

巴音郭楞蒙古自治州和硕县 2021年预算绩效评价报告

项目名称：城市公交车站台建设项目

项目单位：和硕县住房和城乡建设局

主管部门：和硕县住房和城乡建设局

委托单位：和硕县财政局

评价机构：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

2022年8月

摘要

一、项目概述

(一) 项目概况及实施情况

根据县委、县政府关于优化城市公交车线路的要求，在原有的基础上进一步完善优化3条城市公交车运营线路，分别为清水河路、石材大道、解放路三条主线贯穿全县。规划设置城市公交车站台47座，其中：大站20座，每座4.2万元；小站27座，每座2.2万元。每座站台包括土建建设、广告宣传牌、警示牌、线路标识图。为解决全县人民群众出行困难的问题，强化和硕县城市公共基础设施，2021年和硕县财政局安排城市公交车站台建设项目资金143.4万元。

(二) 绩效目标

1. 总目标

改善和硕县公共交通通行能力，强化和硕县城市公共基础设施，解决全县人民群众出行困难的问题，提升居民生活质量，改善居民出行环境。

2. 年度绩效目标

表 1-1 城市公交车站台项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	预期指标值
产出指标	数量指标	大型公交站台	≥ 27 座
		小型公交站台	≥ 28 座
	质量指标	建设工程验收合格率	100%
	时效指标	工程开工时间	2021 年 4 月 20 日

		工程竣工时间	2021年7月30日
	成本指标	城区公交站台建设成本	≤143.4万元
效益指标	经济效益指标	加强城区公共交通联系	持续加强
		节省燃油	效果明显
	社会效益指标	改造后基本公共服务水平提升率	≥90%
		切实改善周边居民出行环境	有效改善
	生态效益	减少尾气排放	效果明显
	可持续影响指标	使用年限	≥10年
满意度指标	满意度指标	县城居民满意率	≥95%

二、绩效评价情况

（一）评价结论

总体来看，和硕县住房和城乡建设局 2021 年城市公交车站建设项目开展后取得了良好的成绩，在项目立项、资金落实、项目实施、财务管理等方面达到一定预期效果。

2021 年城市公交车站建设项目支出绩效评价总得分 81.7 分，评价等级为“良”。

（二）预算执行情况

2021 年度和硕县安排城市公交车站台建设项目资金 143.4 万元，资金来源为一般公共预算，截止 2021 年 12 月 31 日，实际支付 143.4 万元，资金执行率 100%。

（三）项目绩效情况

加强了城区公共交通联系，强化和硕县城市公共基础设施，和硕县公交站台项目开工时间是 2021 年 3 月 15 日，施工中按照工程施工技术标准施工，竣工时间是 2021 年 6 月

15日，按照市政工程质量检验评定标准，经检验评定，工程质量等级为合格，达到了工程竣工验收要求。工期总天数75天。完成大站20座，小站27座及土建建设、广告宣传牌、警示牌、线路标识图，公交站台项目的完成有效地解决全县人民群众出行困难的问题，对生态环保作出贡献，减少尾气排放，强化和硕县城市公共基础设施。

三、经验、问题和建议

（一）主要经验及做法

项目资金管理办法制定较为健全，资金支出合规。根据《关于进一步加强县乡财政资金管理的意见》新财预〔2017〕14号及《和硕县工程项目财政资金集中支付程序管理办法》，对项目资金的申报制度、使用制度、监督管理制度、财务支出制度规定明确，经抽查，项目资金使用基本符合资金管理办法规定的范围，资金支出合规。

招标过程规范，合同管理完备。和硕县城市公交车站台建设项目按规定进行了科学规范的招标程序，委托招标代理机构进行招标，招标工作报告保存完整；项目程序合法、合规。合同管理规范、完备。

（二）存在的问题与不足

1. 绩效目标设置可衡量性不足

部分指标目标值可衡量性不足，如：经济效益指标“加强城区公共交通联系”“节省燃油”；社会效益指标“切实改善周边居民出行环境”；生态效益指标“减少尾气排放”等都是定性指标。指标设置不符合双七原则，总指标数13

条，可量化数 9 条，指标量化率为 69.23%，小于量化率 70%。不满足绩效目标设定量化率应达到 70%以上的要求。

根据和硕县住房和城乡建设局所提供的资料显示，目标填报绩效指标中大型公交车站 27 座，小型公交车站 28 座。但资金下拨与项目验收报告中建设大型公交车站 20 座，小型公交车站 27 座。两者不相符，绩效目标设置不准确。

2.实施方案开竣工时间与项目合同不一致

根据单位提供的项目招标文件、项目实施方案、项目合同及验收报告，实施方案的开工时间是 2021 年 2 月 19 日，竣工时间是 2021 年 8 月 15 日；项目合同的开工时间是 2021 年 3 月 15 日，竣工时间是 2021 年 6 月 15 日。项目合同与实施方案时间不一致。

（三）建议和改进措施

1.加强绩效目标管理，提高绩效目标的科学性

全过程的预算绩效管理的第一步是进行绩效目标管理，也是最为重要的一步，绩效目标贯穿预算绩效管理全过程，也贯穿于“三个全面”的体系建设之中，是整个预算绩效管理的起点，也是基础。针对该项目绩效目标设置量化率未达到 70%，绩效指标缺乏明确性的情况给出如下建议：

1. 建议项目实施单位贯彻落实绩效主体责任，强化编制人员业务水平，积极学习政策及理论知识，严格以国家相关的法律法规、国民经济和社会发展规划、部门职能及中长期事业发展规划、部门的年度工作计划或项目规划、财政部门年度预算编制要求、部门预期可获得的预算资金规模、相关

