



新疆维吾尔自治区 2022 年度 地方政府一般债券项目 绩效评价报告

项目名称：(第三批新增债券转贷资金)和硕县乡镇公用
设施煤改电基础设施建设示范项目

项目单位：和硕县发展和改革委员会

主管部门：和硕县发展和改革委员会

委托单位：新疆维吾尔自治区巴州和硕县

评价机构：新疆财讯睿智信息咨询有限公司



2023 年 7 月



摘要

一、项目概述

（一）项目概况

贯彻落实党中央治疆方略，进一步做好和硕县大气污染防治工作，减少温室气体排放，充分发挥资源优势、加强生态环境保护。降低和硕县供暖成本，改善7个乡镇供暖设施，提升基层干部工作环境和人居环境质量。传统的燃煤供暖方式会产生大量的污染排放，进而形成雾霾，影响人的身体健康，大量的煤灰对人体存在着极大的危害，燃烧未尽的废煤容易导致煤气中毒及火灾事件。燃煤产生的大量废煤垃圾量大而且难以清理，也会浪费大量的人力、物力。

（二）项目实施情况

建设乡镇公用设施煤改电基础设施改造，完成至少7个乡镇“煤改电”的改造，供暖面积不小于38892平方米，采购电采暖专用设备购置任务，确保数量、质量达标，着力改善各族群众冬季取暖等生活条件，改善和硕县在空气质量方面的生态环境，符合国家节能减排的要求。

（三）绩效目标

1.总目标

按计划完成本项目“煤改电”相关建设内容，建设地点包括和硕县新塔热乡人民政府、苏哈特乡人民政府、塔哈其乡人民政府、清水河西地村、乌什塔拉乡人民政府、清水河八里桥、榆树园村、乌什塔拉乡硝井子村、乌什塔拉乡卫生院、新塔热卫生院、曲惠镇卫生院、苏哈特卫生院、乃仁克卫生



院、清水河梧桐村、特吾里克镇光明中心社区、苏哈特乡苏哈特村卫生室、苏哈特乡肖然托勒盖村卫生室，通过本项目的实施，着力改善各族群众冬季取暖等生活条件，降低生活成本。

2.年度绩效目标

计划完成项目改造“煤改电”相关 7 个乡镇，使用债券资金 1000 万元，采购电采暖专用设备，供暖面积不小于 38892 平方米，改善冬季当地二氧化硫、烟尘、氮氧化等空气污染物排放量减少，改善冬季当地生态环境质量。

根据《2022 年财政支出项目绩效目标申报表》，本专项资金 2022 年度绩效目标如下：

表 1-1 （第三批新增债券转贷资金）和硕县乡镇公用设施煤改电

基础设施建设示范项目绩效目标

一级指标	二级指标	三级指标	指标值（包含数字及文字描述）
产出指标	数量指标	煤改电总供热面积	≥ 38892 m ²
		涉及乡镇数量	≥ 7 个
	质量指标	“煤改电”工程质量合格率	=100%
	时效指标	项目按计划及时开工率	≥ 95%
	成本指标	煤改电工程每平米综合改造成本	≤ 0.0321 万元
效益指标	生态效益指标	相对于“煤改电”工程实施之前，改善冬季当地生态环境质量	环境质量适当提高
	社会效益指标	改善当地群众冬季取暖生活条件	有效改善和提升
满意度指标	满意度指标	受益群众满意度	≥ 95%



二、绩效评价情况

（一）评价结论

运用由评价组研发并通过主管单位确认的评价指标体系及评分标准，通过基础数据填报和访谈获取的数据及项目单位提供的资料，评价组对（第三批新增债券转贷资金）和硕县乡镇公用设施煤改电基础设施建设示范项目进行了独立客观的评价，最终评分结果为 85.2 分，评价等级为“良”

（二）预算执行情况

（第三批新增债券转贷资金）和硕县乡镇公用设施煤改电基础设施建设示范项目建设总投资 1250 万元，资金来源为申请地方政府一般债券和地方配套资金，其中 2022 年申请地方政府一般债券资金 1000 万元，约占总投资的 80%，地方配套资金 250 万元，一般债券资金到位 1000 万元。截止 2022 年 12 月 31 日，项目资金中地方政府一般债券资金实际使用 1000 万元，资金执行率为 100%。

表 1-2 资金使用情况表

序号	项目施工单位	付款金额	付款内容	付款日期
1	新疆振祥电力工程有限公司	5356691.07	支付和硕县乡镇公用设施煤改电基础设施建设示范项目采购和安装费用（第一笔）	2022.8.9
2	新疆振祥电力工程有限公司	3214014.64	支付和硕县乡镇公用设施煤改电基础设施建设示范项目采购和安装费用（第二笔）	2022.8.17
3	新疆振祥电力工程有限公司	1429294.29	支付和硕县乡镇公用设施煤改电基础设施建设示范项目采购和安装费用（第三笔）	2022.8.29



三、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

认真落实一般债券项目的使用范围、资金监管流程、财务审计流程等内容；和硕县发展和改革委员会，为确保项目的实施，在项目施工管理中，切实加强施工过程的管控能力及关键部位、关键工序的卡控工作，确保各工点顺利推进。在当前的供暖需求增强，环保趋严，电、燃气供应相对宽松，政府的政策引导和经济支持，电供暖技术发展的条件下，煤改电有其合理性与经济性，可以更好的做到实现节能与减排，建设污染其他的排放，提高环境质量。

（二）存在的问题

1、项目实施不规范，项目资料管理不严谨

本项目实施过程不够规范。主要体现在项目实施时未能按照《和硕县乡镇公用设施煤改电基础设施建设示范项目可行性研究报告（代项目建议书）》聘请监理单位，在项目实施过程中并未起到监管作用。在项目实施期间根据初步设计增加了设备材料和电网线路接入廊道，但目前为止未能及时变更相关手续。

项目资料管理不够严谨。（第三批新增债券转贷资金）和硕县乡镇公用设施煤改电基础设施建设示范项目采购和安装合同价 1071.34 万元，新疆政府采购公示价 1131.34 万元二者不相符。

2、财务管理制度执行力度有待提高



(1) 财务管理制度健全但执行的有效性存在欠缺。合同审查意见书中提到要求“合同签订后支付合同价的 50% 预付款，货物到场安装调试验收合格完成后支付合同价的 30%，工程综合验收合格后支付合同价的 17%。项目交付运行 60 个月期满后支付完合同价款的 3%，暨 32 万元，分 5 年支付完成，每年供暖期结束，甲方征询煤改电各使用单位意见合格后，支付给乙方质保金 6.4 万元。”但在 2022 年 8 月已完成项目债券资金支付 1000 万元，2022 年 11 月开始正式施工，未按照合同审查意见书相关要求按完工进度支付工程款。

3、项目未按计划推进，项目建设进度滞后

(1) 项目立项后开工程序及审批完成不及时。根据项目实施方案，项目建设期在 2021 年 10 月至 2022 年 10 月之间，项目总体进度计划内容包括项目前期手续、方案设计、设备材料采购、锅炉改造、竣工验收等，因疫情原因，2022 年 8 月前期手续准备完毕才进行开工，增加了项目建设期成本。

(2) 未按照合同约定时间完工。按照合同约定该项目计划在开工后 30 日内完工，但截止 2023 年 6 月仍有部分工程未进行收尾工作，致使竣工验收工作无法顺利进行，延长了建设期，未达到项目预期效益。

4、项目已进入竣工验收阶段，配套资金仍未到位

经查看财务资料，因配套资金 250 万元至今未到位，延迟了对项目费用的支付。根据项目单位提供的合同可知项目的前期建设工程造价咨询费 2.14 万元，项目采购和安装合同



中 1071.34 万元，其中 1000 万元已支付，剩余 71.34 万元未按照合同意见书支付。

四、有关建议

针对项目过程中存在的问题，建议如下：

（一）规范项目实施过程、项目资料管理

建议单位成立相应的项目建设领导小组，严格按照自治区基本建设程序，不定期对项目实施情况进行抽查，实行项目法人制、工程质量监理制、招投标制和审计验收制，实现目标到人、责任到人，强化项目建设的协调、组织和监督，抓好建设资金、规模的落实，从组织上保证项目的顺利实施。

建议单位安排专职的资料员负责管理工程质量资料，对工程资料进行逐项跟踪收集，并及时做好原始记录，数据及时核对，使资料的整理与工程形象进度同步，做到内容连贯。资料管理过程中如有发现不合理的地方，要及时上报，及时处理，变更手续及时办理，确保资料的真实性、资料的规范性、资料的完整性。

（二）加强项目管理，规范资金使用

健全内部控制制度，预算单位要以制度落实推动工作落地，构建系统完备、科学规范、执行有力，监督有效的制度体系，深化项目管理，精细化项目管理。明确项目改造实施过程，合理规划资金支出进度，以免资金支付过快，加强对一般债务的管理和监督，保障项目资金管理合理支出，防范风险管控。

（三）加快项目实施进度，确保债券资金及早发挥效益



(1) 加快项目施工进度。在满足施工条件的情况下，加快工程的收尾工作，进一步提升一般债券资金使用效率，及时推进工程审计、工程结算，及早发挥债券资金作用。

(2) 建议签订审计承诺，促使施工单位积极配合。预算单位要督促施工单位及相关利益方及时将结算审核资料上报，避免在项目完工后迟迟不进行审结审计的现象。将结算阶段的工作落实责任到人，限期结算，提高工作人员的责任心。

(四) 积极申请配套资金，加快资金支付

预算单位要经常性地与县对口部门、处室沟通联络，勤向上级部门汇报、常联系，加大招商引资力度，采用多举措筹集资金，力争 2023 年顺利解决资金缺口问题；争取资金后按照相关要求加快资金支付，以便项目竣工验收顺利进行，早日投入使用。



目录

摘要	1
一、基本情况	1
(一) 项目概况	1
(二) 项目绩效目标	3
二、绩效评价工作开展情况	4
(一) 绩效评价目的	5
(二) 评价对象和范围	5
(三) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等	5
(四) 绩效评价过程	8
三、综合评价情况及评价结论	9
四、绩效评价指标分析	13
(一) 项目决策情况	13
(二) 项目过程情况	16
(三) 项目产出情况	21
(四) 项目效益情况	22
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析	23
(一) 主要经验及做法	23
(二) 存在的问题	23
六、有关建议	25
(一) 规范项目实施过程、项目资料管理	25
(二) 加强项目管理, 规范资金使用	25
(三) 加快项目实施进度, 确保债券资金及早发挥效益	



