调研。感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查。整份问卷的填写大约需要 5 分钟, 请根据您的真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析, 对于个人信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合!

新疆财讯睿智信息咨询有限公司

2024 年 6 月

1: 对林果业发展补助了解程度?

A: 十分了解

B: 了解

C: 一般

D: 不了解

答案: -----

2: 对资金拨付的及时性是否满意?

A: 非常满意

B: 满意

C: 一般

D: 不满意



答案: -----

3: 与实施林果业发展补助前相比, 加工生产能力提高程度?

A: 显著提高

B: 提高

C: 一般

D: 没提高

答案: -----

4: 与实施林果业发展补助前相比, 市场竞争力提高程度?

A: 显著提高

B: 提高

C: 一般

D: 没提高

答案: -----

5: 对技术服务合作社进行技术服务的效果是否满意?

A: 1 分

B: 2 分

C: 3 分

D: 4 分

E: 5 分



答案: -----

6: 对高级工程师开展技术指导服务的效果是否满意?

A: 1 分

B: 2 分

C: 3 分

D: 4 分

E: 5 分

答案: -----

7: 林果提质增效促进农民增收满意程度?

A: 1 分

B: 2 分

C: 3 分

D: 4 分

E: 5 分

答案: -----

8: 对高级工程师开展技术指导服务工作的频率是否满意?

A: 1 分

B: 2 分

C: 3 分

D: 4 分



E: 5 分

答案: -----

9: 如果您对该项目还存在有见解性的意见或建议, 请您在此处进行说明?

答案: -----



附件 4 问卷调查报告

2023 年自治区森林植被恢复费项目

满意度调查问卷报告

一、调研对象与调研内容

（一）调研对象

本次调研对象为该项目的受益群体，为辖区群众。

（二）调研内容

1. 单选题：

对林果业发展补助了解程度？

对资金拨付的及时性是否满意？

与实施林果业发展补助前相比，加工生产能力提高程度？

与实施林果业发展补助前相比，市场竞争力提高程度？

2. 满意度问题：

对技术服务合作社进行技术服务的效果是否满意？

对高级工程师开展技术指导服务的效果是否满意？

林果提质增效促进农民增收满意程度？

对高级工程师开展技术指导服务工作的频率是否满意？

二、调研方法与抽样方式

（一）调研方法

针对上述问卷对象开展问卷调查，在全面调研开展之前先进行论证，根据论证结果对问卷和抽样方式进行一次修改调整。



（二）抽样方式

本次问卷调查采用随机抽样的方式。

三、问卷的发放和回收

为给调研对象创造良好的作答环境、保证调研的科学性和严谨性，我公司工作人员将在和硕县林业局的协调下，组织安排问卷调研工作。

本次问卷调查采取线上问卷调查方式，回收有效问卷共计 24 份。

四、调查问卷的信度与效度分析

（一）信度分析

信度（Reliability）是指测量结果的一致性、稳定性及可靠性。本次问卷调查运用克朗巴哈信度系数法（Cronbach α ）来测量满意度问题的信度，其计算公式为：

$$\alpha = \frac{K}{K-1} \left(1 - \frac{\sum_{i=1}^K \sigma_i^2}{\sigma_T^2} \right)$$

其中 K 表示问卷中问题的数目， σ_i^2 为第 i 个问题得分的方差， σ_T^2 为总得分的方差。

通常，克朗巴哈系数的值在 0 和 1 之间。通常情况下，信度系数在 0.9 以上，则认为量表的内在信度高；信度系数在 0.8~0.9 之间，则表示量表信度较高；信度系数在 0.7~0.8 之间，表示量表具有相当的信度；信度系数不超过 0.7，一般认为内部一致信度不足。

分析结果显示，本次 2023 年自治区森林植被恢复费项目调查问卷的信度为 0.97。



（二）效度分析

效度 (Validity) 用于评价量表的准确度、有效性和正确性, 即检验问卷是否能简洁、准确地描述抽样数据的属性和特征以及它们之间的复杂关系。本次问卷调查运用相关系数来估算满意度问题的效度。其计算公式为:

$$r = \frac{\sum xy}{\sqrt{\sum x^2} \sqrt{\sum y^2}}$$

其中, $x = x_i - \bar{x}$, 表示题目得分偏差; $y = y_i - \bar{y}$, 表示问卷得分偏差。

通常, 相关系数的值介于-1 与+1 之间。即 $-1 \leq r \leq +1$ 。其中, $r > 0$ 表示两变量正相关; $r < 0$ 表示两变量负相关; $|r| = 0$ 表示两变量间不存在线性相关关系; $|r| = 1$ 表示两变量为完全线性相关; $0 < |r| < 1$ 表示两变量存在一定程度的线性相关, 其中 $0 < |r| < 0.3$ 为微弱相关, $0.3 < |r| < 0.5$ 为低度相关, $0.5 < |r| < 0.8$ 为显著相关, $0.8 < |r| < 1$ 为高度相关。

调查数据计算结果表明, 此次问卷效度较高, 因此能够很好地反映的满意程度, 有关问卷效度请见附表 1。

附表 1-2023 年自治区森林植被恢复费项目调查问卷问卷效度汇总

题目	效度得分
对高级工程师开展技术指导服务工作的频率是否满意?	0.97
林果提质增效促进农民增收满意程度?	0.97
对技术服务合作社进行技术服务的效果是否满意?	0.97
对高级工程师开展技术指导服务的效果是否满意?	0.94

五、调查问卷的分析

（一）单选题

1.对林果业发展补助了解程度?