历史数据、行业标准以及其他符合财政部门要求等为编制依据，编制指向明确、合理可行、相应匹配的绩效目标表。

2. 建议财政部门加大绩效培训力度和审核力度，对项目实施单位上报的绩效目标的相关性、完整性、适当性、可行性进行核查，审核通过后方可安排预算资金，建立健全预算绩效管理体系，强化预算绩效责任约束。

2.加强项目规范性

在项目开展前做好调研工作，确保后续工作能顺利开展不出差错。如果项目有变动情况，应与建设方及相关部门协商，做好变更说明材料，将项目情况和变更原因及变更事项表述清楚，并且变更说明材料作为证明资料妥善保存。

目录

摘要.....	1
一、项目概况.....	1
(一) 项目背景.....	1
(二) 项目内容及规模.....	1
(三) 资金来源及使用情况.....	2
(四) 项目组织与资金管理情况.....	2
(五) 项目绩效目标.....	3
二、评价工作概述.....	4
(一) 评价目的与原则.....	4
(二) 评价方法.....	4
(三) 绩效评价指标体系.....	5
(四) 评价组织实施.....	6
三、评价结论.....	7
四、绩效评价分析.....	9
(一) 绩效目标分析.....	9
(二) 项目管理分析.....	10
(三) 项目绩效分析.....	11
五、存在的问题.....	11
六、管理建议.....	12
七、其他需要说明的问题.....	13
附件一 综合评分表.....	14
附件二 问卷调查.....	24
附件三 访谈提纲.....	28

附件四 项目合同、验收意见.....31

城市公交车站台建设项目 绩效评价报告

2021年，为解决和硕县人民群众出行困难的问题，强化城市公共基础设施，和硕县财政局安排项目资金143.4万元，用于支付城市公交车站台建设费用。受和硕县财政局委托，新疆财讯睿智信息咨询有限公司承担城市公交车站台建设项目绩效评价工作。评价组依据绩效评价的基本原理，结合政策特点，经过前期调研、方案制定、数据收集与梳理等环节撰写形成本绩效评价报告。

一、项目概况

（一）项目背景

为解决全县人民群众出行困难的问题，强化和硕县城市公共基础设施且根据县委、县政府关于优化城市公交车线路的要求，在2020年10月起和硕县在原有的基础上进一步完善优化了3条城市公交车运营线路，分别为清水河路、石材大道、解放路三条主线贯穿全县。

（二）项目内容及规模

1. 项目内容及规模

为优化城市公交车线路，规划设置城市公交车站台47座，其中：大站20座，每座4.2万元；小站27座，每座2.2万元。每座站台包括土建建设、广告宣传牌、警示牌、线路标识图。47座公交车站工程款项143.4万元。

2. 评价时段

本次城市公交车站台建设项目资金的评价时段为：2021

年1月1日-2021年12月31日。

(三) 资金来源及使用情况

2021年度和硕县财政局安排城市公交车站台建设项目资金143.4万元，资金来源为一般公共预算，截止2021年12月31日，实际支付143.4万元，资金执行率100%。

(四) 项目组织与资金管理情况

1. 项目组织情况

本项目涉及部门为和硕县财政局、和硕县住房和城乡建设局、新疆新创建设工程股份有限公司。各部门主要职责如下：

和硕县财政局：主要负责审核项目资金的年度预算及项目资金拨付管理，协同各部门制订项目资金管理办法，根据项目资金预算和项目公示结果、实施进度及时拨付资金，并对项目资金使用情况进行绩效评价的监督检查。

和硕县住房和城乡建设局：组织项目申报、审核，并对项目实施情况进行监督检查，负责项目资金拨付管理，制订项目资金管理办法。根据下年度的项目组织编制项目资金绩效目标和年度预算，负责项目总结和绩效评价自评工作；负责制定项目实施方案；指导、协调、监督、管理项目顺利实施。

新疆新创建设工程股份有限公司：落实城市公交车站台的建设工作并承担对项目完成时效性和质量负责。

2. 资金管理情况

此项目资金支出严格按照《和硕县工程项目财政资金集

中支付程序管理办法》《关于进一步加强县乡财政资金管理的意见》执行，坚持履行规定程序和手续分期拨款、单据送审、定期报账，跟踪监督检查，确保项目资金使用合理合规、安全有效。

（五）项目绩效目标

1. 总目标

通过项目改善和硕县公共交通通行能力，强化和硕县城市公共基础设施，解决全县人民群众出行困难的问题，提升居民生活质量，改善居民出行环境。

2. 年度绩效目标

本项目 2021 年度绩效目标见下表 1-1。

表 1-1 城市公交车站台建设项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	预期指标值
产出指标	数量指标	大型公交站台	≥ 27 座
		小型公交站台	≥ 28 座
	质量指标	建设工程验收合格率	100%
	时效指标	工程开工时间	2021 年 4 月 20 日
		工程竣工时间	2021 年 7 月 30 日
	成本指标	城区公交站台建设成本	≤ 143.4 万元
效益指标	经济效益指标	加强城区公共交通联系	持续加强
		节省燃油	效果明显
	社会效益指标	改造后基本公共服务水平提升率	≥ 90%
		切实改善周边居民出行环境	有效改善
	生态效益	减少尾气排放	效果明显