.....	26
(四) 积极申请配套资金，加快资金支付	26
七、其他需要说明的问题	26
(一) 绩效结果挂钩次年预算资金安排	26
(二) 绩效结果挂钩整改措施	27
(三) 绩效结果挂钩报告公开	27
附件 1 评价指标体系	28
附件 2 基础表	40
附件 3 访谈提纲	42
附件 4 问卷调查报告	50
附件 5 满意度问卷	56
附件 6 现场照片	58



地方政府债券项目绩效评价报告

为加强财政资金的管理，树立预算绩效理念，提高资金使用效率及效益，受和硕县财政局，新疆财讯睿智信息咨询有限公司根据《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）、《自治区本级预算绩效管理委托第三方机构评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕148号）及《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等对“（第三批新增债券转贷资金）和硕县乡镇公用设施煤改电基础设施建设示范项目”进行了第三方绩效评价，经过材料核查、现场查勘、专家评审及综合分析评价等，最终得出评价结论并形成本评价报告。

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目背景

贯彻落实党中央治疆方略，进一步做好和硕县大气污染防治工作，减少温室气体排放，充分发挥资源优势、加强生态环境保护。降低和硕县供暖成本，改善7个乡镇供暖设施，提升基层干部工作环境和人居环境质量。传统的燃煤供暖方式会产生大量的污染排放，进而形成雾霾，影响人的身体健康，大量的煤灰对人体存在着极大的危害，燃烧未尽的废煤容易导致煤气中毒及火灾事件。燃煤产生的大量废煤垃圾量大而且难以清理，也会浪费大量的人力、物力。

2.主要内容及实施情况



主要内容：建设乡镇公用设施煤改电基础设施改造，完成专用设备购置任务，确保数量、质量达标，改善和硕县在空气质量方面的生态环境，符合国家节能减排的要求。

实施情况：完成至少 7 个乡镇“煤改电”的改造，采购电采暖专用设备，供暖面积不小于 38892 平方米，通过本项目的实施，着力改善各族群众冬季取暖等生活条件，降低生活成本。

3.资金投入和使用情况

(1) 资金投入情况

(第三批新增债券转贷资金)和硕县乡镇公用设施煤改电基础设施建设示范项目总投资估算为 1250 万元，资金来源为：地方政府一般债券资金 1000 万元，配套资金 250 万元，其中 2022 年拨付地方政府一般债券资金 1000 万元，约占总投资的 80%。目前一般债券资金到位 1000 万元。

(2) 资金使用情况

截止 2023 年 12 月 31 日，项目资金实际使用 1000 万元，资金执行率为 100%。

表 1-1 资金使用情况表

序号	项目施工单位	付款金额	付款内容	付款日期
1	新疆振祥电力工程有限公司	5356691.07	支付和硕县乡镇公用设施煤改电基础设施建设示范项目采购和安装费用（第一笔）	2022.8.9
2	新疆振祥电力工程有限公司	3214014.64	支付和硕县乡镇公用设施煤改电基础设施建设示范项目采购和安装费用（第二笔）	2022.8.17



序号	项目施工单位	付款金额	付款内容	付款日期
3	新疆振祥电力工程有限公司	1429294.29	支付和硕县乡镇公用设施煤改电基础设施建设示范项目采购和安装费用（第三笔）	2022.8.29

4.项目组织与管理情况

本项目涉及部门为和硕县财政局、和硕县发展和改革委员会、新疆振祥电力工程有限公司，各部门单位职责如下：

和硕县财政局：主要负责审核一般债券资金的年度预算、绩效目标及项目资金拨付管理；根据资金预算和项目实施结果分配资金，监管一般债资金规范、安全使用等。

和硕县发展和改革委员会：主要负责审核批复（第三批新增债券转贷资金）和硕县乡镇公用设施煤改电基础设施建设示范项目可研报告，审核批复（第三批新增债券转贷资金）和硕县乡镇公用设施煤改电基础设施建设示范项目初步设计书。及负责项目申报、编制项目实施方案；组织对一般债券资金的使用管理和项目的执行与验收等进行监督检查；组织开展一般债券资金预算绩效评价工作等；

新疆振祥电力工程有限公司：根据可研报告及项目实施方案负责（第三批新增债券转贷资金）和硕县乡镇公用设施煤改电基础设施建设示范项目的具体实施。

（二）项目绩效目标

1.总体目标

按计划完成本项目“煤改电”相关建设内容，建设地点包括和硕县新塔热乡人民政府、苏哈特乡人民政府、塔哈其乡人民政府、清水河西地村、乌什塔拉乡人民政府、清水河八



里桥、榆树园村、乌什塔拉乡硝井子村、乌什塔拉乡卫生院、新塔热卫生院、曲惠镇卫生院、苏哈特卫生院、乃仁克卫生院、清水河梧桐村、特吾里克镇光明中心社区、苏哈特乡苏哈特村卫生室、苏哈特乡肖然托勒盖村卫生室，通过本项目的实施，着力改善各族群众冬季取暖等生活条件，降低生活成本。

2. 阶段性目标

计划完成项目改造“煤改电”相关 7 个乡镇，使用债券资金 1000 万元，采购电采暖专用设备，供暖面积不小于 38892 平方米，改善冬季当地二氧化硫、烟尘、氮氧化等空气污染物排放量减少，改善冬季当地生态环境质量。

表 1-2 （第三批新增债券转贷资金）和硕县乡镇公用设施煤改电

基础设施建设示范项目绩效目标

一级指标	二级指标	三级指标	指标值（包含数字及文字描述）
产出指标	数量指标	煤改电总供热面积	≥ 38892 m ²
		涉及乡镇数量	≥ 7 个
	质量指标	“煤改电”工程质量合格率	=100%
	时效指标	项目按计划及时开工率	≥ 95%
	成本指标	煤改电工程每平米综合改造成本	≤ 0.0321 万元
效益指标	生态效益指标	相对于“煤改电”工程实施之前，改善冬季当地生态环境质量	环境质量适当提高
	社会效益指标	改善当地群众冬季取暖生活条件	有效改善和提升
满意度指标	满意度指标	受益群众满意度	≥ 95%

二、绩效评价工作开展情况



（一）绩效评价目的

通过对（第三批新增债券转贷资金）和硕县乡镇公用设施煤改电基础设施建设示范项目中决策、管理、实施和后续运行情况等方面进行分析，全面了解项目立项及管理过程是否规范、产出目标是否完成以及效果目标是否实现等方面的内容，总结经验、查找不足，为项目在以后年度的开展提供可行性参考建议。在此基础上，重点分析一般债券项目申报决策的合理性、一般债券预期收益与融资平衡的可实现性、一般债券资金管理、使用、风险控制等情况，评价一般债券资金的使用效率和效果，为以后年度编制一般债券项目预算、遴选项目、管理一般债券资金等提供参考依据。

（二）评价对象和范围

本次绩效评价对象为 2022 年（第三批新增债券转贷资金）和硕县乡镇公用设施煤改电基础设施建设示范项目一般债券资金，共涉及一般债券资金 1000 万元；评价范围为（第三批新增债券转贷资金）和硕县乡镇公用设施煤改电基础设施建设示范项目 2022 年的整体建设情况，主要从项目决策、过程、产出、效益等方面，对项目实施管理情况进行绩效评价。

（三）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等

1. 评价原则

本次评价始终遵循科学规范、公正公开、绩效相关、成本效益的基本原则。



(1) 科学规范原则。绩效评价注重一般债券资金管理的规范性，支出的经济性、效率性和有效性，融资自求平衡和风险控制情况，严格执行规定的程序，合理确定绩效目标和评价内容，运用简便、实用、定量与定性分析相结合的方法，规范进行评价。

(2) 公正公开原则。坚持客观、公平、公正，做到依据合法、标准统一、资料可靠、实事求是、公开透明，并接受监督。

(3) 绩效相关原则。绩效评价针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果清晰反映支出和产出效益之间的紧密对应关系。

(4) 成本效益原则。绩效评价指标应当通俗易懂、简便易行，数据的获得应当考虑现实条件和可操作性。

2.评价方法

资金查验法：通过对工程改造项目账簿和原始凭据的核查，对资金的到位、拨付及使用情况进行梳理和检查。结合项目申报材料对相关数据逻辑关系进行对比分析，发现疑点时应延伸检查，通过对资金流向的追溯，判断资金使用的合规性、合理性。

社会调查法：社会调查是深入了解项目参与主体和利益相关方对项目认知及态度的主要方法，同时也是搜集标准统计数据的有效途径。评价组将采用实地访谈充分的掌握项目的内容、实施过程、实施效果等，为评价指标评分和结果分析提供支撑。



实地核查法：通过查账了解项目资金实际开支情况，包括是否专款专用、是否按标准支出。通过核查实施单位专项资金凭证及账册，核实（第三批新增债券转贷资金）和硕县乡镇公用设施煤改电基础设施建设示范项目资金拨付时间、金额等，核实各项支出是否按照相关财务管理制度、合同约定等执行，是否存在超范围列支的情况。

3.绩效评价指标体系

（1）指标体系设计思路

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由项目组独立研制科学的指标体系。评价指标体系按照逻辑分析法设计，包括项目决策、项目管理、项目绩效、影响力四部分内容，力求全面考察项目决策、资金投入、过程管理、产出效果和社会效益，体现从项目本身、执行到效果的逻辑路径。内在逻辑的一致性也增强了评估的科学性、严谨性和可行性。评价指标体系是评价的依据，评价数据通过由基础表、问卷、访谈等方式获取。

（2）指标解释

权重：本次评价指标体系各指标的权重由评价组根据项目评价需求，在调研基础上依据指标的重要性进行分配，在经专家论证后结合专家意见最终确定。

评价标准：本次评价指标体系的评价标准按照计划标准、行业标准、历史标准等制定。对于定性指标，一般通过问卷及访谈采集相关数据，在实施过程中运用等级描述法进行考核，通过设置分级标准来体现该指标认可程度的差异。对于



定量指标，一般通过公式等方式予以量化，可以准确数量定义、精确衡量并能设定目标值的考核指标。

指标体系：本次专项资金的评价指标体系包括评价指标、权重、指标解释、计算公式、评分标准，完整的绩效评价指标体系及评分过程详见附件 1。

（四）绩效评价过程

1.评价人员

本次评价委托方为和硕县财政局，受托方为新疆财讯睿智信息咨询有限公司公司。新疆财讯睿智信息咨询有限公司公司负责完成评价工作，包括前期调查，制定工作方案，调查取数，撰写评价报告。具体人员名单如下：

