巴音郭楞蒙古自治州和硕县 2021年预算绩效评价报告

项目名称: 塔哈其镇古努恩布呼村牲畜养殖项目

项目单位:和硕县塔哈其镇古努恩布呼村

主管部门:和硕县乡村振兴局

委托单位:和硕县财政局

评价机构:新疆财讯睿智信息咨询有限公司

2022年8月

摘要

一、项目概述

(一) 项目概况

为深入贯彻《县委县人民政府印发〈和硕县实现巩固拓 展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施方案〉的通知》 (硕党发〔2021〕32号)精神,持续做好我镇巩固拓展脱贫 攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作,严格落实"四个不摘""八 个不变",以完成"三大任务"(建立健全巩固拓展脱贫攻坚成 果长效机制、推动脱贫攻坚体系全面转向乡村振兴、健全农 村低收入人口常态化帮扶机制)为目标,以建立健全"一个机 制"(建立健全防止返贫致贫监测预警和帮扶机制)为平台, 以实施"九大巩固拓展工程"(实施产业扶贫、就业扶贫、消 费扶贫、教育扶贫、健康扶贫、兜底保障、基础设施、社会 扶贫、精神扶贫巩固拓展工程)为抓手,推进"八个衔接", 实现"八个确保", 从解决建档立卡贫困人口"两不愁三保障" 为重点转向实现乡村振兴产业兴旺、生态宜居、乡风文明、 治理有效、生活富裕,从集中资源支持脱贫攻坚转向巩固拓 展攻坚成果和全面推进乡村振兴,用乡村振兴巩固拓展脱贫 攻坚成果,坚决守住脱贫攻坚胜利果实,确保不出现规模性 返贫,确保实现同乡村振兴有效衔接,确保乡村振兴有序推 进。结合塔哈其镇实际情况开展塔哈其镇古努恩布呼村牲畜 养殖项目, 古努恩布呼村是农牧业结合的农牧村, 由于村集 体经济发展速度慢,增收效益不明显,增收途径单一,为扩 大生产经营和增收渠道, 购买多胎羊发展牲畜养殖或托养转

包外租,实现多种方式增收,符合古努恩布呼村经济可持续发展需求,更能促进村级公益事业不断向前发展。

(二) 项目实施情况

2021年,本项目总投资 31.97万元,项目资金用于完成 2021年塔哈其镇古努恩布呼村购买 166只多胎羊生产母羊和 5 只多胎羊种公羊,项目建成后,产权属于村集体所有,采取"村集体+合作社"托养模式,预计每年以投资总额的 10% 左右产生收益,每年收入 3 万元左右,所得收益一是用于开发村级扶贫岗位,解决 5-6 名贫困户就业; 二是以购买的品种羊为契机,引导贫困人口改良现有牲畜品种,从而带动全村农民发展农区畜牧业增收。

(三) 项目绩效目标

1.总目标

购买 100 只多胎羊生产母羊和 5 只多胎羊种公羊,总投资 32 万元; 开发公益性岗位,增加 5-6 名脱贫户就业机会;增加脱贫户收入,每户每年增加收入 6000 元。待到 2022 年扶贫结束,预计为村集体经济每年增收 3 万元左右。

2.年度绩效目标

本项目 2021 年度绩效目标见下表。

2021年塔哈其镇古努恩布呼村牲畜养殖项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	预期指标值	
	购买多胎羊生产母羊		≥100 只	
产出指标	数量指标	购买多胎羊种公羊	≥5 只	
	增加公益性岗位数量		≥5 ↑	

			100%	
	质量指标	养殖动物成活率	≥95%	
		项目开始时间	2021年2月	
	时效指标	项目结束时间	2021年4月	
		项目完成及时率	100%	
	T T IN F-	多胎羊生产母羊购买标准	≤2800 元/只	
	人 人 人 人	多胎羊种公羊购买标准	≤8000 元/只	
		每年按照托养费为村集体经济全年增	≥3.197 万元	
	经济效益指标	收		
		带动增加贫困人口全年总收入	≥0.6 万元	
	社会效益	带动脱贫户增收户	≥5 户	
效益指标	社会效益	受益脱贫户数	≥5 户	
	生态效益指标	发展农区畜牧业,提高秸秆综合利用	持续利用	
	可持续影响指	三年持续分红,确保脱贫效果	稳步提高	
	円持续影响指 振	项目的实施可壮大村集体,提高基层	有效提高	
	145	政权办实事能力	1	
满意度指标	满意度指标	受益脱贫户满意度	≥95%	

二、绩效评价情况

(一) 评价结论

运用由评价组研发并通过主管单位确认的评价指标体系及评分标准,通过基础数据填报和访谈获取的数据,评价组对塔哈其镇古努恩布呼村牲畜养殖项目进行了独立客观地评价,最终评分结果为91.94分,评价结果为"优",各部分得分情况详见下表。评分过程详见附件1。

项目指标得分情况汇总表

一级指标	权重分	得分	得分率	
决策	20	18	90%	
过程	20	17.94	89.7%	
产出	40	40	100%	
效益	20	16	80%	
合计	100	91.94	91.94%	

(二) 预算执行情况

2021 年度塔哈其镇古努恩布呼村牲畜养殖项目资金总投入32万元,全部为财政拨款扶贫专项资金;截止2021年12月31日实际支付31.97万元,资金执行率99.9%;全部用于购买166只多胎羊生成母羊,每只1700元左右,购买5只多胎羊种公羊,每只7500元左右。

(三) 项目绩效情况

增加贫困户受益,巩固脱贫成果。塔哈其镇古努恩布呼村按照自治区相关文件开展了牲畜养殖项目工作,项目建成后对促进5户贫困户就业起到积极作用,增加贫困户收益,进一步巩固脱贫成果。同时,壮大村集体经济,也能够增加村民的经济收入,对当地的经济发展具有一定的贡献。

三、问题和建议

(一) 存在的问题与不足

1.项目绩效目标编制水平有待提升

根据塔哈其镇古努恩布呼村提供的绩效相关资料,本项目绩效目标指标设置存在指标设置过多,部分指标性质重

复,精简度不够;效益指标中的生态效益指标和可持续影响指标合理性有待提升、可衡量性不足的问题。

2.缺少采购后续的跟踪管理

此项目为牲畜养殖项目,应视作一个持续的项目而非牲畜一次性采购项目,对此专项在完成种公羊、生产母羊的采购之后,后续的养殖过程与产生的经济效益都应该进行跟踪、监控管理。整个项目对采购后的持续、长效监控有所欠缺。