	可持续影响指标	使用年限	≥ 10 年
满意度指标	满意度指标	县城居民满意率	≥ 95%

二、评价工作概述

（一）评价目的与原则

本次评价坚持定量优先、定量与定性相结合的方式，始终遵循科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关的基本原则。通过对 2021 年“城市公交车站台建设项目”的资金进行绩效评价，旨在了解项目资金使用和项目管理情况，同时，通过对该资金使用的项目所达到的效益进行考量，分析该项目所产生的效益，以发现本项目在项目管理及预算资金安排等方面存在的问题并提出针对性的意见。

（二）评价方法

本次评价主要运用文献法、社会调查法等多种方法，具体评价方法如下：

文献法：通过检索、查阅、梳理“城市公交车站台建设”相关的政策文件、会议纪要等相关材料，了解该项目立项依据的充分性及立项的规范性。

社会调查法：社会调查是深入了解项目参与主体和利益相关方对项目认知及态度的主要方法，同时也是搜集标准统计数据的有效途径。评价组将采用线上访谈、问卷调查等方法对公交站台的使用人员和项目参与人员等进行充分调研，更加充分地掌握项目的内容、实施过程、实施效果等，为评价指标评分和结果分析提供支撑。

(三) 绩效评价指标体系

1. 指标体系设计思路

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由项目组独立研制科学的指标体系。评价指标体系按照逻辑分析法设计，包括项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四部分内容，力求全面考察项目决策、资金投入、过程管理、产出效果和社会效益，体现从项目本身、执行到效果的逻辑路径。内在逻辑的一致性也增强了评估的科学性、严谨性和可行性。评价指标体系是评价的依据，评价数据通过由基础表、问卷、访谈等方式获取。

2. 指标解释

(1) 权重

本报告评价指标体系各指标的权重由评价组根据项目评价需求，在调研基础上依据指标的重要性进行分配，在经专家论证后结合专家意见最终确定。

(2) 评价标准

本报告指标体系的评价标准按照计划标准、行业标准、历史标准等制定。对于定性指标，一般通过问卷及访谈采集相关数据，在实施过程中运用等级描述法进行考核，通过设置分级标准来体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，一般通过公式等方式予以量化，可以准确数量定义、精确衡量并能设定目标值的考核指标。

3. 指标体系

根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉

的通知》（财预〔2020〕10号）等相关文件要求，本次项目资金的评价指标体系包括评价指标、权重、指标解释、计算公式、评分标准，完整的绩效评价指标体系及评分过程详见附件1。

（四）评价组织实施

1. 评价人员

本次评价委托方为和硕县财政局，受托方为新疆财讯睿智信息咨询有限公司。新疆财讯睿智信息咨询有限公司负责完成评价工作，包括前期调查，制定工作方案，调查取数，撰写评价报告。具体人员名单如下：

表 2-1 评价组组长表

序号	姓名	本政策中角色	工作职责
1	李刚	项目主评人	负责绩效评价过程指导
2	蔡世杰	项目质控	负责项目评价方案、项目报告等重点工作的质量控制，技术指导
3	邓静	项目经理	对项目实施统筹、资料收集，整理及数据分析、撰写工作方案及评价报告并对评价报告进行负责
4	梁亚鹏	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
5	喻盼盼	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
6	杨英	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作

2. 评价进度

本次项目的评价期间为 2022 年 8 月 1 日至 2022 年 8 月 31 日，具体安排如下：

（1）数据采集（2022 年 8 月 5 日前）受和硕县财政局委托后，对项目资金进行调研，与预算单位沟通，收集相关

资料，了解项目资金的内容、操作流程、管理机制、资金使用、产出和效果等情况。

(2) 线上调研(2022年8月13日前)。受疫情影响，采取线上方式，对预算主管部门，相关负责人进行访谈，并对其填报的数据进行复核。同时，对受益人群进行满意度问卷调查。调研结束后，对相关材料及数据进行分析整理。

(3) 报告撰写阶段(2022年8月20日前)

撰写评价报告(2022年8月20日前)。对复核后的数据和资料进行汇总，依据评分标准对绩效指标进行评分，并形成政策评价结论。在此基础上，按照预算绩效管理要求撰写绩效评价报告。将绩效评价报告提交和硕县财政局，由和硕县财政局征求预算主管部门意见，根据相关意见修改后形成待验收稿。

(4) 报告提交(2022年8月31日前)。撰写完成的绩效评价报告提交和硕县财政局，并根据和硕县财政局的安排与预算单位沟通确认。

三、评价结论

运用由评价组研发并通过主管单位确认的评价指标体系及评分标准，通过基础数据填报、问卷调查和访谈获取的数据，评价组对城市公交车站台建设项目进行了独立客观地评价，最终评分结果为81.7分，评价等级为“良”。各部分得分情况详见下表3-1。评分过程详见附件1。

表3-1 项目指标得分情况汇总表

一级指标	权重分	得分	得分率
决策	20	17.7	88.5%

一级指标	权重分	得分	得分率
过程	20	20	100%
产出	40	27	67.5%
效益	20	17	85%
合计	100	81.7	81.7%

各项指标得分情况见下表 3-2:

表 3-2 项目指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	得分	得分率
决策 (20)	项目立项	立项依据充分性	3	充分	比较充分	3	100%
		立项程序规范性	3	规范	规范	3	100%
	绩效目标	绩效目标合理性	4	合理	合理	4	100%
		绩效指标明确性	5	明确	比较明确	2.7	54%
	资金投入	预算编制科学性	3	合理	合理	3	100%
		资金分配合理性	2	合理	合理	2	100%
过程 (20)	资金管理	资金到位率	5	100%	100%	5	100%
		预算执行率	6	100%	100%	6	100%
		资金使用合规性	3	合规	合规	3	100%
	组织实施	管理制度健全性	3	健全	健全	3	100%
		制度执行有效性	3	有效	有效	3	100%
产出 (40)	数量指标	大型公交站台	6.5	≥20 座	20 座	6.5	100%
		小型公交站台	6.5	≥27 座	27 座	6.5	100%
	质量指标	建设工程验收合格率	7	100%	100%	7	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	得分	得分率
	时效指标	工程开工时间	6.5	2021年4月20日	2021年3月15日	0	0%
		工程竣工时间	6.5	2021年7月30日	2021年6月15日	0	0%
	成本指标	城区公交站台建设成本	7	≤143.4万元	143.4万元	7	100%
效益（20）	经济效益指标	加强城区公共交通联系	2.8	持续加强	持续加强	2.8	100%
		节省燃油	2.8	效果明显	效果明显	2.8	100%
	社会效益指标	改造后基本公共服务水平提升率	2.8	≥90%	90%	2.8	100%
		切实改善周边居民出行环境	2.8	有效改善	有效改善	2.8	100%
	生态效益指标	减少尾气排放	2.8	效果明显	效果明显	2.8	100%
	可持续影响指标	使用年限	2.8	≥10年	≥10年	2.8	100%
	满意度指标	县城居民满意率	3.2	≥95%	=76.14%	0.2	6.25%
总分			100			81.7	81.7%

四、绩效评价分析

（一）绩效目标分析

部分绩效目标设置可衡量性不足。年度绩效目标总体完整、可实现、有时间限制，但存在以下不合理之处：部分指标目标值可衡量性不足，如经济效益指标“加强城区公共交通联系”“节省燃油”；社会效益指标“切实改善周边居民出行环境”；生态效益指标“减少尾气排放”等都是定性指标。指标设置不符合双七原则，总指标数13条，可量化数9条，指标量化率为69.23%，小于量化率在70%。不满足绩效

目标设定量化率应达到 70%以上的要求。部分指标设置不准确。

表 4-1 城市公交车站台建设项目绩效目标表分析

一级指标	二级指标	三级指标	预期指标值	存在的问题
产出指标	数量指标	大型公交站台	≥ 27 座	设置不准确
		小型公交站台	≥ 28 座	设置不准确
	质量指标	建设工程验收合格率	100%	
	时效指标	工程开工时间	2021 年 4 月 20 日	
		工程竣工时间	2021 年 7 月 30 日	
成本指标	城区公交站台建设成本	≤ 143.4 万元		
效益指标	经济效益指标	加强城区公共交通联系	持续加强	可衡量性不足
		节省燃油	效果明显	可衡量性不足
	社会效益指标	改造后基本公共服务水平提升率	≥ 90%	
		切实改善周边居民出行环境	有效改善	可衡量性不足
	生态效益指标	减少尾气排放	效果明显	可衡量性不足
可持续影响指标	使用年限	≥ 10 年		
满意度指标	满意度指标	县城居民满意率	≥ 95%	

（二）项目管理分析

项目资金管理办法制定较为健全，资金支出合规。根据《关于进一步加强县乡财政资金管理的意见》新财预〔2017〕

14号及《和硕县工程项目财政资金集中支付程序管理办法》，对项目资金的申报制度、使用制度、监督管理制度、财务支出制度规定明确，经抽查，项目资金使用基本符合资金管理办法规定的范围，资金支出合规。

招标过程规范，合同管理完备。和硕县城市公交车站台建设项目按规定进行了科学规范的招标程序，委托招标代理机构进行招标，招标工作报告保存完整；项目程序合法、合规。合同管理规范、完备。

（三）项目绩效分析

加强了城区公共交通联系，强化和硕县城市公共基础设施，和硕县公交站台项目开工时间是2021年3月15日，施工中按照工程施工技术标准施工，竣工时间是2021年6月15日，按照市政工程质量检验评定标准，经检验评定，工程质量等级为合格，达到了工程竣工验收要求。工期总天数75天。完成大站20座，小站27座及土建建设、广告宣传牌、警示牌、线路标识图，公交站台项目的完成有效地解决全县人民群众出行困难的问题，对生态环保作出贡献，减少尾气排放，强化和硕县城市公共基础设施。

五、存在的问题

（一）部分绩效目标设置缺乏明确性

部分指标目标值可衡量性不足，如：经济效益指标“加强城区公共交通联系”“节省燃油”；社会效益指标“切实改善周边居民出行环境”；生态效益指标“减少尾气排放”等都是定性指标。指标设置不符合双七原则，总指标数13

条，可量化数 9 条，指标量化率为 69.23%，小于量化率 70%。不满足绩效目标设定量化率应达到 70%以上的要求。

根据和硕县住房和城乡建设局所提供的资料显示，目标填报绩效指标中大型公交车站 27 座，小型公交车站 28 座。但资金下拨与项目验收报告中建设大型公交车站 20 座，小型公交车站 27 座。两者不相符，绩效目标设置不准确。

(二) 实施方案开竣工时间与项目合同不一致

根据单位提供的项目招标文件、项目实施方案、项目合同及验收报告显示，实施方案的开工时间是 2021 年 2 月 19 日，竣工时间是 2021 年 8 月 15 日；项目合同的开工时间是 2021 年 3 月 15 日，竣工时间是 2021 年 6 月 15 日。项目合同与实施方案时间不一致。