表 2-1 评价组组长表

序号	姓名	本政策中角色	工作职责
1	李刚	项目主评人	项目主评
2	田文艳	项目质控人	负责项目评价方案、项目报告等重点工作的质量控制，技术指导
3	杨英	项目经理	负责对项目实施统筹、资料收集，整理及数据分析、撰写工作方案及评价报告并对评价报告进行负责
4	肖一梅	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
5	张梦梦	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
6	吴倩	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
7	邓静	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
8	喻盼盼	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作



2.评价进度

本次项目的评价期间为 2023 年 7 月 1 日至 2023 年 7 月 31 日，具体安排如下：

（1）评价实施阶段——2023 年 7 月 7 日前

数据采集（2023 年 7 月 7 日前）。将基础表发送至和硕县财政局相关部门按照预算绩效管理要求填报相关数据并加盖公章。

实地调研（2023 年 7 月 14 日前）。根据社会调查方案，对新疆振祥电力工程有限公司相关负责人进行访谈，并对其填报的数据进行复核。同时，对受益对象进行满意度问卷调查。调研结束后，对相关材料及数据进行分析整理，并撰写形成问卷调查报告和访谈报告。

（2）报告撰写阶段——2023 年 7 月 23 日前

撰写评价报告（2023 年 7 月 23 日前）。对复核后的数据和资料进行汇总，依据评分标准对绩效指标进行评分，并形成政策评价结论。在此基础上，按照债券预算绩效管理要求撰写债券绩效评价报告。

报告提交（2023 年 7 月 31 日前）

撰写完成的绩效评价报告提交和硕县财政局，并根据和硕县财政局的安排与预算单位沟通确认。

三、综合评价情况及评价结论

运用由评价组研发并通过主管单位确认的评价指标体系及评分标准，通过基础数据填报和访谈获取的数据及项目单位提供的资料，评价组对 2022 年（第三批新增债券转贷



资金)和硕县乡镇公用设施煤改电基础设施建设示范项目进行了独立客观的评价,最终评分结果为85.2分,评价等级为“良”各部分得分情况详见表3-1、表3-2。评分过程详见附件1。

表 3-1 项目指标得分情况汇总表

一级指标	权重分	得分	得分率
项目决策	18	16	88.89%
项目过程	42	38.2	90.95%
项目产出	20	13	65%
项目效益	20	18	90%
合计	100	85.2	85.2%

表 3-2 项目指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
A 决策 (18)	A1 项目 立项(9)	A101 举债机制 健全性	4	充分	充分	4	100%
		A102 项目成熟度	5	规范	规范	5	100%
	A2 绩效 目标(7)	A201 绩效目标 合理性	4	合理	合理	4	100%
		A202 绩效指标明 确性	3	明晰	较明晰	1	33%
	A3 资金 投入(2)	A301 预算编制科 学性	2	科学	科学	2	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
B 过程 (42)	B1 资金管理 (16)	B101 债务规模合理性	2	合理	合理	2	100%
		B102 资金到位率	4	100%	80%	3.2	80%
		B103 预算执行率	4	100%	100%	4	100%
		B104 资金使用合规性	4	合规	较合规	2.5	63%
		B105 财务监控有效性	2	有效	有效	2	100%
	B2 组织实施 (26)	B201 财务管理制度健全性	4	健全	健全	4	100%
		B202 业务管理制度健全性	4	健全	健全	4	100%
		B203 组织管理合理性	3	合理	合理	3	100%
		B204 政府采购规范性	3	规范	规范	3	100%
		B205 质量管理有效性	3	有效	有效	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
		B206 安全管理完备性	3	完备	完备	3	100%
		B207 债务信息公开完备性	2	完备	较完备	1	50%
		B208 债务偿还率	2	100%	100%	2	100%
		B209 配套措施执行有效性	2	完备	较完备	1.5	75%
C 产出 (20)	C1 数量 (6)	C101 煤改电总供热面积	3	38892 m ²	38892 平方米	3	100%
		C102 涉及乡镇数量	3	7 个	7 个	3	100%
	C2 质量 (4)	C201“煤改电”工程验收合格率	4	100%	0%	0	0%
	C3 时效 (6)	C301 项目按计划开工率	3	100%	100%	3	100%
		C302 项目按计划完工率	3	100%	0%	0	0%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
	C4 成本 (4)	C401 煤改电工程 成本控制率	4	100%	100%	4	100%
D 效益 (20)	D1 实施 效益 (10)	D101“煤改电”项 目正常运转率	10	100%	100%	10	100%
	D2 满意 度 (10)	D201 受益乡镇满 意度	10	95%	91.01%	8	80%
总分			100			85.2	85.20%

四、绩效评价指标分析

(一) 项目决策情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 18 分，绩效评价得分 16 分，得分率 88.89%，该指标主要从项目立项、绩效目标和资金投入三个方面进行具体评价，综合反映出项目立项合法合规，总体绩效目标设置合理，预算编制科学等。具体分析如下：

1.A1 项目立项方面

项目立项指标满分 9 分，针对立项依据充分性、前期工作规范性方面，设置举债机制健全性、项目成熟度 2 个三级指标进行评价。此项综合评价得分为 9 分，得分率 100%。

(1) A101 举债机制健全性



经查证根据 2020 年财政部印发关于《地方政府债券发行管理办法》的通知财库〔2020〕43 号，地方政府一般债券是为没有收益的公益性项目发行的政府债券，（第三批新增债券转贷资金）和硕县乡镇公用设施煤改电基础设施建设示范项目，申请一般债券资金用于项目建设，符合政府债务资金支持领域和方向；在近年来，新疆陆续开展了南疆四地州煤改电工程，实施南疆四地州煤改电工程是贯彻落实党中央治疆方略、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重大工程，也是充分发挥资源优势、加强生态环境保护的重要举措，项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划等相关政策；项目于 2021 年 9 月 29 日和硕县发展和改革委员会同意立项，2021 年 10 月进行可行性研究、事前绩效评估。项目按照规定的程序申请设立，事前已经过必要的可行性研究、绩效评估等。本条指标满分为 4 分，得分 4 分，得分率 100%。

（2）A102 项目成熟度

经查证项目由国家能源局新疆监管办公室出具用承装（修、试）电力设施许可证，项目前期经过勘察、初步设计并办理了承装（修、试）电力设施许可证。根据评分标准，本条指标满分为 5 分，得分 5 分，得分率 100%。

2.A2 绩效目标方面

绩效目标指标满分 7 分。从绩效目标合理性、绩效指标明确性 2 个三级指标进行评价。此项综合评价得分为 5 分，得分率 71.43%。

（1）A201 绩效目标合理性



经查证通过查看项目绩效目标申报表与项目绩效自评报告该项目有绩效目标；项目绩效目标设定内容“项目按计划及时开工率”与实际内容具有相关性；债券资金项目支出绩效目标申报表均明确了项目的产出和效益目标，目标围绕项目建设内容和运营效果设置，预期产出效益和效果符合项目设计水平；绩效目标与项目规模匹配。与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。根据评分标准，本条指标满分为 4 分，得分 4 分，得分率 100%。

（2）A202 绩效指标明确性

经查证绩效目标申报表，成本指标绩效目标细化分解为具体的绩效指标，但未能根据实际改造面积对资金支出进行细化；指标量化率仅为 75%，达到《自治区项目支出绩效目标设置指引》70%的要求；数量指标“涉及乡镇数量 ≥ 7 个”指标值与目标任务“采购至少 7 个乡镇电采暖专用设备”不对应，指标值设置与年度目标不符。根据评分标准，本条指标满分为 3 分，得分 1 分，得分率 33.33%。

3.A3 资金投入方面

资金投入指标满分 2 分。从预算编制科学性进行评价。此项综合评价得分为 2 分，得分率 100%。

（1）A301 预算编制科学性

经查看项目资料，项目初步设计经专家评审，经过科学论证；查看项目可行性研究报告和实施方案，预算内容与项目内容匹配。综上所述，本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。



（二）项目过程情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 42 分，绩效评价得分 38.2 分，得分率 90.95%，该指标主要从资金管理、项目组织实施两方面具体评价，综合反映出项目资金根据投资计划及时到位，项目资金管理实行外部及内部两道审批流程手续，资金使用基本符合管理办法及相关要求，编制科学合理的项目实施计划制定相应的项目质量要求或标准，项目招标和政府采购的程序及手续合法合规，合同签订及执行符合规范等。具体分析如下：

1.B1 资金管理方面

资金投入指标满分 16 分。从债务规模合理性、资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、财务监控有效性、5 个三级指标进行评价。此项综合评价得分为 13.7 分，得分率 85.62%。

（1）B101 债务规模合理性

经查证单位提供的项目资料，根据《关于和硕县乡镇公用设施煤改电基础设施建设示范项目建议书的批复》（硕发改投〔2021〕77 号），项目总投资 1250 万元，资金来源为申请地方政府一般债券资金 1000 万元，配套资金 250 万元。资金下达文件中显示，债券资金 2022 年到位 1000 万元，债券发行规模和当期实际资金需求匹配；根据和硕县发展和改革委员会设立的绩效目标该项目预计 22 年完工，需要债券资金 1000 万元，债券发行批次和债券项目分年度投资计划匹配。根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得



分率 100%。

(2) B102 资金到位率

经查证单位提供的项目资料，2022年6月2日，和硕县财政局下达该项目1000万债券资金，债券资金全部到位。与和硕县发展和改革委员会联系得知该项目政府配套资金250万元未到位。根据评分标准，本条指标满分为4分，得分3.2分，得分率80%。

(3) B103 预算执行率

通过查阅资金支付凭证，截止2022年12月31日，已向施工方支付一般债券资金1000万元，一般债券资金执行率100%。根据评分标准，本条指标满分为4分，得分4分，得分率100%。

(4) B104 资金使用合规性

查阅相关支付凭证，该项目债券资金支出方向仅限于项目建设工程款等资本性支出；查看合同和付款凭证，资金的拨付审批手续齐全；项目立项批复，债券资金用于和硕县乡镇公用设施煤改电基础设施建设示范项目建设，查阅支付凭证，债券资金使用符合项目预算批复用途；通过查看合同及项目支出明细，发现存在超工程进度支付工程款的情况，合同约定“合同签订后支付合同价的50%预付款，货物到场安装调试验收合格完成后支付合同价的30%，工程综合验收合格后支付合同价的17%。项目交付运行60个月期满后支付完合同价款的3%，暨32万元，分5年支付完成，每年供暖期结束，甲方征询煤改电各使用单位意见合格后，支付给乙