(二) 建议和改进措施

1.强化绩效管理责任意识,提高预算绩效管理能力

针对绩效管理能力不足的问题,建议塔哈其镇古努恩布呼村加强预算绩效的研究和学习,提升预算绩效管理水平。首先,应认真研究项目特点,设置科学、合理的绩效目标;其次,建议和硕财政局加大对绩效管理知识的培训力度,提升预算单位对预算绩效管理理念的认知,同时主管部门要进一步加大绩效目标审核力度,对预算绩效全过程工作进行严格把关。

2.加强对项目资金执行情况与实施进度的监管和督促

通过项目单位自评和财政部门重点评价结果,建议以此项目为事例,对存在问题及时纠错整改。针对项目的问题深入研究、分析成因,建立相应的预警制度,并对产生问题的项目及时纠偏。

塔哈其镇古努恩布呼村应根据本地实际情况制定相对 应的项目长效监管机制,使参与此项目的单位及人员严格落 实监管机制,对项目实施期间以及项目实施完成后所产生的 效益进行长期跟踪监管,以达到资金使用效率最大化。

目录

摘要1
一、项目概况1
(一)项目背景1
(二)项目内容及规模2
(三)资金来源及使用情况3
(四)项目组织与资金管理情况3
(五)项目绩效目标4
二、 评价工作概述5
(一)评价目的与原则5
(二)评价方法6
(三)绩效评价指标体系6
(四)评价组织实施7
三、评价结论9
四、绩效评价分析11
(一)绩效目标分析11
(二)项目管理分析13
(三)项目绩效分析13
五、存在的问题14
六、管理建议14
七、其他需要说明的问题15
附件一 综合评分表16
附件二 项目事前公示23
附件三 项目实施方案26

附件四	项目事后公示	29
附件五	项目图片	33
附件六	记账凭证	34

塔哈其镇古努恩布呼村牲畜养殖项目绩效 评价报告

2021年,和硕县财政局安排专项资金32万元,用于塔哈其镇古努恩布呼村牲畜养殖项目经费。受和硕县财政局委托,新疆财讯睿智信息咨询有限公司承担塔哈其镇古努恩布呼村牲畜养殖项目绩效评价工作。评价组依据绩效评价的基本原理,结合政策特点,经过前期调研、方案制定、数据收集与梳理等环节撰写形成本绩效评价报告。

一、项目概况

(一) 项目背景

为深入贯彻《县委县人民政府印发〈和硕县实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施方案〉的通知》(硕党发〔2021〕32号)精神,持续做好我镇巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作,严格落实"四个不摘""八个不变",以完成"三大任务"(建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制、推动脱贫攻坚体系全面转向乡村振兴、健全农村低收入人口常态化帮扶机制)为目标,以建立健全"一个机制"(建立健全防止返贫致贫监测预警和帮扶机制)为平台,以实施"九大巩固拓展工程"(实施产业扶贫、就业扶贫、消费扶贫、教育扶贫、健康扶贫、兜底保障、基础设施、社会扶贫、精神扶贫巩固拓展工程)为抓手,推进"八个衔接",实现"八个确保",从解决建档立卡贫困人口"两不愁三保障"为重点转向实现乡村振兴产业兴旺、生态宜居、乡风文明、

治理有效、生活富裕,从集中资源支持脱贫攻坚转向巩固拓 展攻坚成果和全面推进乡村振兴,用乡村振兴巩固拓展脱贫 攻坚成果,坚决守住脱贫攻坚胜利果实,确保不出现规模性 返贫,确保实现同乡村振兴有效衔接,确保乡村振兴有序推 进。结塔哈其镇实际情况开展塔哈其镇古努恩布呼村牲畜养 殖项目,古努恩布呼村是农牧业结合的农牧村,由于村集体 经济发展速度慢,增收效益不明显,增收途径单一,为扩大 生产经营和增收渠道,购买多胎羊发展牲畜养殖或托养转包 外租,实现多种方式增收,符合古努恩布呼村经济可持续发 展需求,更能促进村级公益事业不断向前发展。2021年,和 硕县安排牲畜养殖项目 32 万元用于完成塔哈其镇古努恩布 呼村购买 100 只多胎羊生产母羊和 5 只多胎羊种公羊。

(二) 项目内容及规模

1.项目内容及规模

2021年,本项目总投资 31.97万元,项目资金用于完成 2021年塔哈其镇古努恩布呼村购买 100 只多胎羊生产母羊和 5 只多胎羊种公羊,项目建成后,产权属于村集体所有,采取"村集体+合作社"托养模式,预计每年以投资总额的 10% 左右产生收益,每年收入 3 万元左右,所得收益一是用于开发村级扶贫岗位,解决 5-6 名贫困户就业;二是以购买的品种羊为契机,引导贫困人口改良现有牲畜品种,从而带动全村农牧民发展农区畜牧业增收。

2.评价时段

本次牲畜养殖项目资金的评价时段为: 2021年1月1日

-2021年12月31日。

(三)资金来源及使用情况

2021年度塔哈其镇古努恩布呼村牲畜养殖项目资金总投入32万元,全部为财政拨款扶贫专项资金;截止到2021年12月31日实际支付31.97万元,资金执行率99.9%;全部用于购买166只多胎羊生成母羊,每只1700元左右,购买5只多胎羊种公羊,每只7500元左右。

(四) 项目组织与资金管理情况

1.项目组织情况

本项目涉及部门为和硕县财政局、塔哈其镇古努恩布呼村、和硕县乡村振兴局及相关部门。各部门主要职责如下:

和硕县财政局:主要负责审核专项资金的年度预算及项目资金拨付管理,协同各部门制订专项资金管理办法,根据专项资金预算和项目公示结果、实施进度及时拨付资金,并对专项资金使用情况进行绩效评价的监督检查。

和硕县乡村振兴局:作为实施单位的主管部门,主要负责项目的指导、协调、监督,确保项目顺利实施。

塔哈其镇古努恩布呼村:组织项目申报、审核,并对项目实施情况进行监督检查,负责专项资金拨付管理。组织编制专项资金绩效目标和年度预算,负责项目总结和绩效评价自评工作,负责制定项目实施方案。