六、管理建议

(一) 加强绩效目标管理，提高绩效目标的科学性

全过程的预算绩效管理的第一步是进行绩效目标管理，也是最为重要的一步，绩效目标贯穿预算绩效管理全过程，也贯穿于“三个全面”的体系建设之中，是整个预算绩效管理的起点，也是基础。针对该项目绩效目标设置量化率未达到 70%，绩效指标缺乏明确性的情况给出如下建议：

1. 建议项目实施单位贯彻落实绩效主体责任，强化编制人员业务水平，积极学习政策及理论知识，严格以国家相关的法律法规、国民经济和社会发展规划、部门职能及中长期事业发展规划、部门的年度工作计划或项目规划、财政部门年度预算编制要求、部门预期可获得的预算资金规模、相关

历史数据、行业标准以及其他符合财政部门要求等为编制依据，编制指向明确、合理可行、相应匹配的绩效目标表。

2. 建议财政部门加大绩效培训力度和审核力度，对项目实施单位上报的绩效目标的相关性、完整性、适当性、可行性进行核查，审核通过后方可安排预算资金，建立健全预算绩效管理体系，强化预算绩效责任约束。

(二) 加强项目规范性

在项目开展前做好调研工作，确保后续工作能顺利开展不出差错。如果项目有变动情况，应与建设方及相关部门协商，做好变更说明材料，将项目情况和变更原因及变更事项表述清楚，并且变更说明材料作为证明资料妥善保存。

七、其他需要说明的问题

本次评价涉及的相关数据由和硕县住房和城乡建设局提供的资料中提取。评价组在对本次评价中发现的问题存在局限性，可能影响本次评价结果。

附件一 综合评分表

综合评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评分标准	评分过程	得分	得分率
决策 (20)	项目 立项	立项依 据充分 性	3	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	充分	通用 标准	<p>评价要点：</p> <p>①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；（0.6分）</p> <p>②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；（0.6分）</p> <p>③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；（0.6分）</p> <p>④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；（0.6分）</p> <p>⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。（0.6分）</p>	项目立项符合国家法律法规，国民经济发展规划和相关政策，符合行业发展规划和政策要求；与部门职责范围相符，属于部门履职所需，是公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则，未出现项目重复，综上所述，得3分。	3	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评分标准	评分过程	得分	得分率
		立项程序规范性	3	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	通用标准	<p>评价要点：</p> <p>①项目是否按照规定的程序申请设立；（1分）</p> <p>②审批文件、材料是否符合相关要求；（1分）</p> <p>③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。（1分）</p>	<p>本项目按照规定程序设立，立项程序合规；项目立项程序规范；审批文件和材料保管完整齐全。故该指标得3分。</p>	3	100%
	绩效目标	绩效目标合理性	4	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	合理	通用标准	<p>评价要点：</p> <p>（如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标）</p> <p>①项目是否有绩效目标；（1分）</p> <p>②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；（1分）</p> <p>③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；（1分）</p> <p>④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。（1分）</p>	<p>项目有绩效目标；项目绩效目标与实际工作内容有相关性，项目预期产出效益和效果基本符合正常的业绩水平，与预算确定的项目投资额或资金量较匹配，综上，该项得4分。</p>	4	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评分标准	评分过程	得分	得分率
		绩效指标明确性	5	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	明确	通用标准	<p>评价要点：</p> <p>①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；</p> <p>②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；</p> <p>③是否与项目目标任务数或计划数相对应。</p> <p>（根据有问题的指标占总指标的比重扣分）</p>	<p>绩效指标设置存在以下问题：部分指标目标值可衡量性不足，如经济效益指标“加强城区公共交通联系”“节省燃油”；社会效益指标“切实改善周边居民出行环境”；生态效益指标“减少尾气排放”无法准确衡量。指标设置不符合双七原则，总指标数 13 条，可量化数 9 条，可量化性不足 70%；预期与实际实施有出入，综上，扣除 46%权重，该项得 2.7 分。</p>	2.7	54%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评分标准	评分过程	得分	得分率
	资金投入	预算编制科学性	3	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	合理	通用标准	<p>评价要点：</p> <p>①预算编制是否经过科学论证；（0.75）</p> <p>②预算内容与项目内容是否匹配；（0.75）</p> <p>③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；（0.75）</p> <p>④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。（0.75）</p>	预算编制科学，预算内容与项目匹配，预算测算依据充分，预算确定的项目资金与工作任务较匹配，综上，此项得3分。	3	100%
		资金分配合理性	2	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	合理	通用标准	<p>评价要点：</p> <p>①预算资金分配依据是否充分；（0.75）</p> <p>②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。（0.75）</p>	此项目预算资金分配依据充分，资金分配额度合理故此项得2分。	2	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评分标准	评分过程	得分	得分率
过程 (20)	资金管理	资金到位率	5	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	100%	通用标准	<p>资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。</p> <p>实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。</p> <p>预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。</p>	资金全部到位，此项得满分。	5	100%
		预算执行率	6	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	100%	通用标准	<p>预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。</p> <p>实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。</p>	该项目 2021 年预算共 143.4 万元，实际支出 143.4 万元，预算执行率为 100%。	6	100%
		资金使用合规性	3	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	合规	通用标准	<p>评价要点：</p> <p>①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关项目资金管理规定的规定；（0.75 分）</p> <p>②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；（0.75 分）</p> <p>③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；（0.75 分）</p>	本项目资金的使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关项目资金管理规定的规定；预算分配、拨付均有完整的审批程序和手续；项目支出符合	3	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评分标准	评分过程	得分	得分率
							④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。（0.75分）	项目预算批复或合同规定的用途；不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。综上，该项得满分。		
	组织实施	管理制度健全性	3	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	健全	通用标准	<p>评价要点：</p> <p>①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；（1.5分）</p> <p>②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。（1.5分）</p>	此项目财务和业务管理制度合法、合规、完整，得满分。	3	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评分标准	评分过程	得分	得分率
		制度执行有效性	3	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	有效	通用标准	<p>评价要点：</p> <p>①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；（1.5分）</p> <p>②项目调整及支出调整手续是否完备；（1.5分）</p>	此项目实施遵守相关法律法规和相关管理规定，项目调整及支出调整手续完备，得满分。	3	100%
产出 (40)	产出数量	大型公交站台	6.5	明确建设数量	≥20座	计划标准	达到目标值20座得满分，低于则0分。	根据单位提供的验收报告，实际完成20座，得满分。	6.5	100%
		小型公交站台	6.5	明确建设数量	≥27座	计划标准	达到目标值27座得满分，低于则0分。	根据单位提供的验收报告，实际完成27座，得满分。	6.5	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评分标准	评分过程	得分	得分率
	产出质量	建设工程验收合格率	7	考察项目验收是否合格	=100%	计划标准	达到目标值得满分，低于则每降低 1%扣除 5% 的权重分，扣完为止。	根据单位提供的验收报告，实际完成值 100%，得满分。	7	100%
	产出时效	工程开工时间	6.5	项目开工时间	2021 年 4 月 20 日	计划标准	达到目标值得满分，否则不得分	根据单位提供的合同，验收报告，开工时间 2021 年 3 月 15 日，综合上，得 0 分。	0	0%
		工程竣工时间	6.5	项目竣工时间	2021 年 7 月 30 日	计划标准	达到目标值得满分，否则不得分	根据单位提供的合同，验收报告，竣工时间 2021 年 6 月 15 日，综合上，得 0 分。	0	0%
	产出成本	城区公交站台建设成本	7	项目资金支出范围	≤143.4 万元	计划标准	成本等于或小于 143.4 万得满分，每超过 1%，扣 10%权重分，扣完为止。	根据单位提供的支出凭证，实际投入 143.4 万元，得 7 分。	7	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评分标准	评分过程	得分	得分率
效益 (20)	经济效益指标	加强城区公共交通联系	2.8	项目实施所产生的效益。	持续加强	历史与经验标准	达到目标值持续加强得满分，否则不得分。	根据单位提供的自评数据及项目完成情况，得2.8分。	2.8	100%
		节省燃油	2.8	项目实施所产生的效益。	效果明显	历史与经验标准	达到目标值效果明显得满分，否则不得分。	根据单位提供的自评数据及项目完成情况，得2.8分。	2.8	100%
	社会效益指标	改造后基本公共服务水平提升率	2.8	项目实施所产生的效益。	≥90%	历史与经验标准	达到目标值得满分，否则不得分	根据单位提供自评表，达到目标值，得满分。	2.8	100%
		切实改善周边居民出行环境	2.8	项目实施所产生的效益。	有效改善	历史与经验标准	达到目标值有效改善得满分，否则不得分。	根据单位提供的自评数据及项目完成情况，得2.8分。	2.8	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评分标准	评分过程	得分	得分率
	生态效益	减少尾气排放	2.8	项目实施所产生的效益。	效果明显	历史与经验标准	达到目标值效果明显得满分，否则不得分。	根据单位提供的自评数据及项目完成情况，得 2.8 分。	2.8	100%
	可持续影响指标	使用年限	2.8	项目实施所产生的效益。	≥10 年	历史与经验标准	达到目标值得满分，否则不得分	根据单位提供自评数据及项目完成情况，达到目标值，得满分。	2.8	100%
	满意度指标	县城居民满意率	3.2	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	≥95%	历史与经验标准	受益对象满意度达到目标值得满分，每下降 1%，扣 5%权重分，扣完为止。	根据回收的调查问卷，满意度为 76.14%，扣 94%权重分，得 0.2 分。	0.2	6.25%
总分			100						81.7	81.7%