方质保金 6.4 万元。”2022 年该项目并未竣工验收，应支付合同价（1071.34 万元）80%的工程款，但和硕县发展和改革委员会截止 2022 年底已支付了 1000 万元，相当于合同价的 93.34%。根据评分标准，本条指标满分为 4 分，得分 2.5 分，得分率 63%。

（5）B105 财务监控有效性

查看相关资料，项目工程进度均由施工、项目主管单位确认，财务根据工程量确认单进行付款，保障债券资金用于项目建设，按照项目设备采购合同支付资金，保障项目改造设备、材料供应商基本权益。根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。

2.B2 组织实施方面

组织实施指标满分 26 分。从财务管理制度健全性、业务管理制度健全性、组织管理合理性、政府采购规范性、质量管理有效性、安全管理完备性、债务信息公开完备性、债务偿还率、配套措施执行有效性 9 个三级指标进行评价。此项综合评价得分为 24.5 分，得分率 94.23%。

（1）B201 财务管理制度健全性

经查证单位提供的项目资料，和硕县发展和改革委员会制定了财务管理制度，内容包括仅收入管理、支出管理、预算管理，且依据《自治区地方政府一般债务预算管理办法》，财务管理制度内容合法、合规、完整。根据评分标准，本条指标满分为 4 分，得分 4 分，得分率 100%。

（2）B202 业务管理制度健全性



经查证单位提供的项目资料，该项目初步设计于 2022 年 6 月 23 日经和硕县发展和改革委员会批复，2022 年 7 月 30 日，和硕县发展和改革委员会与新疆振祥电力工程有限公司签订合同，项目建设完成发包，该项目在初步设计审批完成后进行工程总承包发包；查看建设工程合同，合同中约定了联合体成员单位的责任和权利，联合体各方就工程总承包项目承担连带责任。根据评分标准，本条指标满分为 4 分，得分 4 分，得分率 100%。

（3）B203 组织管理合理性

经查证单位提供的项目资料，通过查阅招标档案，项目建设参与方资质符合相关要求，供应商资质符合相关技术参数标准；根据访谈结果及单位提供资料，项目组织形式和机构设置合理。根据评分标准，本条指标满分为 3 分，得分 3 分，得分率 100%。

（4）B204 政府采购规范性

经查证单位提供的资料，和硕县发展和改革委员会按照政府采购规定采取了公开招标的采购方式，先进行招标公告，后公开招标，根据中标结果发布中标通知书；工程设备的采购需求与实际需求一致。政府采购程序执行规范。未发现存在重复采购过量采购的情形，采购标的满足项目需求。根据评分标准，本条指标满分为 3 分，得分 3 分，得分率 100%。

（5）B205 质量管理有效性

经查证单位提供的资料，查看单位提供的初步设计评审资料，设计质量符合国家规范，满足乡镇“煤改电”改造后的



供热需要，也充分考虑了节能和环保需求。根据评分标准，本条指标满分为 3 分，得分 3 分，得分率 100%。

（6）B206 安全管理完备性

经查证项目单位提供的资料，和硕县发展和改革委员会设立安全生产领导小组，持续深化安全生产专项整治三年行动，全面排查各类安全生产隐患，并要求施工方对项目实施相关人员进行培训。根据评分标准，本条指标满分为 3 分，得分 3 分，得分率 100%。

（7）B207 债务信息公开完备性

经查证，在人民政府门户上可以查看到项目公开相关信息，但未对经济社会发展指标、债务余额情况、信用评级进行公开。根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 1 分，得分率 50%。

（8）B208 债务偿还率

经查证项目单位提供的《地方政府债券发行管理办法》规定，一般债券以一般公共预算收入作为还本付息资金来源，地方财政部门履行偿债责任，查看 2022 年自治区政府债券还本付息公告，债券利息纳入预算及时偿付，债务偿还率=100%。根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。

（9）B209 配套措施执行有效性

经查证项目单位提供资料，该项目单位未配备相关监理人员；根据《项目施工及试验人员确认函》配备的技术、施工等人员及时到位，不随意发生变更；配备人员专业资质符



合项目相关要求；建立了政府相关部门和项目单位间良好的沟通协调机制。根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 1.5 分，得分率 75%。

（三）项目产出情况

项目产出情况主要从数量、质量、时效、成本四个方面进行评价，该项指标满分为 20 分，得分 13 分，得分率 65%。

1.C1 产出数量

产出数量指标包括煤改电总供热面积、涉及乡镇数量两项，根据单位提供项目资料，项目计划改造煤改电总供热面积 38892 平方米以上，计划涉及乡镇 7 个，实际改造煤改电总供热面积 38892 平方米，涉及 7 个乡镇。

产出数量指标满分 6 分，此项综合评价得分为 6 分，得分率 100%

2.C2 产出质量

产出数量指标包括“煤改电”工程验收合格率，根据单位提供项目资料，项目截止 2022 年 12 月 31 日，项目尚未竣工，抽查工程材料报审表进场材料由施工方报验，确认进场。

产出质量指标满分 4 分，此项综合评价得分为 0 分，得分率 0%

3.C3 产出时效

产出数量指标包括项目按计划开工率、项目按计划完工率两项，根据单位提供的开工报告，项目于 2022 年 11 月 6 日开工，于合同约定工期总日历 30 天内不冲突。根据访谈



及项目自评报告等，项目并未按照合同计划工期总日历 30 天内竣工，截止到目前施工完成，但尚未竣工验收。

产出时效指标满分 6 分，此项综合评价得分为 3 分，得分率 50%。

4.C4 产出成本

产出数量指标包括煤改电工程成本控制率，根据单位提供项目资料，项目立项批复该项目债券资金预计需要 1000 万元，项目建设过程中，债券资金 1000 万元全部支付完毕。

产出成本指标满分 4 分，此项综合评价得分为 4 分，得分率 100%。

（四）项目效益情况

效益指标主要从实施效益、满意度两个方面进行评价，总分 20 分，得分 18 分，得分率 90%。

1.D1 实施效益方面

项目实施效益包括“煤改电”项目正常运转率，根据单位提供项目资料，根据访谈结果及工作总结报告，在工程改造结束后，能够正常投入使用，不存在漏水、漏电等突发状况。

实施效益指标满分 10 分，此项综合评价得分为 10 分，得分率 100%。

2.D2 满意度方面

项目满意度包括受益乡镇满意度，该项满意度调查对象为受益乡镇，根据实际收回有效问卷 23 份，受益对象的整体满意度为 91.01%。



满意度指标满分 10 分，此项综合评价得分为 8 分，得分率 80%。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

认真落实一般债券项目的使用范围、资金监管流程、财务审计流程等内容；和硕县发展和改革委员会，为确保项目的实施，在项目施工管理中，切实加强施工过程的管控能力及关键部位、关键工序的卡控工作，确保各工点顺利推进。在当前的供暖需求增强，环保趋严，电、燃气供应相对宽松，政府的政策引导和经济支持，电供暖技术发展的条件下，煤改电有其合理性与经济性，可以更好的做到实现节能与减排，建设污染其他的排放，提高环境质量。

（二）存在的问题

1、项目实施不规范，项目资料管理不严谨

本项目实施过程不够规范。主要体现在项目实施时未能按照《和硕县乡镇公用设施煤改电基础设施建设示范项目可行性研究报告（代项目建议书）》聘请监理单位，在项目实施过程中并未起到监管作用。在项目实施期间根据初步设计增加了设备材料和电网线路接入廊道，但目前为止未能及时变更相关手续。

项目资料管理不够严谨。（第三批新增债券转贷资金）和硕县乡镇公用设施煤改电基础设施建设示范项目采购和安装合同价 1071.34 万元，新疆政府采购公示价 1131.34 万元二者不相符。



2、财务管理制度执行力度有待提高

(1) 财务管理制度健全但执行的有效性存在欠缺。合同审查意见书中提到要求“合同签订后支付合同价的 50% 预付款，货物到场安装调试验收合格完成后支付合同价的 30%，工程综合验收合格后支付合同价的 17%。项目交付运行 60 个月期满后支付完合同价款的 3%，暨 32 万元，分 5 年支付完成，每年供暖期结束，甲方征询煤改电各使用单位意见合格后，支付给乙方质保金 6.4 万元。”但在 2022 年 8 月已完成项目债券资金支付 1000 万元，2022 年 11 月开始正式施工，未按照合同审查意见书相关要求按完工进度支付工程款。

3、项目未按计划推进，项目建设进度滞后

(1) 项目立项后开工程序及审批完成不及时。根据项目实施方案，项目建设期在 2021 年 10 月至 2022 年 10 月之间，项目总体进度计划内容包括项目前期手续、方案设计、设备材料采购、锅炉改造、竣工验收等，因疫情原因，2022 年 8 月前期手续准备完毕才进行开工，增加了项目建设期成本。

(2) 未按照合同约定时间完工。按照合同约定该项目计划在开工后 30 日内完工，但截止 2023 年 6 月仍有部分工程未进行收尾工作，致使竣工验收工作无法顺利进行，延长了建设期，未达到项目预期效益。

4、项目已进入竣工验收阶段，配套资金仍未到位

经查看财务资料，因配套资金 250 万元至今未到位，延迟了对项目费用的支付。根据项目单位提供的合同可知项目



的前期建设工程造价咨询费 2.14 万元，项目采购和安装合同中 1071.34 万元，其中 1000 万元已支付，剩余 71.34 万元未按照合同意见书支付。

六、有关建议

针对项目过程中存在的问题，建议如下：

（一）规范项目实施过程、项目资料管理

建议单位成立相应的项目建设领导小组，严格按照基本建设程序，不定期对项目实施情况进行抽查，实行项目法人制、工程质量监理制、招投标制和审计验收制，实现目标到人、责任到人，强化项目建设的协调、组织和监督，抓好建设资金、规模的落实，从组织上保证项目的顺利实施。

建议单位安排专职的资料员负责管理工程质量资料，对工程资料进行逐项跟踪收集，并及时做好原始记录，数据及时核对，使资料的整理与工程形象进度同步，做到内容连贯。资料管理过程中如有发现不合理的地方，要及时上报，及时处理，变更手续及时办理，确保资料的真实性、资料的规范性、资料的完整性。

（二）加强项目管理，规范资金使用

健全内部控制制度，预算单位要以制度落实推动工作落地，构建系统完备、科学规范、执行有力，监督有效的制度体系，深化项目管理，精细化项目管理。明确项目改造实施过程，合理规划资金支出进度，以免资金支付过快，加强对一般债务的管理和监督，保障项目资金管理合理支出，防范风险管控。