2.资金管理情况

塔哈其镇古努恩布呼村严格按照《塔哈其镇政府财务管理制度(试行)》管理和使用资金,在项目执行过程中项目

实行专人管理,项目资金专人核算,保证资金专款专用,严 格按照项目预算执行。

预算编制:本项目由塔哈其镇古努恩布呼村进行预算申报及编制,上报和硕县财政局,经合法程序审批后,由和硕县财政局批复下达。

资金拨付:本项目资金由和硕县财政局下拨至塔哈其镇古努恩布呼村局,资金支付由和硕县财政局通过国库支付中心直接支付,塔哈其镇古努恩布呼村依据项目实施方案和资金管理办法规范使用项目资金,确保资金专款专用,有利于实现项目预期目标。

(五) 项目绩效目标

1.总目标

购买 100 只多胎羊生产母羊和 5 只多胎羊种公羊,总投资 32 万元; 开发公益性岗位,增加 5-6 名脱贫户就业机会;增加脱贫户收入,每户每年增加收入 6000 元。待到 2022 年扶贫结束,预计为村集体经济每年增收 3 万元左右。

2.年度绩效目标

本项目 2021 年度绩效目标见下表。

2021年塔哈其镇古努恩布呼村牲畜养殖项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	预期指标值
		购买多胎羊生产母羊	≥100 只
	数量指标	购买多胎羊种公羊	≥5 只
产出指标		增加公益性岗位数量	≥5 ↑
	质量指标	养检疫合格率	100%

养殖动物成活率	≥95%	
	l l	
项目开始时间	2021年2月	
项目结束时间	2021年4月	
项目完成及时率	100%	
多胎羊生产母羊购买标准	≤2800 元/只	
多胎羊种公羊购买标准	≤8000 元/只	
每年按照托养费为村集体经济全年增	>2 107 T =	
收	≥3.197 万元	
带动增加贫困人口全年总收入	≥0.6 万元	
带动脱贫户增收户	≥5 户	
受益脱贫户数	≥5 户	
发展农区畜牧业,提高秸秆综合利用	持续利用	
三年持续分红,确保脱贫效果	稳步提高	
项目的实施可壮大村集体,提高基层	右张坦古	
政权办实事能力	有效提高	
受益脱贫户满意度	≥95%	
	项目结束时间 项目完成及时率 多胎羊生产母羊购买标准 多胎羊种公羊购买标准 每年按照托养费为村集体经济全年增收 带动增加贫困人口全年总收入 带动脱贫户增收户 受益脱贫户数 示 发展农区畜牧业,提高秸秆综合利用 三年持续分红,确保脱贫效果 项目的实施可壮大村集体,提高基层 政权办实事能力	

二、评价工作概述

(一) 评价目的与原则

本次评价坚持定量优先、定量与定性相结合的方式,始终遵循科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关的基本原则。通过对塔哈其镇古努恩布呼村 2021 年"塔哈其镇古努恩布呼村牲畜养殖项目"专项资金进行绩效评价,旨在了解项目资金使用和项目管理情况,同时,通过对该资金扶持的项目所达到的效益进行考量,以发现本项目在项目管理及预算资

金安排等方面存在的问题并提出针对性的意见。

(二) 评价方法

本次评价主要运用文献法、对比分析法等多种方法,具体评价方法如下:

文献法:通过检索、查阅、梳理"塔哈其镇古努恩布呼村牲畜养殖项目"相关的政策文件、会议纪要等相关材料,了解该项目立项依据的充分性及立项的规范性。

对比分析法:对比分析是绩效评价中分析政策产出和效果常用的方法之一。本次项目资金政策绩效评价过程中,评价组将各指标的实际完成值与绩效目标进行对比分析,考察分析绩效目标的完成情况及实现程度和效果。

(三) 绩效评价指标体系

1.指标体系设计思路

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点,结合绩效目标,由项目组独立研制科学的指标体系。评价指标体系按照逻辑分析法设计,包括项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四部分内容,力求全面考察项目决策、资金投入、过程管理、产出效果和社会效益,体现从项目本身、执行到效果的逻辑路径。内在逻辑的一致性也增强了评估的科学性、严谨性和可行性。评价指标体系是评价的依据,评价数据通过由基础表、访谈等方式获取。

2.指标解释

(1) 权重

本报告评价指标体系各指标的权重由评价组根据项目

评价需求,在调研基础上依据指标的重要性进行分配,在经专家论证后结合专家意见最终确定。

(2) 评价标准

本报告指标体系的评价标准按照计划标准、行业标准、 历史标准等制定。对于定性指标,一般通过访谈采集相关数据,在实施过程中运用等级描述法进行考核,通过设置分级标准来体现该指标认可程度的差异。对于定量指标,一般通过公式等方式予以量化,可以准确数量定义、精确衡量并能设定目标值的考核指标。

3.指标体系

根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》(财预〔2020〕10号)等相关文件要求,本次专项资金的评价指标体系包括评价指标、权重、指标解释、计算公式、评分标准,完整的绩效评价指标体系及评分过程详见附件 1。

(四)评价组织实施

1.评价人员

本次评价委托方为和硕县财政局,受托方为新疆财讯睿智信息咨询有限公司。新疆财讯睿智信息咨询有限公司负责完成评价工作,包括前期调查,制定工作方案,调查取数,撰写评价报告。具体人员名单如下:

评价组组员表

序号	姓名	本政策中角色	工作职责
1	李刚	主评人	项目主评

序号	姓名	本政策中角色	工作职责
2	蔡世杰	项目质控	负责项目评价方案、项目报告等重点工作内容的 质量控制,技术指导
3	梁亚鹏	项目经理	负责对项目实施统筹、资料收集,整理及数据分析、撰写工作方案及评价报告并对评价报告进行 负责
4	杨英	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等,并协助撰写 工作方案及评价报告等
5	张梦梦	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析
6	邓静	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析

2.评价进度

本次项目的评价期间为 2022 年 8 月 1 日至 2022 年 8 月 31 日, 具体安排如下:

- (1)数据采集(2022年8月5日前)受和硕县财政局委托后,对专项资金进行调研,与预算单位沟通,收集相关资料,了解专项资金的内容、操作流程、管理机制、资金使用、产出和效果等情况。
- (2)线上调研(2022年8月13日前)。因为疫情影响, 根据社会调查方案,对预算主管部门,相关负责人进行线上 访谈,并对其填报的数据进行复核。调研结束后,对相关材 料及数据进行分析整理。
 - (3) 报告撰写阶段(2022年8月20日前)

撰写评价报告(2022年8月20日前)。对复核后的数据和资料进行汇总,依据评分标准对绩效指标进行评分,并

形成政策评价结论。在此基础上,按照预算绩效管理要求撰写绩效评价报告。将绩效评价报告提交和硕县财政局,由和硕县财政局征求预算主管部门意见,根据相关意见修改后形成待验收稿。

(4)报告提交(2022年8月31日前)。撰写完成的绩效评价报告提交和硕县财政局,并根据和硕县财政局的安排与预算单位沟通确认。

三、评价结论

运用由评价组研发并通过主管单位确认的评价指标体系及评分标准,通过基础数据填报和访谈获取的数据,评价组对塔哈其镇古努恩布呼村牲畜养殖项目进行了独立客观地评价,最终评分结果为 91.94 分,评价等级为"优"各部分得分情况详见下表。评分过程详见附件 1。

项目指标得分情况汇总表

V141411X (1) 241-19-14							
一级指标	权重分	得分	得分率				
决策	20	18	90%				
过程	20	17.94	89.7%				
产出	40	40	100%				
效益	效益 20		80%				
合计	100	91.94	91.94%				

各项指标得分情况见下表:

项目指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	得分	得分率
仿宋决策 (20)	项目立项	立项依据充分 性	3	充分	充分	3	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	得分	得分率
		立项程序规范 性	3	规范	规范	3	100%
		绩效目标合理 性	5	合理	合理	5	100%
	· 从口仰	绩效指标明确 性	4	明确	明确	2	50%
	资金投入	预算编制科学 性	3	合理	合理	3	100%
	页金权八	资金分配合理 性	2	合理	合理	2	100%
		资金到位率	5	100%	100%	5	100%
	资金管理	预算执行率	6	100%	99.90%	5.94	99.90%
过程(20)		资金使用合规 性	3	合规	合规	3	100%
	组织实施	管理制度健全 性	3	健全	比较健全	2	66.67%
		制度执行有效 性	3	有效	比较有效	2	66.67%
	产出数量	购买多胎羊生 产母羊	5	=100 只	166 只	5	100%
		购买多胎羊种 公羊	5	=5 只	5 只	5	100%
		增加公益性岗 位数量	4	=5 个	5 个	4	100%
产出(40)		羊检疫合格率	4	100%	100%	4	100%
	产出质量	养殖动物成活 率	4	=95%	100%	4	100%
	٠, ١, ١, ١	项目开始时间	4	2021年 2月	2021年 2月	4	100%
	产出时效	项目结束时间	4	2021年 4月	2021 年 4月	4	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	得分	得分率
	产出成本	多胎羊生产母 羊购买标准 (元/只)	5	≤2800 元/只	1750 元/ 只	5	100%
	厂面成本	多胎羊种公羊 购买标准(元/ 只)	5	≤8000 元/只	7500 元/ 只	5	100%
		每年按照托养 费为村集体经 济全年增收	7	≥3.197 万元	3.197 万 元(缺少 佐证材 料)	5	71.42%
效益(20)	项目效益	带动增加贫困 人口全年总收 入	7	≥0.6 万 元	0.6 万元 (缺少 佐证材 料)	5	71.42%
		带动脱贫户增 收户	6	≥5 户	5户	6	100%
	总分		100			91.94	91.94%

四、绩效评价分析

(一) 绩效目标分析

绩效目标设置总体情况较好,但指标数量过多不够精简,效益指标可衡量性有待提高。年度绩效目标总体完整、可实现、有时间限制,绩效目标及其指标的设定与项目属性特点和支出内容相关联程度较高。绩效指标覆盖了项目完成指标、项目效益指标、满意度指标,并在数量、质量、成本、时效、效益和满意度等方面进一步细化,设置的绩效指标数量较多,存在性质重复的指标,不够精简。部分效益指标可衡量性有待提高。

项目年度绩效目标

一级指标	二级指标	三级指标	预期指标值	指标问题
产出指标	数量指标	购买多胎羊生 产母羊	≥100 只	-

一级指标	二级指标	三级指标	预期指标值	指标问题
		购买多胎羊种 公羊	≥5 只	-
		增加公益性岗 位数量	≥5 ↑	-
	质量指标	养检疫合格率	100%	-
	<u></u>	养殖动物成活 率	≥95%	-
		项目开始时间	2021年2月	-
	时效指标	项目结束时间	2021年4月	-
		项目完成及时 率	100%	该指标与其他 指标性质重复
	成本指标	多胎羊生产母 羊购买标准	≤2800 元/只	-
	风平相外	多胎羊种公羊 购买标准	≤8000 元/只	-
	经济效益指标	每年按照托养 费为村集体经 济全年增收	≥3.197 万元	-
		带动增加贫困 人口全年总收 入	≥0.6 万元	-
效益指标	社会效益	带动脱贫户增 收户	≥5 户	-
	14 安 双 鱼	受益脱贫户数	≥5 户	该指标与其他 指标性质重复
	生态效益指标	发展农区畜牧 业,提高秸秆 综合利用	持续利用	可衡量性不 足,且不是核 心指标
	可持续影响指 标	三年持续分 红,确保脱贫 效果	稳步提高	可衡量性不足

一级指标	二级指标	三级指标	预期指标值	指标问题
		项目的实施可 壮大村集体, 提高基层政权 办实事能力	有效提高	可衡量性不 足,且不是核 心指标
满意度指标	满意度指标	受益脱贫户满 意度	≥95%	-

(二) 项目管理分析

财务管理制度比较为健全,资金支出合规。建立资金管理机制,专项资金到位及时。为合理、有效、规范使用专项资金,完善专项资金管理流程,确保项目有效实施,塔哈其镇古努恩布呼村根据内部财务管理制度使用资金,对资金的来源、开支范围进行了明确规定,通过对专项资金采取事前审核、事后复核的模式,由财务会计负责对财务收支、费用、预算执行情况及其结果进行稽核,确保专项资金使用合理合规、安全有效。