附件二 问卷调查

对修建公交站台满意度调查报告

一、调研对象与调研内容

（一）调研对象

本次调研对象为该和硕县县城居民。

（二）调研内容

1.单选题:

您选择乘坐公交车的主要原因是什么？

您乘坐公交车的频率

您对两站之间距离安排的看法？

您认为公交站台配套设施合理吗？

2.多选题:

3.满意度问题:

您对修建公交站台的配套设施满意度

您对现在修建的公交站台满意度

二、调研方法与抽样方式

（一）调研方法

针对上述问卷对象开展问卷调查，在全面调研开展之前先进行论证，根据论证结果对问卷和抽样方式进行一次修改调整。

（二）抽样方式

本次问卷调查采用随机抽样的方式。

三、问卷的发放和回收

四、调查问卷的信度与效度分析

1. 信度分析

信度 (Reliability) 是指测量结果的一致性、稳定性及可靠性。本次问卷调查运用克朗巴哈信度系数法 (Cronbach α) 来测量满意度问题的信度, 其计算公式为:

$$\alpha = \frac{K}{K-1} \left(1 - \frac{\sum_{i=1}^K \sigma_i^2}{\sigma_T^2} \right)$$

其中 K 表示问卷中问题的数目, σ_i^2 为第 i 个问题得分的方差, σ_T^2 为总得分的方差。

通常, 克朗巴哈系数的值在 0 和 1 之间。通常情况下, 信度系数在 0.9 以上, 则认为量表的内在信度高; 信度系数在 0.8 ~ 0.9 之间, 则表示量表信度较高; 信度系数在 0.7 ~ 0.8 之间, 表示量表具有相当的信度; 信度系数不超过 0.7, 一般认为内部一致信度不足。