（三）加快项目实施进度，确保债券资金及早发挥效益

（1）加快项目施工进度。在满足施工条件的情况下，加快工程的收尾工作，进一步提升一般债券资金使用效率，及时推进工程审计、工程结算，及早发挥债券资金作用。

（2）建议签订审计承诺，促使施工单位积极配合。预算单位要督促施工单位及相关利益方及时将结算审核资料上报，避免在项目完工后迟迟不进行审结审计的现象。将结算阶段的工作落实责任到人，限期结算，提高工作人员的责任心。

（四）积极申请配套资金，加快资金支付

预算单位要经常性地与县对口部门、处室沟通联络，勤向上级部门汇报、常联系，加大招商引资力度，采用多举措筹集资金，力争 2023 年顺利解决资金缺口问题；争取资金后按照相关要求加快资金支付，以便项目竣工验收顺利进行，早日投入使用。

七、其他需要说明的问题

针对上述绩效评价报告结果提出结果应用建议如下：

（一）绩效结果挂钩次年预算资金安排

为有效提高财政预算资金的经济性、效率性以及效益性，建议将本次绩效评价结果作为预算单位次年预算编制的重要依据，并优化支出结构、完善相关办法、改进预算管理。对绩效评价结果为“优秀”和“良好”的项目，建议根据政策制度，结合自治区党委、自治区人民政府工作安排以及本级财力情况等因素，原则上优先予以保障。对绩效评价结果为“一



般”的项目，项目实施单位应针对性提出整改措施，落实到位。本级财政部门在编制次年该预算单位同类型项目支出时，按比例扣减预算，具体扣减比例计算方式为： $(80 - \text{项目绩效评价结果得分}) / 100$ 。对绩效评价结果“较差”的项目，本级财政部门原则上不在次年预算中给予安排。

(二) 绩效结果挂钩整改措施

建议根据本次绩效评价报告中所反馈的问题和建议，由项目实施单位及时研究制定整改措施，积极落实整改要求，切实改进资金管理和项目管理，并在规定的时间内，将整改情况向和硕县财政局行文报告，并附《绩效评价结果整改报告》。

(三) 绩效结果挂钩报告公开

积极推进评价结果和评价报告等绩效信息的公开。按照政府信息公开有关规定，由和硕县财政局将本次绩效评价的结果信息进行公开，加强社会和舆论监督，提高财政资金使用透明度。



附件 1 评价指标体系

一般债券建设期项目评价指标体系框架

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
A 决策 (18)	A1 项目立项 (9)	A101 举债机制健全性	4	债务项目申请、设立是否符合法律法规、相关政策和发展规划等,用以反映和考核政府债务举债机制的健全情况	充分	通用标准	<p>评价要点:①项目是否符合政府债务资金支持领域和方向;②项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策;③项目是否按照规定的程序申请设立,事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。以上三项各占1/3权重分,符合得该项权重分,不符合不得分。</p>	<p>①根据2020年财政部印发关于《地方政府债券发行管理办法》的通知财库〔2020〕43号,地方政府一般债券是为没有收益的公益性项目发行的政府债券,(第三批新增债券转贷资金)和硕县乡镇公用设施煤改电基础设施建设示范项目,申请一般债券资金用于项目建设,符合政府债务资金支持领域和方向;</p> <p>②在近年来,新疆陆续开展了南疆四地州煤改电工程,实施南疆四地州煤改电工程是贯彻落实党中央治方略、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重大工程,也是充分发挥资源优势、加强生态环境保护的重要举措,项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划等相关政策;</p> <p>③项目于2021年9月29日和硕县发展和改革委员会同意立项,2021年10月进行可行性研究、事前绩效评估。项目按照规定的程序申请设立,事前已经过必要的可行性研究、绩效评估等。综上所述,该指标分值4分,根据评分标准得4分,得分率100%。</p>	4	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		A102 项目成熟度	5	项目前期勘察、设计、用地、环评、开工许可等实施准备程序的合法合规和充分情况，用以反映和考核债务项目实施前的成熟度情况	规范	通用标准	评价要点：①项目勘察、设计、用地、环评、施工许可等前期工作程序履行是否完整；②开工程序及审批是否完成及时。以上两项各占 50%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	项目由国家能源局新疆监管办公室出具用承装（修、试）电力设施许可证，项目前期经过勘察、初步设计并办理了承装（修、试）电力设施许可证。 综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。	5	100%
	A2 绩效目标（7）	A201 绩效目标合理性	4	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况	合理	通用标准	评价要点：①项目是否有绩效目标；②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；④是否根据年度目标，以上四项各占 25%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	通过查看项目绩效目标申报表与项目绩效自评报告①该项目有绩效目标；②项目绩效目标设定内容“项目按计划及时开工率”与实际内容具有相关性；③债券资金项目支出绩效目标申报表均明确了项目的产出和效益目标，目标围绕项目建设内容和运营效果设置，预期产出效益和效果符合项目设计水平；④绩效目标与项目规模匹配。 综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。	4	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		A202 绩效指标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况	明晰	通用标准	评价要点：①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；以上二项各占1/2的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	查看绩效目标申报表①成本指标绩效目标细化分解为具体的绩效指标，但未能根据实际改造面积对资金支出进行细化；②指标量化率仅为75%，达到《自治区项目支出绩效目标设置指引》70%的要求；③数量指标“涉及乡镇数量≥7个”指标值与目标任务“采购至少7个乡镇电采暖专用设备”不对应，指标值设置与年度目标不符。综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得1分，得分率33.33%。	1	33%
	A3 资金投入 (2)	A301 预算编制科学性	2	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况	科学	通用标准	评价要点：①预算编制是否经过科学论证；②预算内容与项目内容是否匹配；③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	①查看项目资料，项目初步设计经专家评审，经过科学论证；②查看项目可行性研究报告和实施方案，预算内容与项目内容匹配。综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100%。	2	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
B 过程 (42)	B1 资金管理 (16)	B101 债务规模合理性	2	项目申请债券额度与实际需要匹配情况,用以反映或考核债务资金规模的合理性	合理	通用标准	评价要点:①债券发行规模和项目当期实际资金需求匹配;②债券发行批次和债券项目分年投资计划匹配	①根据《关于和硕县乡镇公用设施煤改电基础设施建设示范项目建议书的批复》(硕发改投〔2021〕77号),项目总投资1250万元,资金来源为申请地方政府一般债券资金1000万元,配套资金250万元。资金下达文件中显示,债券资金2022年到位1000万元,债券发行规模和当期实际资金需求匹配;②根据和硕县发展和改革委员会设立的绩效目标该项目预计22年完工,需要债券资金1000万元,债券发行批次和债券项目分年度投资计划匹配。综上所述,该指标分值2分,根据评分标准得2分。	2	100%
		B102 资金到位率	4	项目实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目总体保障程度	100%	通用标准	资金到位率=实际到位资金/预算资金×100%	2022年6月2日,和硕县财政局下达该项目1000万债券资金,债券资金全部到位。与和硕县发展和改革委员会联系得知该项目政府配套资金250万元未到位。综上所述,该指标分值4分,根据评分标准得3.2分,得分率80%。	3.2	80%
		B103 预算执行率	4	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况	100%	通用标准	预算执行率=实际支出债券资金/实际到位债券资金×100%。实际支出资金:一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的债务资金	通过查阅资金支付凭证,截止2022年12月31日,已向施工方支付一般债券资金1000万元,一般债券资金执行率100%。综上所述,该指标分值4分,根据评分标准得4分。	4	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		B104 资金使用 合规性	4	债务资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目债务资金的规范运行情况	合规	通用标准	评价要点：①是否符合国家财经法规和财务管理制度及有关债务资金管理的规定，仅用于支付项目建设工程预付款、项目建设工程款及与项目建设有关的资本性支出等；②预算资金的拨付有完整的审批程序和手续；③项目的重大开支经过评估认证；④符合项目预算批复或合同规定的用途；⑤不存在截留、挤占、挪用、虚列支出及大量结余闲置等情况	①查阅相关支付凭证，该项目债券资金支出方向仅限于项目建设工程款等资本性支出；②查看合同和付款凭证，资金的拨付审批手续齐全；③项目立项批复，债券资金用于和硕县乡镇公用设施煤改电基础设施建设示范项目建设，查阅支付凭证，债券资金使用符合项目预算批复用途；④通过查看合同及项目支出明细，发现存在超工程进度支付工程款的情况，合同约定“合同签订后支付合同价的50%预付款，货物到场安装调试验收合格后支付合同价的30%，工程综合验收合格后支付合同价的17%。项目交付运行60个月期满后支付完合同价款的3%，暨32万元，分5年支付完成，每年供暖期结束，甲方征询煤改电各使用单位意见合格后，支付给乙方质保金6.4万元。”2022年该项目并未竣工验收，应支付合同价（1071.34万元）80%的工程款，但和硕县发展和改革委员会截止2022年底已支付了1000万元，相当于合同价的93.34%。综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得2.5分。	2.5	63%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		B105 财务监控有效性	2	项目单位是否为保障债务资金的安全、规范运行等而采取了必要的监控、管理措施，用以反映和考核项目实施单位对资金运行的控制情况	有效	通用标准	评价要点：①采取财务检查、抽查等必要的措施或手段对债务资金使用进行监控；②具备可追溯至资金最终使用对象支出情况的必要条件或机制	查看相关资料，项目工程进度均由施工、项目主管单位确认，财务根据工程量确认单进行付款，保障债券资金用于项目建设，按照项目设备采购合同支付资金，保障项目改造设备、材料供应商基本权益。综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100%。	2	100%
	B2 组织实施 (26)	B201 财务管理制度健全性	4	项目实施单位的财务制度是否健全，用以反映和考核财务管理制度对项目顺利实施的保障情况	健全	通用标准	评价要点：①是否已制定或具有相应的财务管理制度；②财务管理制度是否合法、合规、完整	和硕县发展和改革委员会制定了财务管理制度，内容包括收入管理、支出管理、预算管理，且依据《自治区地方政府一般债务预算管理办法》，财务管理制度内容合法、合规、完整。该指标分值4分，根据评分标准得4分。	4	100%
		B202 业务管理制度健全性	4	项目实施单位的业务制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况	健全	通用标准	评价要点：①是否已制定或具有相应的合法合规的业务管理制度；②业务管理制度是否内容完整，覆盖明确的组织管理、采购管理、工程监理、合同管理、质量管理、进度管理、安全管理、成本管理等	①该项目初步设计于2022年6月23日经和硕县发展和改革委员会批复，2022年7月30日，和硕县发展和改革委员会与新疆振祥电力工程有限公司签订合同，项目建设完成发包，该项目在初步设计审批完成后进行工程总承包发包；②查看建设工程合同，合同中约定了联合体成员单位的责任和权利，联合体各方就工程总承包项目承担连带责任。综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分。	4	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							内容;③各项业务管理制度明确了工作流程、职责分工、管理要求等,具备可操作性	分,得分率 100%。		
		B203 组织管理合理性	3	项目相关建设管理主体的资质是否符合相应的要求;项目组织形式和机构设置是否合理;勘察设计、咨询、强审等建设参与方的引入方式及程序是否合法合规,用以反映和考核项目组织管理的合理情况	合理	通用标准	评价要点:①项目建设管理主体资质符合相关要求;②项目建设参与方资质符合相关要求;③供应商供应材料、设备、产品、服务等符合相关技术参数标准;④项目组织形式和机构设置是否合理;⑤勘察设计、咨询、强审等建设参与方的引入方式及程序是否合法、合规	通过查阅招标档案,项目建设参与方资质符合相关要求,供应商资质符合相关技术参数标准;根据访谈结果及单位提供资料,项目组织形式和机构设置合理。综上所述,该指标分值 3 分,根据评分标准得 3 分,得分率 100%。	3	100%
		B204 政府采购规范性	3	工程、设备、原材料等采购需求是否合理;项目管理主体、工程承包、分包商的采购程序是否规	规范	通用标准	评价要点:①是否按照政府采购规定采取了合理的采购方式;②政府采购的程序执行是否规范;③工程、设备、原材料等的采购需求	和硕县发展和改革委员会按照政府采购规定采取了公开招标的采购方式,先进行招标公告,后公开招标,根据中标结果发布中标通知书;工程设备的采购需求与实际需求一致。政府采购程序执行规范。未发现存在重复采购过量采购的情形,采购标的满足项目需求。	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				范，采购是否通过充分地遴选等，用以反映和考核项目单位采购实施的规范性			是否与项目实际需求一致；④是否存在重复采购或过量采购等浪费情形；规则；⑤采购标的是否满足项目需求；	综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。		
		B205 质量管理 有效性	3	项目设计和施工质量管理是否符合相应国家规范或标准，满足设计要求，体现经济性、先进性、适用性和生态性等，用以反映和考核项目质量管理的有效性	有效	通用标准	评价要点：①项目采用的技术标准是否满足国家或行业标准，可研批复标准等相关规定要求；②项目设计方案、设备配套、工艺、功能布局等是否满足运营需要；③项目工艺、设备使用等是否充分考虑节能和环保需求；④项目技术方案是否经济合理、可操作性强；⑤项目工程施工过程是否按照相应的国家规范、标准及项目管理制度规定有效执行	查看单位提供的初步设计评审资料，设计质量符合国家规范，满足乡镇“煤改电”改造后的供热需要，也充分考虑了节能和环保需求。综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		B206 安全管理完备性	3	是否加强项目实施中的安全生产和风险控制，用以反映和考核项目安全管理的完备性	完备	通用标准	评价要点：①是否按照项目安全管理要求，加强对施工现场、消防安全、临时用电安全、机械安全、环境安全的管理；②是否强化安全监督，定期培训项目实施相关人员和监督人员	和硕县发展和改革委员会设立安全生产领导小组，持续深化安全生产专项整治三年行动，全面排查各类安全生产隐患，并要求施工方对项目实施相关人员进行培训。综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。	3	100%
		B207 债务信息公开完备性	2	是否公开债务项目信息，公开内容是否完整、规范	完备	通用标准	评价要点：是否存在地方政府债券信息披露门户、地方政府门户公开相关信息，包括经济社会发展指标、债务余额情况、信用评级等，符合条件得 2 分。	在人民政府门户上可以查看到项目公开相关信息，但未对经济社会发展指标、债务余额情况、信用评级进行公开。综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 1 分，得分率 50%。	1	50%
		B208 债务偿还率	2	是否及时、足额偿还债务本息，反映债券本息偿还计划执行情况	100%	通用标准	债务偿还率=一定时期（本年度或项目建设期）内实际偿还债务本息额/一定时期（本年度或项目建设期）内应偿还债务本息额	《地方政府债券发行管理办法》规定，一般债券以一般公共预算收入作为还本付息资金来源，地方财政部门履行偿债责任，查看 2022 年自治区政府债券还本付息公告，债券利息纳入预算及时偿付，债务偿还率=100%。综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。	2	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		B209 配套措施执行有效性	2	项目实施的人员条件、沟通协调、信息支撑等是否落实到位，用以反映和考核项目配套措施执行有效性	完备	通用标准	①是否按照项目实施内容及投标承诺要求配备人员数量；②配备的技术、施工等人员及时到位，不随意发生变更；③配备人员专业资质符合项目相关要求；④是否建立政府相关部门和项目单位间良好的沟通协调机制。	经查证该项目单位未配备相关监理人员，根据《项目施工及试验人员确认函》配备的技术、施工等人员及时到位，不随意发生变更；配备人员专业资质符合项目相关要求；建立了政府相关部门和项目单位间良好的沟通协调机制。根据评分标准，本条指标满分为2分，得分1.5分，得分率75%。	1.5	75%
C 产出 (20)	C1 数量 (6)	C101 煤改电总供热面积	3	考察项目改造煤改电总供热面积是否达到预期目标	38892 m ²	计划标准	考察项目改造煤改电总供热面积是否达到预期目标，得分=实际煤改电总供热面积/计划煤改电总供热面积*3*100%。	项目计划改造煤改电总供热面积38892平方米以上，实际改造煤改电总供热面积38892平方米。 该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。	3	100%
		C102 涉及乡镇数量	3	考察项目涉及乡镇数量是否达到预期目标	7个	计划标准	考察项目涉及乡镇数量是否达到预期目标，得分=实际涉及乡镇/计划涉及乡镇*3*100%。	项目计划涉及乡镇7个，实际涉及乡镇7个。 该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	C2 质量 (4)	C201“ 煤改电”工程 验收合格率	4	项目工程施工质量水平是否满足设计要求，达到合同约定验收合格水平	100 %	计划 标准	验收合格率=分部、分项工程一次验收合格率=(工程一次验收合格的分部分项工程量/实际完工分部分项工程量)×100%，满足条件得3分。	截止2022年12月31日，项目尚未竣工，抽查工程材料报审表进场材料由施工方报验，确认进场。该指标分值4分，根据评分标准得0分，得分率0%。	0	0%
	C3 时效 (6)	C301 项目按 计划开 工率	3	项目是否按照合同计划时间开工	100 %	计划 标准	项目实施单位实际开工时间符合合同工期要求得3分。每晚于计划开工时间1个月，扣1分，扣完为止。	根据单位提供的开工报告，项目于2022年11月6日开工，于合同约定工期总日历30天内不冲突。 该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。	3	100 %
		C302 项目按 计划完 工率	3	项目是否按照合同计划时间完工	100 %	计划 标准	项目实施单位按照合同约定及时完工得满分，每晚于计划完工时间1个月扣1分，扣完为止。	根据访谈及项目自评报告等，项目并未按照合同计划工期总日历30天内竣工，截止到目前施工完成，但尚未竣工验收。 该指标分值3分，根据评分标准得0分，得分率0%。	0	0%
	C4 成本 (4)	C401 煤改电 工程成 本控制 率	4	完成项目建设目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目建设的成本节约程度	100 %	计划 标准	煤改电工程成本控制率=(实际成本/计划成本)×100%；实际成本：项目单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出；计划成本：项目单位为	项目立项批复该项目债券资金预计需要1000万元，项目建设过程中，债券资金1000万元全部支付完毕，项目建设债券资金成本控制率=(1000/1000)*100%=100%。 该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。	4	100 %