项目管理制度比较健全,项目相关资料需要完善。和硕 县塔哈其镇古努恩布呼村针对项目跟踪管理、合同管理、政 府采购管理制定了相应的管理制度。项目采购流程严格按照 政府采购管理制度执行,不存在违反相关规定的情况。但项 目部分相关资料不完善,缺少项目采购后续的跟踪管理材 料。

(三) 项目绩效分析

增加贫困户受益,巩固脱贫成果。塔哈其镇古努恩布呼村按照自治区相关文件开展了牲畜养殖项目工作,购买 166 只多胎羊生成母羊,每只 1700 元左右,购买 5 只多胎羊种 公羊,每只7500元左右,用于牲畜养殖、繁殖,并产生经济效益;项目建成后对促进5户贫困户就业起到积极作用,增加贫困户收益,进一步巩固脱贫成果。同时,每年按照托养费为村集体经济全年增收,壮大村集体经济,也能够增加村民的经济收入,对当地的经济发展具有一定的贡献。

五、存在的问题

塔哈其镇古努恩布呼村"牲畜养殖项目"项目完成。评价 过程中发现,本项目在管理过程中尚存在一些问题,仍需加 以重视和完善。

(一) 项目绩效目标编制水平有待提升

根据塔哈其镇古努恩布呼村提供的绩效相关资料,本项目绩效目标指标设置存在指标设置过多,部分指标性质重复,精简度不够;效益指标中的生态效益指标和可持续影响指标合理性有待提升、可衡量性不足的问题。

(二) 缺少采购后续跟踪管理和长效监控机制

此项目为牲畜养殖项目,应视作一个持续项目而非牲畜 采购项目,对此专项在完成种公羊、生产母羊的采购之后, 后续的养殖过程与产生的经济效益都应该进行跟踪、监控管 理。整个项目对采购后持续、长效监控有所欠缺。

六、管理建议

(一)强化绩效管理责任意识,提高预算绩效管理能力

针对绩效管理能力不足的问题,建议塔哈其镇古努恩布 呼村加强预算绩效的研究和学习,提升预算绩效管理水平。 首先,应认真研究项目特点,设置科学、合理的绩效目标; 其次,建议和硕财政局加大对绩效管理知识的培训力度,提升预算单位对预算绩效管理理念的认知,同时主管部门要进一步加大绩效目标审核力度,对预算绩效全过程工作进行严格把关。

(二)加强对项目资金执行情况与实施进度的监管和督 促

通过项目单位自评和重点评价结果,建议单位加强对此 类项目资金执行情况的监管,提高此类项目在种羊采购完成 后,后续养殖情况及收益情况的持续跟踪与监控力度,定期 形成相应的监控报告与结果反馈。

塔哈其镇古努恩布呼村应根据本地实际情况制定相对 应的项目长效监管机制,使参与此项目的单位及人员严格落 实监管机制,对项目实施期间以及项目实施完成后所产生的 效益进行长期跟踪监管,以达到资金使用效率最大化。

七、其他需要说明的问题

本次评价涉及的相关数据由塔哈其镇古努恩布呼村提供的资料中提取。评价组在对本次评价中发现的问题存在局限性,可能影响本次评价结果。

附件一 综合评分表

综合评分表

一级 指标	二级 指标	三级指 标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	指标说明	评分过程	得分	得分率
决策 (20)	项立	立项依据充生	3	项目立项是否符合 法律法规、相关政 策、发展规划以及 部门职责,用以反 映和考核项目立项 依据情况。	充分	通用标准	评价要点:①项目立项是否符合 国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策; (0.6分)②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求; (0.6分)③项目立项是否与解析所需; (0.6分)属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事对支出责任划分原则; (0.6分)⑤项目是否与相关项目重复。(0.6分)	此家经关发求围履共是方分此项目建展;划部,需支合支积规规符和门属;持中出国外,需支合支明,需,有为政府和门属;持中出国和行策责部于围、任重工程、发策、划部,需支合支,,进入	3	100%
		立项程 序规范 性	3	项目申请、设立过 程是否符合相关要 求,用以反映和考 核项目立项的规范 情况。	规范	通用标准	评价要点:①项目是否按照规定的程序申请设立;(1分)②审批文件、材料是否符合相关要求;(1分)③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	此项目按照规定的 程序申请设立,符 合审批要求;此项 得满分。	3	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	指标说明	评分过程	得分	得分率
							(1分)			
	绩标	绩效目 标合理 性	5	项目所设定的绩效 目标是否符合案形 子不不可目 实际,则目绩的相符 与项目实施的相符 情况。	合理	通用标准	评价要点:(如未设定预算绩效目标,也可考核其他工作任务目标)①项目是否有绩效目标;(1.25分)②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性;(1.25分)③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平;(1.25分)④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。(1.25分)	项和年与标时期基绩定配满足度目标目、目的预果业确区等;实和明项和常预金该的,实现总确目效的算量项别的有,益正与资,对标可标有,益正与资,对证明项和常预金该的,实和明项和常预金该	5	100%
		绩效指 标明确 性	4	依据绩效目标设定 的绩效指标是否清 断、细化、可衡量 等,用以反映和考 核项目绩效目标的 明细化情况。	明确	通用标准	评价要点:①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标;②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现;③是否与项目目标任务数或计划数相对应。(根据设置有误的三级指标条数占总条数的比例扣分。)	存在以下不合理之处:存在性质重复的指标,部分指标目标值可衡量性不足,此项得2分	2	50%
	资金 投入	预算编 制科学 性	3	项目预算编制是否 经过科学论证、有 明确标准,资金额	合理	通用标准	评价要点:①预算编制是否经过 科学论证; (0.75分)②预算内 容与项目内容是否匹配; (0.75	预算编制科学, 预 算内容与项目匹 配, 预算测算依据	3	100%