分析结果显示, 本次对修建公交站台满意度调查的信度为 0.99。

2. 效度分析

效度 (Validity) 用于评价量表的准确度、有效性和正确性, 即检验问卷是否能简洁、准确地描述抽样数据的属性和特征以及它们之间的复杂关系。本次问卷调查运用相关系数来估算满意度问题的效度。其计算公式为:

$$r = \frac{\sum xy}{\sqrt{\sum x^2} \sqrt{\sum y^2}}$$

其中， $x = x_i - \bar{x}$ ，表示题目得分偏差； $y = y_i - \bar{y}$ ，表示问卷得分偏差。

通常，相关系数的值介于-1与+1之间。即 $-1 \leq r \leq +1$ 。其中， $r > 0$ 表示两变量正相关； $r < 0$ 表示两变量负相关； $|r| = 0$ 表示两变量间不存在线性相关关系； $|r| = 1$ 表示两变量为完全线性相关； $0 < |r| < 1$ 表示两变量存在一定程度的线性相关，其中 $0 < |r| < 0.3$ 为微弱相关， $0.3 < |r| < 0.5$ 为低度相关， $0.5 < |r| < 0.8$ 为显著相关， $0.8 < |r| < 1$ 为高度相关。

调查数据计算结果表明，此次问卷效度较高，因此能够很好地反映的满意程度，有关问卷效度请见附表 1。

附表 1 对修建公交站台满意度调查问卷效度汇总

题目	效度得分
您对现在修建的公交站台满意度	0.99
您对修建公交站台的配套设施满意度	0.99

五、调查问卷的分析

1. 单选题

1) 您选择乘坐公交车的主要原因是什么？

在 127 份有效问卷中，被调查对象中选方便的比例为 6.3%，选便宜的比例为 70.08%，选环保的比例为 23.62%，选速度快的比例为 0%。

2) 您乘坐公交车的频率

在 127 份有效问卷中，被调查对象中选每天的比例为 0%，选每周 4 次以上的比例为 7.87%，选极少乘坐的比例为 77.17%，选没乘坐过的比例为 14.96%。

3) 您对两站之间距离安排的看法?

在 127 份有效问卷中, 被调查对象中选较远的比例为 6.3%, 选合理的比例为 83.46%, 选太近的比例为 0%, 选无所谓的比例为 10.24%。

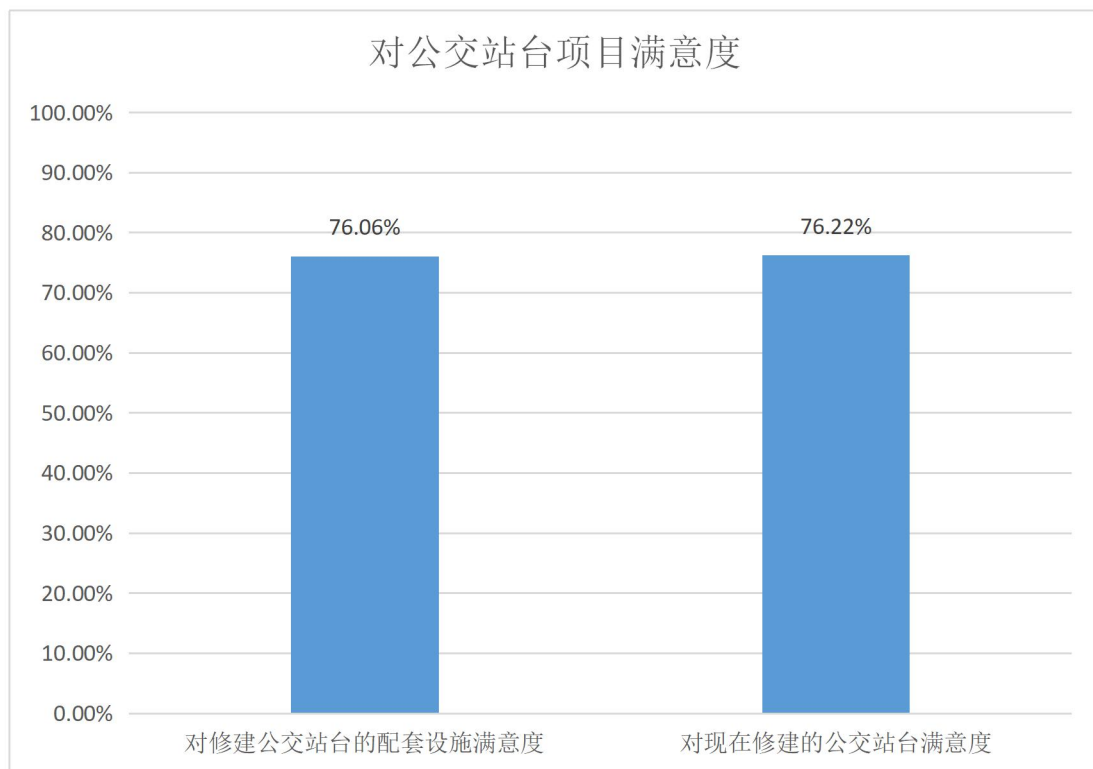
4) 您认为公交站台配套设施合理吗?