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							完成建设目标计划安排的支出，控制率≤100%，得4分。			
D 效益 (20)	D1 实施效益 (10)	D101“ 煤改电”项目 正常运转率	10	项目建设完成后 “煤改电”项目是 否正常运转	100 %	通用 标准	在工程改造结束后，能够正常投入使用，不存在漏水、漏电等突发状况的，满足条件得4分	根据访谈结果及工作总结报告，在工程改造结束后，能够正常投入使用，不存在漏水、漏电等突发状况。 该指标分值10分，根据评分标准得10分，得分率100%。	10	100 %
	D2 满意度 (10)	D201 受益乡镇 满意度	10	项目改造当地乡镇 对项目施工改造的 满意情况，是否存在 投诉等	95%	计划 标准	受益乡镇是指因该项目实施而受到影响的单位、群体或个人。达到目标值得满分，每下降1%，扣5%权重分，扣完为止。	该项满意度调查对象为受益乡镇，实际收回有效问卷23份，受益对象的整体满意度为91.01%，根据评分标准，该指标得7.19分	8	80%
总分			100						85.2	85.2 0%



附件 3 访谈提纲

和硕县发展和改革委员会和硕县乡镇公用设施煤改电基础设施 建设示范项目绩效评价访谈报告

一、访谈目的

本次绩效评价旨在通过对专项资金项目的项目管理单位进行访谈，深入了解该专项资金的支出情况、产出和效果目标的实现情况以及相关过程管理情况，客观反映项目实施及管理过程中的主要成效及存在的问题，评价组组织开展了本次实地核查工作。

二、访谈对象

预算主管单位：和硕县发展和改革委员会

三、访谈内容

1、请您从以下几点谈谈该项目的概况。

(1) 项目立项时间与背景；

立项时间为 2021 年 9 月 29 日。

我国“煤改电”改造进展情况：冬季燃煤取暖存在着很大的潜在危害，且采暖方式已经滞后于环境保护的新时代要求。大量的煤灰对人体存在着极大的危害，燃烧未尽的废煤容易导致煤气中毒及火灾事件。燃煤产生的大量废煤垃圾量大而且难以清理，也会浪费大量的人力、物力。中国目前的大气污染环境很大程度上归结于燃煤取暖，传统的燃煤供暖方式会产生大量的污染排放，进而形成雾霾，影响人的身体健康。在污染方面，一吨散煤燃烧的排放相当于五到十吨的电厂排放的污染物。



2.新疆“煤改电”进展情况在近年来，新疆陆续开展了南疆四地州煤改电工程，实施南疆四地州煤改电工程是贯彻落实党中央治疆方略、巩固**拓展**脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重大工程，也是充分发挥资源优势、加强生态环境保护的重要举措。南疆四地州煤改电工程始终坚持市场化、保基本、经济性的原则，因地制宜在南疆四地州推进煤改电。改造范围主要是南疆四地州中电网条件较好、煤炭价格较高、实施煤改电具有经济性的农村居民及兵团农场。旨在将降低南疆居民供暖成本，改善居民供暖条件，让南疆居民更多享受“电气化新疆”成果。因为“煤改电”市场的设备需求，让电采暖行业进入了“黄金时代”。变频电磁采暖炉的取暖效果优良，应用前景光明，市场潜力巨大，和硕县的“煤改电”工程必将带来很好的经济效益与社会效益。