一级 指标	二级指标	三级指 标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	指标说明	评分过程	得分	得分率
				度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。			分)③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制; (0.75分)④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。(0.75分)	充分,预算确定的 项目投资额与工作 任务相匹配。综上, 此项得3分。		
		资金分配合理性	2	项目预算资金分配 是有测单位或是 与补助 在相对 是 实际是 的, 有 实际是 的, 有 的, 有 的 的 的 的 的 的 的 的 的 的 的 的 的 的 的	合理	通用标准	评价要点:①预算资金分配依据 是否充分;(1分)②资金分配 额度是否合理,与项目单位或地 方实际是否相适应。(1分)	此项目资金分配额 度合理,得满分	2	100%
过程 (20)	资金	资金到位率	5	实际到位资金与预 算资金的比率,用 以反映和考核资金 落实情况对项目实 施的总体保障程 度。	100%	通用标准	资金到位率=(实际到位资金/ 预算资金)×100%。实际到位资 金:一定时期(本年度或项目期) 内落实到具体项目的资金。预算 资金:一定时期(本年度或项目 期)内预算安排到具体项目的资 金。(按比例得分)	资金到位率 100%, 得满分	5	100%
		预算执 行率	6	项目预算资金是否 按照计划执行,用 以反映或考核项目 预算执行情况。	100%	通用标准	预算执行率=(实际支出资金/ 实际到位资金)×100%。实际支 出资金:一定时期(本年度或项 目期)内项目实际拨付的资金。	该项目 2021 年预 算共 32 万元,实际 支出 31.97 万元, 预算执行率 99.9%,	5.94	99.90%

一级 指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	指标说明	评分过程	得分	得分率
							(按比例得分)	得 5.94 分		
		资金使 用合规性	3	项目资金使用是否 符合相关的财务管 理制度规定,用以 反映和考核项目资 金的规范运行情 况。	合规	通用标准	评价要点:①是否符合国家财经 法规和财务管理制度以及有关 专项资金管理办法的规定; (0.75分)②资金的拨付是否有 完整的审批程序和手续; (0.75 分)③是否符合项目预算批复或 合同规定的用途; (0.75分)④ 是否存在截留、挤占、挪用、虚 列支出等情况。 (0.75分)	本使法度金定付程支批用挤支该项用规以管;均序出复途;、等有的不办算完手合合不挪情对外家家管专的配的;目规在、等等的配的;目规在、。等对理项规、审项预定截虚综份。 拨批目算的留列上	3	100%
	组织实施	管理制 度健全 性	3	项目实施单位的财务和业务管理制度 是否健全,用以外外的更是不够对外的。	健全	通用标准	评价要点:①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度;② 财务和业务管理制度是否合法、 合规、完整。	本单位有相应的财 务管理制度,且合 法、合规、完整。 但是缺少针对此项 目的长效考核机 制,综上扣1分。	2	66.67%
		制度执	3	项目实施是否符合	有效	通用标准	评价要点:①是否遵守相关法律	此项目实施遵守相	2	66.67%

一级指标	二级 指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	指标说明	评分过程	得分	得分率
		行有效 性		相关管理规定,用 以反映和考核相关 管理制度的有效执 行情况。			法规和相关管理规定;②项目调整及支出调整手续是否完备;③ 项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	关法律法规和相关 管理规定,调整手足 整及支出调目合购 完备,缺少国子会, 成后持续跟与完 成后持续跟为 管的相关资料, 2分。		
		购买多 胎羊生 产母羊	5	考察购买多胎羊生 产母羊	=100 只	计划标准	达到目标值得满分,低于则按比例扣分。	根据单位提供合同、项目公示等资料,完成值166只	5	100%
	产出数量	购买多 胎羊种 公羊	5	考察购买多胎羊种 公羊	=5 只	计划标准	达到目标值得满分,低于则按比例扣分。	根据单位提供合 同、项目公示等资 料,完成值5只	5	100%
产出 (40)		增加公 益性岗 位数量	4	增加公益性岗位数量	=5 个	计划标准	达到目标值得满分,低于则按比例扣分。	根据单位提供项目 公示资料,完成值 5个	4	100%
	产出	羊检疫合格率	4	考察羊检疫合格率	100%	计划标准	达到目标值得满分,低于则每降低 1%扣除 5%的权重分,扣完为止。	根据单位提供项目 公示资料及验收单 等资料,完成值 100%,得满分	4	100%
	质量	养殖动 物成活 率	4	考察养殖动物成活率	=95%	计划标准	达到目标值得满分,低于则每降低 1%扣除 5%的权重分,扣完为止。	根据单位提供项目 公示资料及验收单 等资料,完成值	4	100%

一级 指标	二级 指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	指标说明	评分过程	得分	得分率
								100%,得满分		
	产出	项目开 始时间	4	考察项目开始时间	2021年 2月	计划标准	达到目标值得满分,超出按比例 扣分	根据单位提供合同、项目公示及验收单,完成时间2021年2月	4	100%
	时效	项目结 東时间	4	考察项目结束时间	2021年 4月	计划标准	达到目标值得满分,超出按比例 扣分	根据单位提供合同、项目公示及验收单,完成时间 2021年4月	4	100%
	产出	多胎羊 生产 料本 (元)	5	考察多胎羊生产母羊购买标准(元/只)	≤2800 元/只	计划标准	达到目标值得满分,超出不得分。	根据单位提供询价单、项目决算报告, 1750元/只	5	100%
	成本	多胎羊 种公标 购买 (元/ 只)	5	多胎羊种公羊购买 标准(元/只)	≤8000 元/只	计划标准	达到目标值得满分,超出不得分。	根据单位提供询价单、项目决算报告,7500元/只	5	100%
效益 (20)	项目效益	每年按 照托养 费为村 集体经	7	考察每年按照托养 费为村集体经济全 年增收	≥3.197 万元	历史与经 验标准	达到目标得满分,否则按比例扣分	根据单位提供自评 表资料,完成值 3.197万元,但缺少 佐证材料,适当扣	5	71.42%

一级 指标	二级指标	三级指 标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	指标说明	评分过程	得分	得分率
		济全年 増收						分。		
		带动增 加贫困 人口全 年总 入	7	考察项目带动增加 贫困人口全年总收 入	≥0.6 万 元	历史与经 验标准	达到目标得满分,否则按比例扣分	根据单位提供自评 表资料,完成值 0.6 万元,但缺少佐证 材料,适当扣分。	5	71.42%
		带动脱 贫户增 收户	6	考察带动脱贫户增 收户	≥5 户	计划标准	达到目标得满分,否则按比例扣分	根据单位提供自评 表资料,完成值5 户	6	100%
总分			100						91.94	91.94%