在 24 份有效问卷中，被调查对象中选十分了解的比例为 33.33%，选了解的比例为 58.33%，选一般的比例为 8.33%，选不了解的比例为 0%。

2.对资金拨付的及时性是否满意？

在 24 份有效问卷中，被调查对象中选非常满意的比例为 54.17%，选满意的比例为 37.5%，选一般的比例为 8.33%，选不满意的比例为 0%。

3.与实施林果业发展补助前相比，加工生产能力提高程度？

在 24 份有效问卷中，被调查对象中选显著提高的比例为 58.33%，选提高的比例为 37.5%，选一般的比例为 4.17%，选没提高的比例为 0%。

4.与实施林果业发展补助前相比，市场竞争力提高程度？

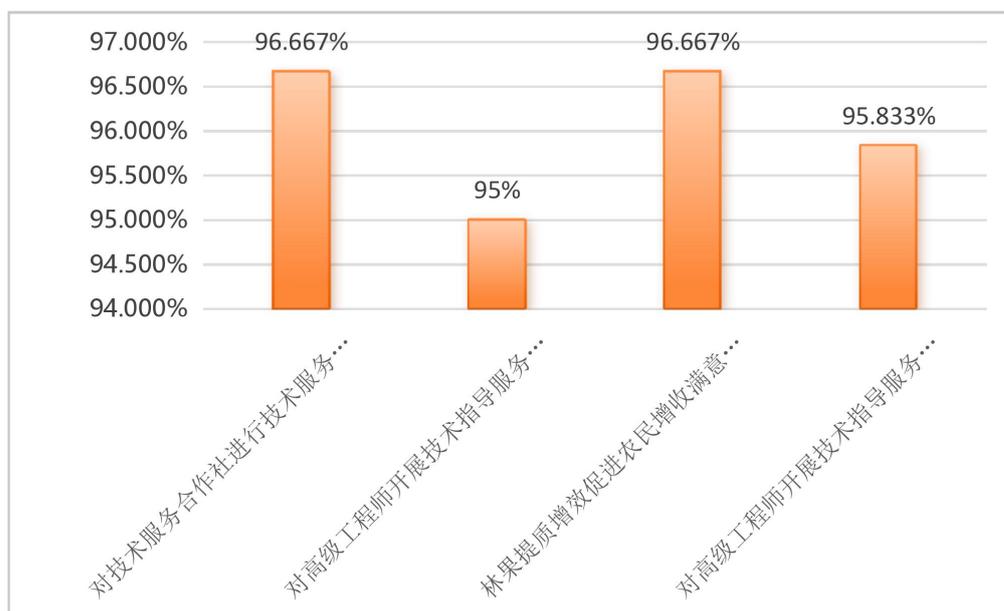
在 24 份有效问卷中，被调查对象中选显著提高的比例为 50%，选提高的比例为 45.83%，选一般的比例为 4.17%，选没提高的比例为 0%。

（二）满意度题

根据问卷调查显示，受益对象的整体满意程度为 96.04%，满意度水平较好。调查对象对问题按照满意度评分由高到低排序依次为：对技术服务合作社进行技术服务的效果是否满意？(96.667%)、对高级工程师开展技术指导服务的效果是否满意？(95%)、林果提质增效促进农民增收满意



程度？(96.667%)、对高级工程师开展技术指导服务工作的频率是否满意？(95.833%)。具体如下图所示。



六、意见及建议

无。



附件 5 访谈提纲

相关负责人访谈提纲

和硕县林业和草原局相关负责人访谈提纲

- 1.请您谈谈本项目专项资金设立的背景，项目设立的主要目的。
- 2.请您简要谈谈和硕县 2023 年自治区森林植被恢复费项目的内容及规模。
- 3.请您简单谈谈和硕县 2023 年自治区森林植被恢复费项目预算过程中做了哪些工作，以及资金申请、拨付及使用情况。
- 4.请您简要介绍该专项经费项目实施的关键环节有哪些？针对各环节已制定的管理办法有哪些？以及上述办法的实际实施过程中是如何操作的。
- 5.请您简要介绍该专项资金管理办法的主要内容，并谈谈为达到资金的合理支出都做了哪些监督检查工作？
- 6.请您谈谈本专项资金实施是否达到了预期效果？以及本项目实施过程中主要取得的经验。
- 7.请您谈谈该专项资金实施过程中发现的主要问题或难点有哪些，以及未来的工作规划。
- 8.从专项资金预算绩效管理的角度出发，您认为该专项资金管理过程中还存在哪些有待提升的方面以及如何提升？
- 9.该专项资金实施过程中涉及哪些部门单位？相互之间是如何配合确保项目顺利开展的？
- 10.请您简要说明一下，单位财务管理制度是否健全？对于规范财政专项经费管理方面做了哪些工作？



访谈联系表

访谈单位	被访谈者	联系方式	备注
和布克赛尔林业局	李永生		
和布克赛尔林业局	古尼沙		



附件 6 现场照片