3.为解决雾霾等空气污染的问题，国家在北方地区开展了“煤改电”，和硕县正是“煤改电”的重要区域之一。目前，和硕县的基础电网设施已经能够满足人民的各项生活需求。另外电作为一种能源方式，运用于电采暖也是一种安全、清洁的取暖方式。在这种背景下，2022年7月和硕县乡镇公用设施煤改电基础设施建设示范项目专用设备购置项目开始实施。

（2）项目立项的目标；

完成本项目煤改电相关建设内容，建设地点包括和硕县新塔热乡人民政府、苏哈特乡人民政府、塔哈其乡人民政府、清水河西地村、乌什塔拉乡人民政府、清水河八里桥、榆树



园村、乌什塔拉乡硝井子村、乌什塔拉乡卫生院、新塔热卫生院、曲惠镇卫生院、苏哈特卫生院、乃仁克卫生院、清水河梧桐村、特吾里克镇光明中心社区、苏哈特乡苏哈特村卫生室、苏哈特乡肖然托勒盖村卫生室，通过本项目的实施，着力改善各族群众冬季取暖等生活条件，降低生活成本。

（3）（第三批新增债券转贷资金）和硕县乡镇公用设施煤改电基础设施建设示范项目的实施内容与具体实施情况以及阶段性情况；

实施内容：建设单位完成专用设备购置任务，确保数量、质量达标，改善和硕县在空气质量方面的生态环境，符合国家节能减排的要求。

（4）该项目取得的成绩与经验做法；

和硕县发改委在项目决策、项目管理等方面较为规范，能够达到预定的项目目标，产生了良好的项目效果，达到了推进和硕县经济社会高质量发展，实现社会稳定和长治久安总目标、加快建设新时代中国特色社会主义和硕的预期目的。

2、请您简要介绍该专项的预算申请编报、审批和拨付流程。

根据国家政策要求以及我县实际情况，在减少污染及保护生命安全的前提下，对乡镇办公场所、卫生室等相关用房实施煤改电工程，因项目涉及面属于公益性，无收益，故此申请 2022 年政府新增一般债券 1000 万元实施该项目。一般债券项目确定依据解决基础民生等方面进行考虑，项目审批由县发改委对项目可行性研究报告、初步设计等进行批复。



资金到位后，按照项目推进及合同约定，支付项目建设资金。

3、请您简要介绍该专项经费项目实施的关键环节有哪些？针对各环节已制定的管理办法有哪些？以及上述办法的实际实施过程中是如何操作的。

该项目在实施过程中，主要是线路的接火、箱式变压器的位置、电锅炉与变压器容量的配比等。在项目实施过程中，委托专业设计单位对接火线路进行设计，并通过电力部门审核。变压器的容量根据供热面积综合考虑，确保变压器功率足够的前期下设计电锅炉的功率，从而确保变压器不超负荷。

4、请您谈谈作为项目实施单位，为确保达到经费的合理支出都做了哪些监督和约束工作？资金使用情况阐述资金支付内容及支出金额。

制定了《和硕发改委重大项目资金监督管理办法》对财政专项资金进行制度管理，项目单位做到了专款专用。提出经费预算支出可行性方案，经过与县政府分管领导沟通后报党组会研究执行，具体由我委执行，财政部门对资金的使用合法合规性进行监督，年底我委对资金使用效果进行自评。目前一般债券资金 1000 万元已经在 2022 年 8 月足额拨付给新疆振祥电力工程有限公司，项目已经在 2023 年 6 月完成建设，虽然因疫情没有按照期限完成，但整体上已经完成项目的实施，达到了预期的效果。

5、该专项资金实施过程中涉及哪些部门单位？相互之间是如何配合确保项目顺利开展的？各部门单位的主要职责。该项目资金实施过程中主要涉及财政部门 and 施工单位。



按照债券资金使用要求，规范使用债券资金，财政部门严格把关债券资金使用路径和范围，并监管资金支付。施工单位按照中标通知书及合同约定，获取项目施工过程中的相关费用，有效推进项目实施。

6、请您简要介绍该专项完成后产生了什么效益？

改善当地群众冬季取暖生活条件，相对于“煤改电”工程实施之前，改善冬季当地 SO₂、烟尘、氮氧化物排放，污染物排放量减少，相对于“煤改电”工程实施之前，改善冬季当地生态环境质量，

7、请您简要介绍该专项资金管理办法的主要内容，并谈谈为达到资金的合理支出都做了哪些监督检查工作？

专项资金管理办法的主要内容：删除项目实施过程中负面清单；强化资金支付要求；严格按照资金管理要求管理资金。

为达到资金的合理支出做出的监督检查工作：项目资金到位后，有财政进行监管，县发改委积极推进项目前期，确保项目资金能够尽快产生效益。项目实施过程中，严格按照项目推进情况支付相关资金。资金支付过程中，请示财政等相关部门，严把资金审核监管关，确保项目资金合理支付。项目资金拨付后，优先保障农民工工资，让农民工按照要求领取相关待遇。

8、请您谈谈设立该专项资金的预期目标，目前开展工作是否达到预期的效果？

预期目标：使用债券资金 1000 万元，采购至少 7 个乡



镇电采暖专用设备，面积不小于 38892 平方米，数量、质量达到年初制定目标。目前一般债券资金 1000 万元已经在 2022 年 8 月足额拨付给新疆振祥电力工程有限公司，项目已经在 2023 年 6 月完成建设，虽然因疫情没有按照期限完成，但整体上已经完成项目的实施，达到了预期的效果。

9、请您简要说明一下，单位财务管理制度是否健全？对于规范财政专项经费管理方面做了哪些工作。

本单位财务管理制度健全，严格按照《自治区地方政府一般债务预算管理办法》（新财预〔2016〕142 号）以及县财政局的要求和审批程序进行审批支付，已经完成了一般债券资金的支付。

10、请您谈谈本项目实施过程中主要取得的经验。

和硕县发改委在项目决策、项目管理等方面较为规范，能够达到预定的项目目标，产生了良好的项目效果，达到了推进和硕县经济社会高质量发展，实现社会稳定和长治久安总目标、加快建设新时代中国特色社会主义和硕的预期目的。

访谈联系表

访谈对象	被访谈者	备注
和硕县发展和改革委员会	刘越	
和硕县发展和改革委员会	张富东	
新疆振祥电力工程有限公司	马青云	



附件 4 问卷调查报告

一、调研对象与调研内容

(一) 调研对象

本次调研对象为改造煤改电乡镇单位人员

(二) 调研内容

1. 单选题:

您的性别:

您的年龄是:

基于您对改造前暖气的了解,您如何看待“煤改电”?

您觉得目前供暖的温度合适吗

您觉得“煤改电”改造有节约资源的效益吗?

2. 满意度问题:

对现在使用的供暖方式满意吗

您对所在乡镇供热效果的整体满意度评价

您认为“煤改电”政策怎么样?

二、调研方法与抽样方式

(一) 调研方法

针对上述问卷对象开展问卷调查,在全面调研开展之前先进行论证,根据论证结果对问卷和抽样方式进行一次修改调整。

(二) 抽样方式

本次问卷调查采用的方式。

三、问卷的发放和回收



四、调查问卷的信度与效度分析

1.信度分析

信度 (Reliability) 是指测量结果的一致性、稳定性及可靠性。本次问卷调查运用克朗巴哈信度系数法 (Cronbach α) 来测量满意度问题的信度, 其计算公式为:

$$\alpha = \frac{K}{K-1} \left(1 - \frac{\sum_{i=1}^K \sigma_i^2}{\sigma_T^2} \right)$$

其中 K 表示问卷中问题的数目, σ_i^2 为第 i 个问题得分的方差, σ_T^2 为总得分的方差。

通常, 克朗巴哈系数的值在 0 和 1 之间。通常情况下, 信度系数在 0.9 以上, 则认为量表的内在信度高; 信度系数在 0.8 ~ 0.9 之间, 则表示量表信度较高; 信度系数在 0.7 ~ 0.8 之间, 表示量表具有相当的信度; 信度系数不超过 0.7, 一般认为内部一致信度不足。

分析结果显示, 本次和硕县乡镇公用设施煤改电基础设施建设示范项目的信度为 0.83

2.效度分析

效度 (Validity) 用于评价量表的准确度、有效性和正确性, 即检验问卷是否能简洁、准确地描述抽样数据的属性和特征以及它们之间的复杂关系。本次问卷调查运用相关系数来估算满意度问题的效度。其计算公式为:



$$r = \frac{\sum xy}{\sqrt{\sum x^2} \sqrt{\sum y^2}}$$

其中， $x = x_i - \bar{x}$ ，表示题目得分偏差； $y = y_i - \bar{y}$ ，表示问卷得分偏差。

通常，相关系数的值介于-1与+1之间。即 $-1 \leq r \leq +1$ 。其中， $r > 0$ 表示两变量正相关； $r < 0$ 表示两变量负相关； $|r| = 0$ 表示两变量间不存在线性相关关系； $|r| = 1$ 表示两变量为完全线性相关； $0 < |r| < 1$ 表示两变量存在一定程度的线性相关，其中 $0 < |r| < 0.3$ 为微弱相关， $0.3 < |r| < 0.5$ 为低度相关， $0.5 < |r| < 0.8$ 为显著相关， $0.8 < |r| < 1$ 为高度相关。

调查数据计算结果表明，此次问卷效度较高，因此能够很好地反映的满意程度，有关问卷效度请见附表1。

**附表1 和硕县乡镇公用设施煤改电基础设施建设示范项目
问卷效度汇总**

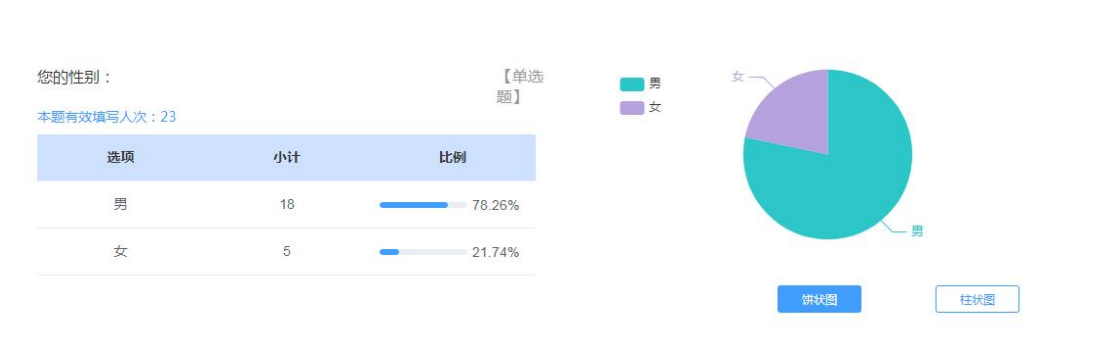
题目	效度得分
您对所在乡镇供热效果的整体满意度评价	0.97
对现在使用的供暖方式满意吗？	0.96
您认为“煤改电”政策怎么样？	0.61