附件二 项目事前公示

塔哈其镇古努恩布呼村委员会

和硕县塔哈其镇古努恩布呼村牲畜养殖项目事前公示公告

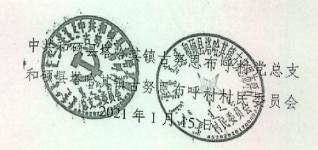
和硕县塔哈其镇古努恩布呼村牲畜养殖项目是和硕县 2021年度自治区提前下达财政专项扶贫资金(扶贫发展)项 目,为保障群众知情权、参与权、监督权,更好发挥群众监 督作用,现将项目情况公示如下:

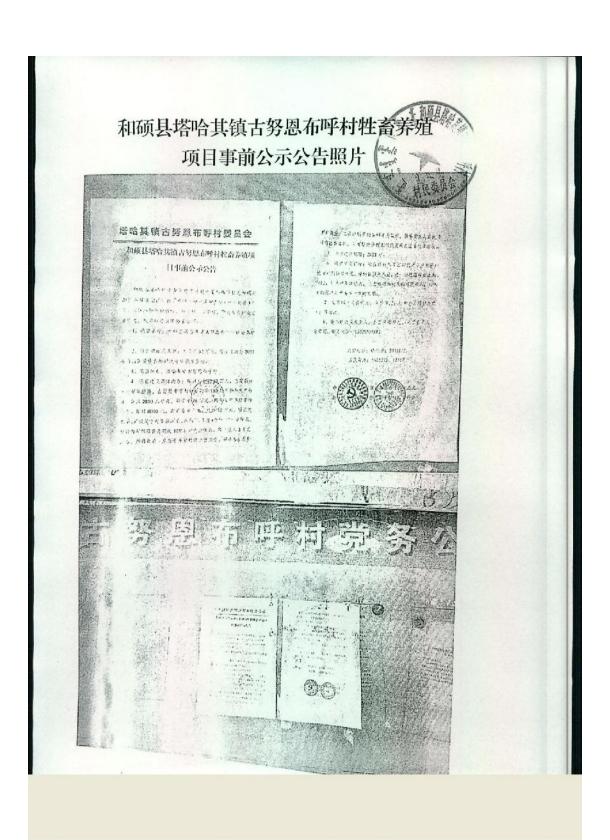
- 1、项目名称:和硕县塔哈其镇古努恩布呼村牲畜养殖项目
- 2、投资规模及来源:总投资 32 万元,资金来源为 2021 年自治区提前告知财政专项扶贫资金。
 - 3、项目地点: 塔哈其镇古努恩布呼村
- 4、项目建设具体内容:项目总投资。32万元,为发展壮大村集体经济,古努思布呼村计划购买 100 只多胎羊生产母羊,每只 2800 元左右,需资金 28 万元,购买 5 只多胎羊种公羊、每只 8000 元,需资金 4 万元,总计 32 万元。项目建成后,产权属于村集体所有,采取"村集体+合作社"托养模式,位于5-6 名数 25 元,所得收益一是用于开发村级扶贫岗位,解决 5-6 名数

困户就业;"二是以购买的品种羊为契机,引导贫困人口改良 现有牲畜品种,从而带动全村农牧民发展农区畜牧业增收。

- 5、项目建设期限: 2021年。
- 6、项目预期目标:项目建成后不但对促进 5 户贫困户 就业起到积极作用,增加贫困户收益,进一步巩固脱贫成果。 同时,壮大村集体经济,也能够增加村民的经济收入,对当 地的经济发展具有一定的贡献。
- 7、主管部门及责任人:主管部门:扶贫办,项目负责人:曾海莲。
- 8、施工单位及负责人: 古努恩布呼村, 项目负责人: 马雪花, 联系电话: 13325505812

监督电话: 镇纪委: 5955115, 县扶贫办: 5625273, 12317





附件三 项目实施方案

和硕县塔哈其镇古努恩布呼村牲畜养殖项目实施方案

- 一、项目名称:和硕县塔哈其镇古努思布呼村牲畜养殖项目
- 二、建设单位: 古努思布呼村村委会。
- 三、项目建设责任人:阿曼古丽・巴拉提、马雪花
- 四、项目建设背景及条件:

古努恩布呼村为蒙语音译,意思是"三岁小公牛"。全村行政面积8.54平方公里,耕地11320亩,人均8.4亩,年牲畜存栏4300头/只,农业以红色产业为主,2017年农牧民人均纯收入1.5912万元,村集体经济收入8.2万元。全村有5个村民小组,由汉蒙维回等民族构成,辖28个网格,总人口539户1781人,其中汉族333户1106人占62.01%,回族27户99人占5.56%,维吾尔族114户370人占20.82%,蒙古族64户199人占11.22%,其他民族1户7人占0.39%。流出人员785人。古努恩布呼村是农牧业结合的农牧村,由于村集体经济发展速度慢,增收效益不明显,增收途径单一,为扩大生产经营和增收渠道,购买多胎羊发展牲畜养殖或托养转包外租,实现多种方式增收,符合古努恩布呼村经济可持续发展需求,更能促进村级公益事业不断向前发展。

五、建设地点: 古努思布呼村。

六、投资及资金来源:总投资 32 万元,全部为扶贫发展资金。

七、建设内容及规模:为发展壮大村集体经济,古努思布呼村计划购买100只多胎羊生产母羊,每只2800元左右,需资金28万元,购买5只多胎羊种公羊、每只8000元,需资金4万元,总计32万元。项目建成后,产权属于村集体所有,采取"村集体+合作社"托养模式,预计每年以投资总额的10%左右产生收益,每年收入3万元左右,所得收益一是用于开发村级扶贫岗位,解决5-6名贫困户就业;二是以购买的品种羊为契机,引导贫困人口改良现有牲畜品种,从而带动全村农牧民发展农区畜牧业增收。

八、项目建设的组织管理:

1、项目建设班子:

项目负责人:阿曼古丽·巴拉提(村第一书)

马雪花(村党总支书记、村委会主任)

财务负责人: 何辉(财政所长)

2、实施方式:承包。

3、后期管理: 村委会统一管理。

九、项目实施方式:公开询价。

十、项目实施进度安排:项目实施期一年,即 2021年3月至 2021年8月;2月底实施选择多胎羊品种规划,3月底完成询价工作;预计8月底竣工验收。

十一、项目监督和验收:项目由镇政府牵头,古努恩布呼村具体实施,项目完工后由镇、村、县扶贫办、农业农村局等相关

部门统一验收。

十二、项目效益:

项目建成后,产权属于村集体所有,采取"村集体+合作社" 托养模式,预计每年以投资总额的10%左右产生收益,每年收入3万元左右,所得收益一是用于开发村级扶贫岗位,解决5-6名贫困户就业;二是以购买的品种羊为契机,引导贫困人口改良现有牲畜品种,从而带动全村农牧民发展农区畜牧业增收。

附件四 项目事后公示

斯哈其镇古努恩布呼村委员会

和硕县塔哈其镇古努恩布呼村牲畜养殖 项目事后公示

和硕县塔哈其镇古努恩布呼村牲畜养殖项目是和硕县 2021年度自治区提前下达财政专项扶贫资金(扶贫发展)项 目, 为保障群众知情权、参与权、监督权, 更好发挥群众监 整作用,现将项目情况公示如下:

- 1、项目名称:和硕县塔哈其镇古努思布呼村牲畜养殖 项目
- 2、投资规模及来源:总投资32万元,资金来源为2021 年自治区提前告知财政专项扶贫资金。
 - 3、中标方:和硕县亿兴种养殖有限责任公司
 - 4、项目地点: 塔哈其镇古努恩布呼村
- 5、项目建设具体内容:项目总投资32万元,为发展壮 大村集体经济, 古努恩布呼村计划购买100只多胎羊生产母 羊,每只2800元左右,需资金28万元;购买5只多胎羊种 公羊,每只8000元,需资金4万元,总计32万元。项目建 成后,产权属于村集体所有,采取"村集体+合作社"托养模式, 预计每年以投资总额的10%左右产生收益,每年收入3万元 左右, 所得收益一是用于开发村级扶贫岗位, 解决 5-6 名脱 贫户就业; 二是以购买的品种羊为契机, 引导脱贫人口改良 现有牲畜品种, 从而带动全村农牧民发展农区畜牧业增收。
 - 6、项目建设期限: 2021年
- 7、项目预期目标:项目建成后不但对促进5-6户脱贫户 就业起到积极作用,增加脱贫户收益,进一步巩固脱贫成果。

的经济发展具有一定的贡献。

- 8、主管部门及责任人: 主管部门: 扶贫办, 项目负责 人: 管海莲。
- 9、施工单位及负责人: 古努思布呼村, 项目负责人: 马雪花, 联系电话: 13325505812
- 10、绩效目标:为发展壮大村集体经济,古努思布呼村 计划购买100只多胎羊生产母羊,每只2800元左右,需资 全28万元;购买5只多胎羊种公羊,每只8000元,需资金 4万元,总计32万元。项目建成后,产权属于村集体所有, 采取"村集体+合作社"托养模式,预计每年以投资总额的10% 左右产生收益,每年收入3万元左右,所得收益一是用于开 发村级扶贫岗位,解决5-6名脱贫户就业;二是以购买的品 种羊为契机,引导脱贫人口改良现有牲畜品种,从而带动全 村农牧民发展农区畜牧业增收。
- 11、减贫机制实现情况:扶贫效益:项目建成对促进 5-6 名脱贫户就业起到积极作用,增加脱贫户收益,进一步巩固 脱贫成果,是消化农村剩余劳动力的有效途径;经济效益: 项目建成后,不但能够解决塔哈其镇古努思布呼村贫困人口 剩余劳动力的问题,同时壮大了村集体经济,也能够增加村 民的经济收入,对当地的经济发展具有一定的贡献。
- 12、资金使用情况:总投资 32 万元,资金来源为 2021 年自治区提前告知财政专项扶贫资金,目前已支付 31.97 万元。
- 13、项目实施结果:为发展壮大村集体经济,古努思布 呼村购买 166 只多胎羊生产母羊,每只 1700 元;购买 5 只 多胎羊种公羊,每只 7500 元,总计 31.97 万元。项目建成后, 产权属于村集体所有,采取"村集体+合作社"托养模式,预计 每年以投资总额的 10%左右产生收益,每年收入 3 万元左右, 所得收益—是用于开发村级扶贫岗位 解地 5 6 夕 时公 白地

业; 二是以购买的品种羊为契机, 引导脱贫人口改良现有牲畜品种, 从而带动全村农牧民发展农区畜牧业增收。 14、检查验收结果:

2021年04月由县扶贫办、乡、村和县农村农业局共同 完成了多胎羊的验收,验收结果为合格。

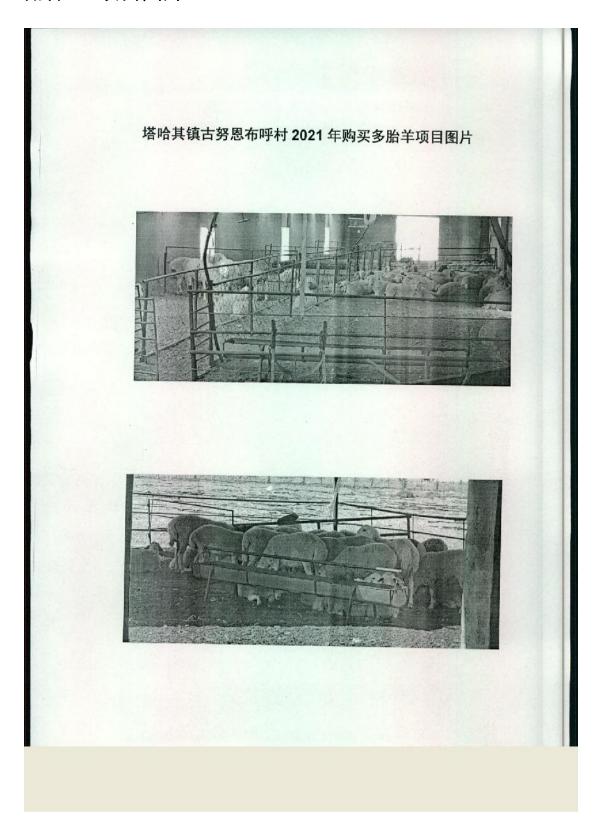
监督电话: 镇纪委: 5955115

县扶贫办: 5625273, 12317

中共和硕县塔哈其镇古努恩布呼村党支部和硕县塔哈其镇古努恩布呼村村民委员会 2021年4月23日



附件五 项目图片



附件六 记账凭证