在 127 份有效问卷中, 被调查对象中选合理的比例为 55.12%, 选不合理的比例为 44.88%。

2. 多选题

3. 满意度题

根据问卷调查结果显示, 受益对象的整体满意程度为 76.14%, 满意度水平一般。调查对象对问题按照满意度评分由高到低排序依次为: 您对修建公交站台的配套设施满意度 (76.063%)、您对现在修建的公交站台满意度 (76.22%)。具体如下图所示。



附件三 访谈提纲

城市公交车站台建设工程

项目绩效评价访谈报告

一、访谈目的

本次绩效评价旨在通过对项目资金项目的项目管理单位进行访谈，深入了解该项目资金的支出情况、产出和效果目标的实现情况以及相关过程管理情况，客观反映项目实施及管理过程中的主要成效及存在的问题，评价组组织开展了本次实地核查工作。

二、访谈对象

和硕县住房和城乡建设局

三、访谈内容

访谈记录

被访谈对象：周子翔

职 务：项目负责人

访谈日期：2022年8月30日

1. 请您谈谈本单位此项目的背景、内容及规模。

公共交通是城市公用事业的重要组成部分，作为城市基础设施之一，在经济建设及广大人民群众的生活中起着举足轻重的作用。本项目主要是规划修建公交站台55座，优化设置清水河路、石材大道、解放路三条公交车运营线路贯穿全县。

2. 请您简单谈谈本单位此项目资金预算过程中做了哪些工作，

以及资金申请、拨付及使用情况。

根据项目可行性研究报告，针对项目组织的社会效益、经济效益进行了分析，将项目资金预算做到了申请预算中，积极向上级及有关部门进行资金申请，根据施工合同及工程进度对项目资金进行拨付及使用。

3. 请您简要介绍该专项资金管理办法的主要内容，并谈谈为达

到资金的合理支出都做了哪些监督检查工作？

该专项资金管理办法的主要内容为资金来源及预算管理，资金的使用及支持方式，资金申请拨付，绩效管理、监督和审计。为达到资金的合理支出，进行分级审批，由监理单位现场核对工程量，由甲方、施工单位、监理单位共同确定工程量及资金额度，并报单位财务、分管领导和项目负责人审批，由分管领导和项目负责人签字后，报局专项资金管理办法拨付。

4. 请您谈谈设立该专项资金的预期目标，目前开展工作是否达

到预期的效果？

预期能够达到满足人民群众的日常出行及出行需求，为乘客提供舒适、便利的乘车条件。目前开展工作已基本达到了预期的效果。

5. 请您谈谈该专项实施过程中发现的主要问题或难点有哪些，以及未来的工作规划。
问题、难点：资金审批程序繁琐，下达进度慢，以及专项实施进度慢，效率低等。
未来要加强专项资金的使用效率，提高效益。

6. 请您具体谈谈项目的管理流程。
项目启动，编制项目的可研、初设，在发改委进行备案后，资金下达对项目进行招标，签订施工合同，按施工进度及合同内容进行资金拨付，项目竣工验收后进行审计决算。

7. 从专项资金预算绩效管理的角度出发，您认为该专项资金管理过程中还存在哪些有待提升的方面以及如何提升。
在事前绩效目标中，应对专项资金的目標更加明确、细致，同时加强专项资金绩效管理，应当在专项资金下达后对专项资金全过程进行跟踪管理。

8. 该专项资金实施过程中涉及哪些部门单位？相互之间是如何配合确保项目顺利开展的？
涉及公交公司、自然资源局、生态环境局等，资金实施前先与各单位进行沟通，协调好公交线路、站台地点、施工范围等，提前解决问题，确保项目顺利开展。

9. 具体说说本单位此项目完成后，产生了什么效益？
社会效益，为乘客提供了舒适、便利的候车条件，满足人民群众日常出行需求，为翔安区及县域良好的发展奠定了基础。经济效益，促进乘坐公共交通人数的增加，推动公共交通的发展，促进经济的繁荣。

附件四 项目合同、验收意见

项目合同

第一部分 合同协议书

**本合同在和硕县司法局
审查登记备案
审查人:**

发包人(全称): 和硕县住房和城乡建设局

承包人(全称): 新疆新创建设工程股份有限公司

根据《中华人民共和国合同法》、《中华人民共和国建筑法》及有关法律
规定,遵循平等、自愿、公平和诚实信用的原则,双方就 和硕县城市公交车
站台建设工程

工程施工及有关事宜协商一致,共同达成如下协议:

一、工程概况

1.工程名称: 和硕县城市公交车站台建设工程

2.工程地点: 和硕县

3.工程立项批准文号: _____

4.资金来源 财政资金

5.工程内容: 大站台 20 座、小站台 27 座。包括:每个站台土建建设、广告宣
传牌、警示牌、线路标识图。

6.工程承包范围: _____

二、合同工期

计划开工日期: 2021年3月15日。

计划竣工日期: 2021年6月15日。

工期总日历天数: 75天。工期总日历天数与根据前述计划开竣工日期
计算的工期天数不一致的,以工期总日历天数为准。

三、质量标准

工程质量符合 国家建筑工程施工质量验收合格 标准。

验收意见表

建设、监理、设计、施工、勘察单位竣工验收意见表

建设单位及工程名称	和硕县住房和城乡建设局 和硕县城市公交车站台及附属工程			
建筑面积	结 构	总层数	检查楼层	质量控制资料
大站台20座、小站台27座	钢架结构			
工程建设竣工参与各方验收意见				
建设单位意见	 签字:  (盖章) 年 月 日			
监理单位意见	 签字:  (盖章) 年 月 日			
设计单位意见	 签字: (盖章) 年 月 日			
施工单位意见	 签字: (盖章) 年 月 日			
勘察单位意见	 签字: (盖章) 年 月 日			

注：本表一式六份，以上五方单位各一份，监督站存档一份。