五、调查问卷的分析

1. 单选题

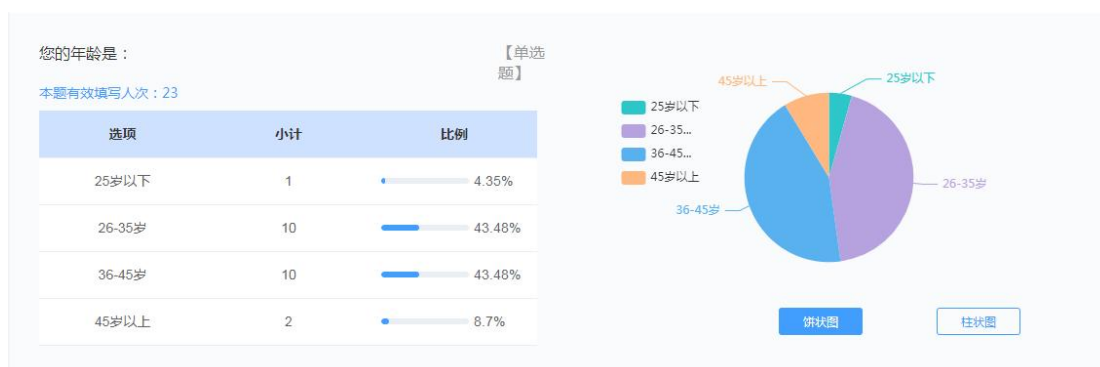
1) 您的性别：

在23份有效问卷中，被调查对象中选男的比例为78.26%，选女的比例为21.74%。



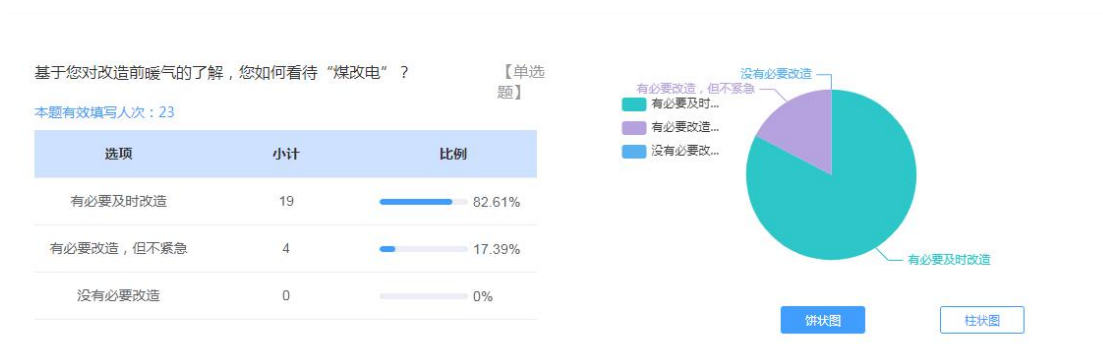
2) 您的年龄是:

在 23 份有效问卷中，被调查对象中选 25 岁以下的比例为 4.35%，选 26-35 岁的比例为 43.48%，选 36-45 岁的比例为 43.48%，选 45 岁以上的比例为 8.7%。



3) 基于您对改造前暖气的了解，您如何看待“煤改电”？

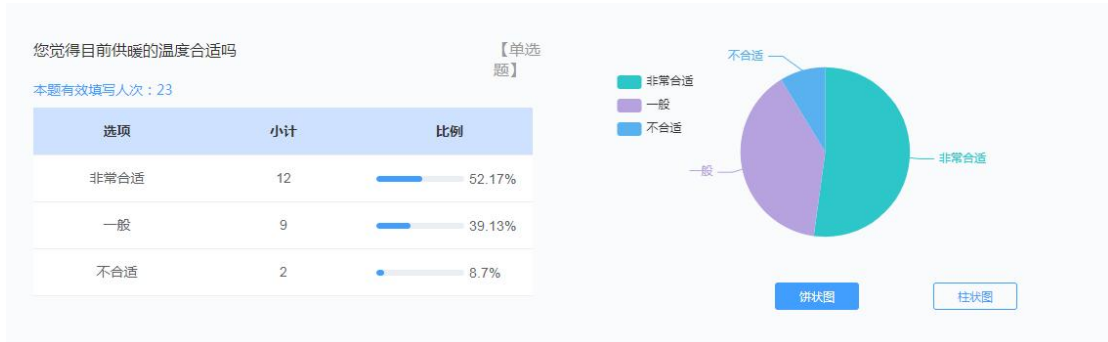
在 23 份有效问卷中，被调查对象中选有必要及时改造的比例为 82.61%，选有必要改造，但不紧急的比例为 17.39%，选没有必要改造的比例为 0%。





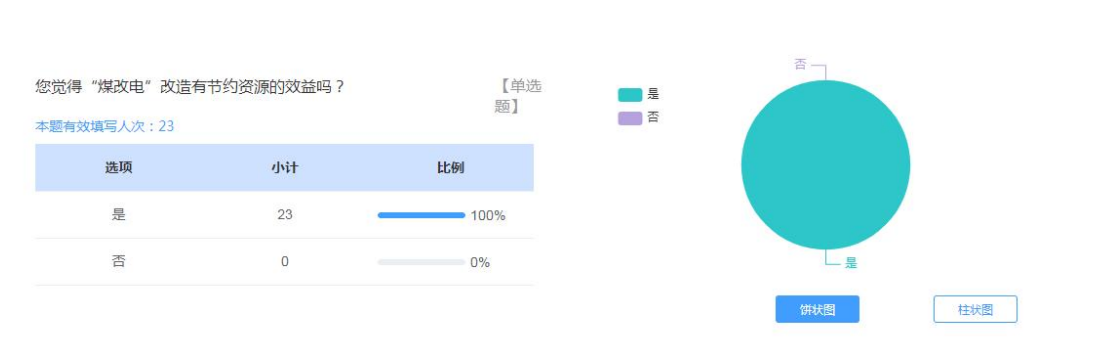
4) 您觉得目前供暖的温度合适吗

在 23 份有效问卷中，被调查对象中选非常合适的比例为 52.17%，选一般的比例为 39.13%，选不合适的比例为 8.7%。



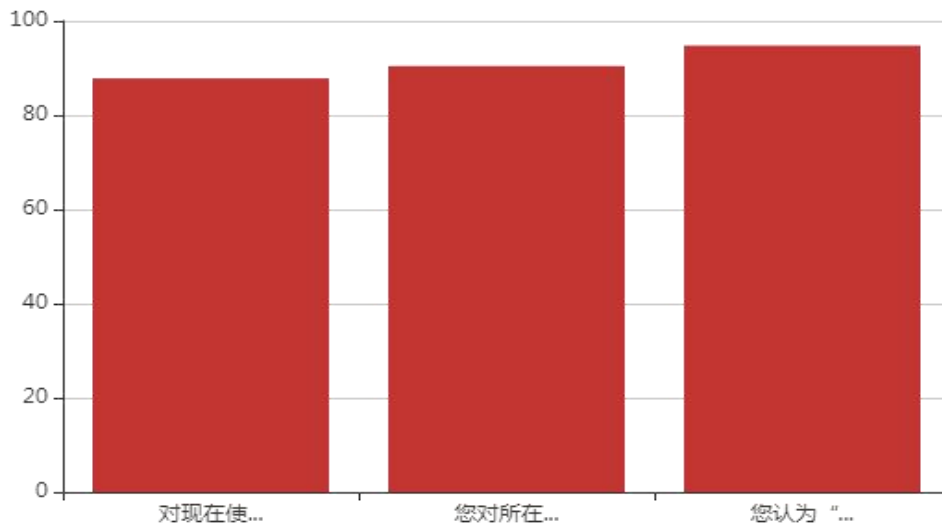
5) 您觉得“煤改电”改造有节约资源的效益吗?

在 23 份有效问卷中，被调查对象中选是的比例为 100%，选否的比例为 0%。



2. 满意度题

根据问卷调查结果显示，受益对象的整体满意程度为 91.01%，满意度水平较好。调查对象对问题按照满意度评分由高到低排序依次为：对现在使用的供暖方式满意吗（87.826%）、您对所在乡镇供热效果的整体满意度评价（90.435%）、您认为“煤改电”政策怎么样？（94.783%）。具体如下图所示。





附件 5 满意度问卷

和硕县乡镇公用设施煤改电基础设施建设示范项目

满意度调查问卷

尊敬的先生/女士：

您好！受和硕县财政局的委托，我公司对 2022 年和硕县乡镇公用设施煤改电基础设施建设示范项目的受益人员展开调研。感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查。整份问卷的填写大约需要 2 分钟，请根据您的真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，对于个人信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合！

新疆财讯睿智信息咨询有限公司

2023 年 7 月

一、基本问题（不定项选择题）

1: 您的性别：

A: 男

B: 女

2: 您的年龄是：

A:25 岁以下

B:26-35 岁

C:36-45 岁

D:45 岁以上

3: 基于您对改造前暖气的了解，您如何看待“煤改电”？

A: 有必要及时改造

B: 有必要改造，但不紧急

C: 没有必要改造

4: 您觉得目前供暖的温度合适吗

A: 非常合适

B: 一般

C: 不合适

5: 您觉得“煤改电”改造有节约资源的效益吗？

A: 是

B: 否

二、满意度问题

请根据真实感受就以下问题分别作出满意度判断，在对应的数字上标记，其中，5 分最高，1 分最低。

满意度问题	最高	—————▶	最低		
1.对现在使用的供暖方式满意吗？	5	4	3	2	1



2.您对所在乡镇供热效果的整体满意度评价	5	4	3	2	1
3.您认为“煤改电”政策怎么样?	5	4	3	2	1
以上题项，如您选择不满意或者非常不满意，请简述原因：					

(再次感谢您的支持与配合!)



附件 6 现场照片

箱式变电站外部



箱式变电站内部





箱式变电站电表箱



箱式变电站规格





“煤改电”电锅炉





